

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๓๕๕



รอก 4/141.12
4 ตค ๖1
18.55น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20019
รับที่ : ๕18877/61 กษค
วันที่ : ๐4 ต.ค. 61 เวลา : 13:27

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๔๒๑๗
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

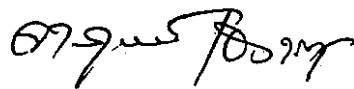
ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ มอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดทำสรุปรายงานผลการพิจารณาตามมาตรการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เสนอโดยสำนักงาน ป.ป.ช. มีสาระสำคัญประกอบด้วย มาตรการ ๔ ด้าน ได้แก่ มาตรการด้านกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งและการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรการด้านการบริหาร มาตรการด้านการตรวจสอบ และมาตรการด้านคุณธรรมจริยธรรม ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของมาตรการดังกล่าวแล้ว ในกรณีนี้ สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่าสำนักงาน ป.ป.ช. เสนอมาตรการดังกล่าวเมื่อปี ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามมาตรา ๑๙ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งปัจจุบันมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ในการเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตหรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมทั้งเสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้ แต่เนื่องจากสำนักงาน ป.ป.ช. ได้เสนอ

มาตรการดังกล่าวตั้งแต่ก่อนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับ
 ดังนั้น การจะพิจารณานำมาตรการใดมาดำเนินการต่อไปจึงต้องพิจารณาความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
 แห่งราชอาณาจักรไทย และต้องพิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงกฎหมาย การใช้ระบบอนุญาตและ
 ระบบคณะกรรมการในกฎหมายเฉพาะกรณีที่เป็น รวมถึงข้อคำนึงในการกำหนดโทษอาญาเฉพาะ
 ความผิดร้ายแรง ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยประกอบด้วย ซึ่งหากข้อเสนอใด
 ที่ไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญย่อมไม่สามารถกระทำได้ เช่น ข้อเสนอให้แก่กฎหมายว่าด้วย
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นและแก้ไขกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
 ในกรณีการให้สมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้งและการสรรหาไม่สอดคล้องกับมาตรา ๒๕๒
 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้สมาชิกสภาท้องถิ่นมาจากการเลือกตั้ง ข้อเสนอดังกล่าว
 จึงไม่อาจกระทำได้ เป็นต้น นอกจากนี้ สำหรับมาตรการที่เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือปรับปรุง
 กฎหมายควรต้องพิจารณาความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่นที่มีบทบัญญัติในลักษณะเดียวกันด้วย
 ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณารับทราบรายงานผลการพิจารณาเกี่ยวกับมาตรการ
 ป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวจรรวณ เสงตรชุล)

รองเลขาธิการฯ รักษาการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
 ฝ่ายกฎหมายการเมืองการปกครอง
 โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๓๐๒ (นางสาวสุจิตตาฯ)
 โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๔
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th