



ทศ. 511
วันที่ 31 ต.ค. 61
เวลา 13.45 น.

จ. 18403
31 ต.ค. 61
ค. 13.21

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๑๕๗

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๔๐ ชุด

๒. บันทึกสรุปเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม จำนวน ๔๐ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ขอเสนอ เรื่อง การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

โดยที่การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการในปัจจุบันต้องสามารถตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ด้วยเหตุนี้ การปรับโครงสร้างของส่วนราชการจึงต้องสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วไปพร้อมกันด้วย มิฉะนั้นส่วนราชการจะไม่สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างเหมาะสม อย่างไรก็ตาม การแบ่งส่วนราชการในปัจจุบัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแบ่งส่วนราชการภายในกรมซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติโดยตรง มีกระบวนการที่ซับซ้อนและใช้ระยะเวลานาน ส่งผลให้ส่วนราชการไม่สามารถให้บริการที่ตอบสนองต่อบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารราชการภายในส่วนราชการของหัวหน้าส่วนราชการมีความคล่องตัวรวดเร็ว สามารถจัดตั้ง ยุบเลิก และปรับเปลี่ยนส่วนราชการได้ตอบสนองต่อประชาชน การพัฒนาประเทศ ยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ตลอดจนบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลก และแนวโน้มที่สำคัญในอนาคต สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้เสนอหลักเกณฑ์การมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมต่อ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบกับหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๗๑/๑๐ (๔) กำหนดให้ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่และ

การแบ่ง...

การแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ดังนั้น จึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบในหลักการมอบอำนาจ การแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานการณ์ปัจจุบันและแนวโน้มที่สำคัญในอนาคตของโลกมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว รวมถึงความคาดหวังและความต้องการของประชาชนเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมและมีความหลากหลายมากขึ้น ดังนั้น การปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องสามารถปรับเปลี่ยนได้อย่างรวดเร็ว และตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงและสถานการณ์ต่าง ๆ ได้อย่างทันทั่วถึง จึงมีความจำเป็นต้องมอบอำนาจ การแบ่งส่วนราชการภายในกรมให้หัวหน้าส่วนราชการ เพื่อให้หัวหน้าส่วนราชการมีความคล่องตัว ในการปรับเปลี่ยนโครงสร้างส่วนราชการอันจะส่งผลต่อการขับเคลื่อนภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วน ของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ และการตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทันทั่วถึง เรื่องดังกล่าว จึงเป็นเรื่องสำคัญที่ควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยเร่งด่วน

๔. สาระสำคัญของการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

๔.๑ หลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

ก.พ.ร. จะมอบอำนาจให้ส่วนราชการพิจารณาจัดโครงสร้างส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม ได้เองภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

๑) เป็นการจัดโครงสร้าง (rearrange) เพื่อให้การดำเนินงานของส่วนราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ เช่น การยุบเลิก/ยุบรวบกองเดิม และจัดตั้งกองใหม่ เพื่อรับผิดชอบภารกิจใหม่ ๆ ตามยุทธศาสตร์ นโยบาย และภารกิจที่มีความสำคัญเร่งด่วน ของรัฐบาล โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ จำนวนกองที่ปรากฏในกฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการยังคงเท่าเดิม สำหรับภารกิจอื่น ๆ ประกอบด้วย งานยุทธศาสตร์และแผนงาน งานเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร งานตรวจราชการ งานบริหารทรัพยากรบุคคล งานบริหารการคลัง งานกฎหมาย งานการต่างประเทศ งานพัฒนาบุคลากร และงานเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่ ก.พ.ร. กำหนด

๒) เป็นการจัดหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวน หน่วยงาน เช่น การจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่ รวมถึงการย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงาน จากจังหวัดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่ง ตามการจัดพื้นที่จังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบใหม่

๓) เป็นการจัดหน่วยงานในต่างประเทศใหม่ โดยไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เช่น การย้ายสถานที่ตั้งของสำนักงานจากประเทศหนึ่งไปยังอีกประเทศหนึ่ง ซึ่งอยู่ในกลุ่มประเทศประเภทเดียวกัน หรือจากเมืองหนึ่งไปยังอีกเมืองหนึ่งภายในประเทศเดียวกัน ทั้งนี้ สำนักงานดังกล่าวต้องเป็นสำนักงาน ตามกฎหมาย/ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ทั้งนี้ ก.พ.ร. มีข้อเสนอแนะต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาด้วยว่า ก.พ. อาจพิจารณา ให้ตำแหน่งผู้อำนวยการกองของกองเดิมที่ปรับปรุงบทบาทภารกิจคงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูง และให้ตำแหน่งผู้อำนวยการกองของกองที่จัดตั้งใหม่เป็นตำแหน่งประเภทอำนวยการ ระดับสูงโดยไม่ต้องมี

การประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งด้วยโปรแกรมการประเมินค่างาน (Jetro) แต่ให้คณะกรรมการกำหนดตำแหน่งระดับสูงของกระทรวงพิจารณาประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งโดยการเทียบเคียงความยุ่งยากซับซ้อนของงาน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด

สำหรับการแบ่งส่วนราชการภายในกรม กรณีเพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ เช่น การจัดตั้งกอง การจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางในภูมิภาค การจัดตั้งส่วนราชการส่วนภูมิภาค การจัดตั้งหน่วยงานในต่างประเทศ ขึ้นใหม่ เป็นต้น ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนปกติ

๔.๒ การขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีและการแก้ไขระเบียบและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การดำเนินการตามหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเป็นไปตามเจตนารมณ์ จะต้องขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและแก้ไขระเบียบและหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) ขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ กรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมโดยไม่เพิ่มจำนวนกองในภาพรวมของส่วนราชการ ให้ดำเนินการตามขั้นตอนการจัดตั้งส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรมกรณีการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม (รายละเอียดปรากฏในเอกสารแนบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) และให้สำนักงาน ก.พ.ร. แก้ไขหนังสือที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐

๒) ให้สำนักงาน ก.พ. แก้ไขหนังสือที่ นร ๑๐๐๘/ว ๒ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง เกี่ยวกับการประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งตามหลักเกณฑ์การประเมินค่างานของตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมในส่วนที่ได้เสนอแนะต่อ ก.พ. ไว้แล้วข้างต้น

๓) ให้กระทรวงการต่างประเทศแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ เกี่ยวกับการจัดตั้งหรือรวมหน่วยงานในต่างประเทศ กรณีไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรม

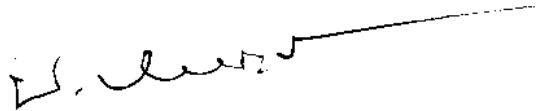
๒) เห็นชอบให้ยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. แก้ไขหนังสือที่ นร ๑๒๐๐/ว ๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักข้อความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ให้สอดคล้องกับหลักการมอบอำนาจการแบ่งส่วนราชการภายในกรมตาม ๑)

๓) ให้สำนักงาน ก.พ. นำข้อเสนอแนะของ ก.พ.ร. เกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง เกี่ยวกับการประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งตามหลักเกณฑ์การประเมินค่างานของตำแหน่ง เสนอต่อ ก.พ. เพื่อพิจารณาทบทวนด้วย

๔) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแก้ไขระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารราชการในต่างประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ เกี่ยวกับการจัดตั้งหรือรวมหน่วยงานในต่างประเทศกรณีไม่เพิ่มจำนวนหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองพัฒนาระบบราชการ ๒

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๓ (นายกฤตวิทย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๗๔

www.opdc.go.th