



๓ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือ
แม่น้ำโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุม
รัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ (Joint Press Communiqué of the Fourth
Lancang - Mekong Cooperation Foreign Ministers' Meeting) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวง
การต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง (Mekong - Lancang Cooperation - MLC) พัฒนา
มาจากข้อริเริ่มของไทย ในปี ๒๕๕๕ ที่จะจัดการประชุมระหว่างประเทศว่าด้วยการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำล้านช้าง - แม่น้ำโขง ทั้งนี้ ได้มีการจัดตั้งกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง อย่างเป็นทางการ เมื่อเดือน
พฤศจิกายน ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ลดความเหลื่อมล้ำ
ด้านการพัฒนาระหว่างประเทศสมาชิก และสนับสนุนการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน มีสมาชิก ๖ ประเทศ ได้แก่
ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐสังคมนิยม
เวียดนาม ราชอาณาจักรไทย และสาธารณรัฐประชาชนจีน

๑.๒ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ
กรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๑๖ - ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยที่ประชุมจะพิจารณารับรองร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนของการประชุมรัฐมนตรี
ต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๔ เป็นการติดตาม
ความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินการในอนาคตของกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง - ล้านช้าง ซึ่งเกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ในวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ เป็นเอกสารที่สะท้อนการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และความคิดเห็นระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกต่อการดำเนินการความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยให้การรับรอง (๑) หัวข้อ “การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนเพื่อความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน (Enhancing Partnership for Shared Prosperity)” และตราสัญลักษณ์ของการประชุมผู้นำกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ครั้งที่ ๓ ซึ่งจะนำไปใช้สำหรับการประชุมและกิจกรรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในช่วงที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นประธานร่วมของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ระหว่างปี ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๐ (๒) ตราสัญลักษณ์ของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (๓) เพลงของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ชื่อว่า “ล้านช้างและแม่โขง สายน้ำแห่งมิตรภาพ” (Lancang and Mekong, A river of Friendship)

๔.๒ ทบทวนความสำเร็จและความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระยะ ๕ ปี ของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ในช่วง ๑ ปีที่ผ่านมา อาทิ ความคืบหน้าในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรทุนจากกองทุนพิเศษภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (MLC Special Fund) การจัดตั้งศูนย์ความร่วมมือบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแม่โขง - ล้านช้าง ศูนย์ความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมแม่โขง - ล้านช้าง และศูนย์ Global Center for Mekong Studies (GCMS) รวมทั้งการจัดกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในสาขาหลักภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง

๔.๓ กำหนดทิศทางความร่วมมือในอนาคต โดยเน้นเรื่องการจัดตั้งระเบียงการพัฒนาเศรษฐกิจแม่โขง - ล้านช้าง (Lancang - Mekong Economic Development Belt) การส่งเสริมความร่วมมือด้านศักยภาพการผลิต การจัดทำแผนการเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิกแม่โขง - ล้านช้างและแผนพัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจข้ามพรมแดนและศักยภาพในการผลิต การดำเนินการโครงการใหม่ ๆ ในสาขาที่จะช่วยส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชน การจัดตั้งคณะทำงานร่วมหรือศูนย์ความร่วมมือในสาขาอื่น อาทิ การศึกษา ศุลกากร สุขภาพ และเยาวชน การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการความร่วมมือด้านทรัพยากรน้ำแม่น้ำโขง - ล้านช้างระยะ ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ รวมทั้งเห็นพ้องต่อการจัดตั้งสำนักเลขาธิการระหว่างประเทศของกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง (MLC International Secretariat)

๔.๔ เห็นพ้องที่จะส่งเสริมให้กรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง ดำเนินการไปในทิศทางเดียวกันกับยุทธศาสตร์การพัฒนาแห่งชาติของแต่ละประเทศสมาชิก รวมทั้งกลไกความร่วมมือในระดับภูมิภาคและอนุภูมิภาค เช่น สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี - เจ้าพระยา - แม่โขง (ACMECS) และแผนงานความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศ และเศรษฐกิจระหว่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาภาคการผลิต การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดความเหลื่อมล้ำทางการพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นการ เน้นย้ำบทบาทของไทยในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ไม่มีนัยที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่มีหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของ รัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน และมีเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีนัยผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบาย โดยเฉพาะเรื่องการจัดตั้งสำนัก เลขาธิการระหว่างประเทศ (International Secretariat) ของ MLC ในวรรค ๑๔ จึงควรพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรอง ร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแถลงการณ์ร่วมต่อสื่อมวลชนฯ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kasems@mfa.go.th