

รศ 3/141.9
3 1.4.61
14-15 16.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส20019
รับที่ : ๘15076/81 กก
วันที่ : 03 ก.ย. 61 เวลา : 13:30

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๕/๗๐๓

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๔๒๑๖

ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยเสนอสรุปรายงานผลการพิจารณาตามมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๙ ที่รับทราบมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของมาตรการดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการป้องกันการทุจริตเชิงนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณารับทราบผลการศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของมาตรการดังกล่าว ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ แต่เนื่องจากสถานการณ์ของประเทศ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องเปลี่ยนแปลงไป จึงมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการตามข้อ ๒.๓.๕ ดังนี้

๑. การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้เพียงพอต่อการจัดบริการสาธารณะนั้น จะต้องเป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๕๐ วรรคสี่ โดยให้คำนึงถึงสถานะทางเศรษฐกิจ ฐานะการเงินการคลังของประเทศและเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

/๑.๑ กำหนด...

๑.๑ กำหนดมาตรการด้านการรักษาวินัยทางด้านรายจ่าย โดยกำหนดให้มีค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เท่าที่จำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัดและเหมาะสม เช่น รายจ่ายประจำ ค่าบริหารสำนักงาน และค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรของท้องถิ่น และรายจ่ายลงทุน เช่น ค่าก่อสร้างอาคารที่ทำการ โดยให้คำนึงถึงภาระด้านการงบประมาณที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อที่จะมีงบประมาณเหลือเพียงพอที่จะจัดบริการสาธารณะที่จำเป็นตามอำนาจหน้าที่ด้วย

๑.๒ จัดทำแผนและเร่งรัดขยายผลการจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปที่มีการกำหนดวัตถุประสงค์ของรายการที่ชัดเจน เช่น ค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนสงเคราะห์เบี้ยความพิการ หรือค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนสงเคราะห์เบี้ยผู้ป่วยเอดส์ ให้เข้าสู่ระบบการชำระเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ (National e - Payment) ตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อไม่ให้เป็นภาระงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสะดวกต่อการติดตามผลการใช้จ่าย

๒. ในการกำหนดกรอบเงินอุดหนุนของแต่ละพื้นที่ที่คำนึงถึงขนาดพื้นที่ประชากรในพื้นที่และสถานะทางเศรษฐกิจ นั้น ปัจจุบันคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้พิจารณาองค์ประกอบดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของการกำหนดหลักเกณฑ์อยู่แล้ว แต่เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งมีภาระงานที่ต้องรับผิดชอบในการจัดบริการสาธารณะที่มีอยู่จริงแตกต่างกัน เช่น โรงเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก หรือสถานสงเคราะห์คนชรา จึงเห็นควรให้พิจารณาเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับปริมาณงานที่ต้องดำเนินการจริง โดยนำฐานะทางการเงินและเงินสะสมของท้องถิ่นแต่ละแห่งมาประกอบการพิจารณาด้วย

๓. ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และอยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินการประกาศให้มีผลบังคับใช้ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณโดยตรง รวมทั้งในการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการผ่านระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐ (GFMS) จะทำให้ลดขั้นตอนในการดำเนินการจัดทำคำขอ และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ทันต่อสถานการณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๓๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๓๔