

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๒๗๐๔



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการไทย - ลาว ครั้งที่ ๓
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ
ไทย - ลาว ครั้งที่ ๓ (สถานะ ณ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมร่วม
นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการไทย - ลาว ครั้งที่ ๓ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ซึ่งกำกับบริหารราชการกระทรวง
การต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) มีกำหนดเป็นเจ้าภาพจัด
การประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการ (Joint Cabinet Retreat: JCR) ไทย - ลาว
ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ นครหลวงเวียงจันทน์

๑.๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดการประชุมเตรียมการการประชุมดังกล่าวกับ
ส่วนราชการไทยเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ เพื่อประสานท่าที ติดตามความคืบหน้าและสถานะล่าสุด รวมทั้ง
ประเด็นที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดันในด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมและการพัฒนา

๑.๓ ต่อมาเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คณะผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ
นำโดยอธิบดีกรมเอเชียตะวันออก ได้หารือกับฝ่ายลาวเพื่อเตรียมการด้านสารัตถะและพิธีการสำหรับการประชุมฯ
รวมทั้งหารือร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมฯ ที่ฝ่ายลาวได้จัดทำขึ้น โดยฝ่ายไทยหารือบนพื้นฐานของผลการประชุม
เตรียมการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของไทยเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑ หลังจากนั้น กระทรวงการต่างประเทศ
ได้เวียนร่างแถลงการณ์ฯ ฉบับที่หารือกับฝ่ายลาวให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ข้อคิดเห็นอีกครั้งหนึ่งด้วยแล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองของทั้งสองฝ่าย
ในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับ

/ องค์การ...

องค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย รวมทั้งเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงอยู่ในข่ายควรเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ นอกจากนี้ ในระหว่างการประชุมอาจมีการลงนามในเอกสารต่าง ๆ ซึ่งอาจเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องจะเป็นผู้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมดังกล่าว และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสามารถลงนามในแถลงการณ์ร่วมฯ ซึ่งเป็นผลลัพธ์ของการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการไทย - ลาว ครั้งที่ ๓ ในวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ จึงขอให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในการประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมดังกล่าวมีสาระสำคัญเกี่ยวกับประเด็นความร่วมมือทวิภาคีที่ทั้งสองประเทศเห็นพ้องที่จะเร่งรัด พัฒนาและ/หรือผลักดันให้เกิดความคืบหน้าเพื่อประโยชน์ของการดำเนินความสัมพันธ์ โดยมีประเด็นสำคัญที่จะหารือระหว่างการประชุมฯ ดังนี้

๔.๑ ความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง

๔.๑.๑ ความช่วยเหลือกรณีเหตุอุทกภัยในแขวงอัตตะปือ ฝ่ายลาวแสดงความซาบซึ้งในพระมหากรุณาธิคุณอันหาที่สุดมิได้ของสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระบรมวงศานุวงศ์ทุกพระองค์ตลอดจนขอบคุณรัฐบาลและประชาชนไทยที่ได้ให้ความช่วยเหลือในเหตุการณ์กรณีเหตุอุทกภัยที่แขวงอัตตะปือ โดยรัฐบาลไทยยืนยันการให้ความร่วมมือเพิ่มเติมเพื่อฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย โดยการดำเนินโครงการก่อสร้างที่พักให้ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ ซ่อมแซมสะพานที่แขวงอัตตะปือ และให้ความร่วมมือด้านนิติวิทยาศาสตร์เพื่อพิสูจน์อัตลักษณ์ผู้เสียชีวิตจากเหตุการณ์ดังกล่าวตามที่ฝ่ายลาวร้องขอ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากเงินบริจาคในบัญชี “หัวใจไทยส่งไป สปป. ลาว” ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๔.๑.๒ ยุทธศาสตร์ร่วมด้านการพัฒนา ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้ผลักดันและยกระดับความสัมพันธ์ไทย - ลาวไปสู่ศักราชใหม่ บนพื้นฐานของยุทธศาสตร์ร่วมด้านการพัฒนา เพื่อประโยชน์สุขที่ยั่งยืนของประชาชนทั้งสองประเทศ จึงเห็นชอบให้ร่วมกันจัดทำแผนยุทธศาสตร์ร่วมด้านการพัฒนาไทย - ลาว ปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๖ (ระยะ ๕ ปี)

๔.๑.๓ การรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน ทั้งสองฝ่ายยืนยันนโยบายที่จะไม่อนุญาตให้กลุ่มคนหรือบุคคลใดใช้ดินแดนของตนเป็นสถานที่ในการวางแผนก่อความไม่สงบหรือต่อต้านรัฐบาลของอีกประเทศ

๔.๑.๔ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้เพิ่มพูนความร่วมมือโดยได้แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดตามแนวชายแดน ภายใต้การกำกับดูแลของคณะอนุกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนทั่วไปไทย - ลาว

๔.๑.๕ การเปิดและยกระดับจุดผ่านแดน ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบการผลักดันการยกระดับด่านท้องถิ่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรี ให้เป็นด่านสากลในโอกาสแรก โดยฝ่ายไทยมีกำหนดจัดพิธีเปิดจุดผ่านแดนถาวรบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา ในวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

/๔.๒ ความร่วมมือ...

๔.๒ ความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ

๔.๒.๑ ความร่วมมือด้านพลังงาน ทั้งสองฝ่ายแสดงความยินดีต่อความร่วมมือด้านพลังงานไฟฟ้าตลอด ๕๐ ปีที่ผ่านมา และจะส่งเสริมความมั่นคงและการเชื่อมโยงด้านพลังงานไทย – ลาว และการเชื่อมโยงกับระบบไฟฟ้าอาเซียนในอนาคต

๔.๒.๒ การอำนวยความสะดวกในการผ่านแดน ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้ (๑) มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสานต่อการปรับปรุงความตกลงว่าด้วยการเดินทางข้ามแดนไทย – ลาว และ (๒) เร่งรัดการเปิดใช้พื้นที่ควบคุมร่วม (Common Control Area: CCA) บริเวณด่านสะพานมิตรภาพไทย – ลาว แห่งที่ ๒ (มุกดาหาร – สะหวันนะเขต) ในโอกาสแรก

๔.๒.๓ การเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งอย่างไร้รอยต่อ ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้เร่งรัดพัฒนาการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมไทย – ลาว และเชื่อมต่อกับอนุภูมิภาคและภูมิภาค โดยดำเนินการตามแผนแม่บทยุทธศาสตร์ความร่วมมือทางเศรษฐกิจอิรวดี – เจ้าพระยา – แม่น้ำโขง (ACMECS Master Plan)

๔.๒.๔ การส่งเสริมการค้าไทย – ลาว ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะยกระดับการเชื่อมโยงด้านการค้าและการลงทุนเพื่อให้บรรลุเป้าหมายมูลค่าการค้าภายในปี ๒๕๖๔ เป็นสองเท่าจากปี ๒๕๕๙ หรือ ๑๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐและส่งเสริมการอำนวยความสะดวกการค้าและการลงทุนที่มีคุณภาพและรับผิดชอบต่อสังคมระหว่างกัน โดยจะอำนวยความสะดวกการค้าและคุ้มครองการลงทุนของแต่ละฝ่ายในพื้นที่ของตน

๔.๓ ความร่วมมือด้านสังคมและการพัฒนา

๔.๓.๑ โครงการส่งเสริมการพัฒนาอย่างยั่งยืน ทั้งสองฝ่ายสนับสนุนให้ใช้ประโยชน์จากโครงการตามพระราชดำริสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ใน สปป. ลาว

๔.๓.๒ ความร่วมมือด้านแรงงาน ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบที่จะสานต่อร่วมมือกันแก้ไข ปัญหาแรงงานลาวที่เข้าไปทำงานในไทยอย่างผิดกฎหมายตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องของสองประเทศ

๔.๓.๓ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบให้จัดทำแผนแม่บทการพัฒนาการเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวข้ามแดนไทย – ลาว โดยยึดหลักการไม่ให้เขตแดนเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนา

๔.๓.๔ การทูตภาคประชาชน ทั้งสองฝ่ายแสดงความยินดีต่อการครบรอบ ๒๕ ปีของการก่อตั้งสมาคมไทย – ลาวเพื่อมิตรภาพ และสมาคมลาว – ไทยเพื่อมิตรภาพในปี ๒๕๖๑ โดยทั้งสองสมาคมมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคประชาชน

๔.๓.๕ การฉลองครบรอบ ๗๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูต ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้จัดการฉลองครบรอบ ๗๐ ปีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตไทย – ลาว ในปี ๒๕๖๓ โดยมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศของสองประเทศให้หารือกันต่อไป

๔.๓.๖ การเป็นประธานอาเซียนของไทย ฝ่ายลาวสนับสนุนการเป็นประธานอาเซียนของไทยในปี ๒๕๖๒ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๕. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ไม่มีนัยที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือ / สัญญาตาม...

สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ดี โดยที่การดำเนินการตามการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเห็นควรเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔(๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมร่วมนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีอย่างไม่เป็นทางการไทย - ลาว ครั้งที่ ๓ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๖.๒ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมฯ นอกเหนือจากที่ปรากฏในข้อ ๔ และสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

๖.๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศลงนามในแถลงการณ์ร่วมฯ โดยฝ่าย สปป. ลาวมีรัฐมนตรีกระทรวงการต่างประเทศ สปป. ลาวเป็นผู้ร่วมลงนาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิระศักดิ์ ฟุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thanawatm@mfa.go.th