



มค 3/3๖๙
๒๙ มค ๖
10.5๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29398
วันที่ : 518238/81
วันที่ : 29 ต.ค. 81 เวลา : 10:40

ที่ มท ๐๒๑๒.๒/ 9๘๓(๒๓)

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การแก้ไขปัญหากรณีดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ในพื้นที่ที่ต้องได้รับอนุมัติ/อนุญาต

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ย้อนหลัง ๓ ปี
๓. สรุปโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ที่ต้องยกเลิกกิจกรรม/โอนเปลี่ยนแปลงหรือส่งคืนเนื่องจากไม่ได้รับการอนุมัติ/อนุญาต
๔. ข้อมูลพื้นที่ป่าไม้ แยกรายจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘
๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๕๔๒๖ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่องการแก้ไขปัญหากรณีดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติ
ราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในพื้นที่ที่ต้องได้รับอนุมัติ/อนุญาต ซึ่งสามารถเป็นการ
ดำเนินการได้ในลักษณะเดียวกับหลักการตามข้อยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘
กันยายน ๒๕๓๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙)
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดย้อนหลัง ๓ ปี พบว่าต่ำกว่าเป้าหมายที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (เป้าหมายการเบิกจ่ายภาพรวม
ร้อยละ ๙๖) โดยมีผลการเบิกจ่าย ณ ไตรมาส ๔ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ร้อยละ ๘๖.๑๒
ร้อยละ ๘๒.๔๕ และร้อยละ ๗๘.๓๙ ตามลำดับ ยอดเบิกจ่ายที่ดีที่สุดคือปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ไตรมาส ๒ เบิกจ่ายได้ร้อยละ ๓๐.๑๗ (เป้าหมายร้อยละ ๕๕.๐๐) และไตรมาส ๔ เบิกจ่ายได้ร้อยละ ๘๖.๑๒
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๑.๒ กระทรวงมหาดไทยได้สำรวจปัญหา/อุปสรรคในการดำเนินโครงการและการ
ใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจากการวิเคราะห์ข้อมูลพบว่าปัญหาสำคัญ
ประการหนึ่งที่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
ในทุกปีงบประมาณ คือการดำเนินโครงการในพื้นที่ที่ต้องได้รับอนุมัติ/อนุญาตจากหน่วยงานส่วนกลาง เช่น
พื้นที่เขตป่าสงวนแห่งชาติ/เขตอุทยานแห่งชาติรวมถึงพื้นที่ในลำน้ำสาธารณะ โดยโครงการเหล่านี้
มีความจำเป็นต้องดำเนินการเพราะเป็นไปตามความต้องการของประชาชน/แนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้

/ซึ่งในหัวกระดาษ ...

ซึ่งในห้วงระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ มีข้อมูลโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ต้องยกเลิก/โอนเปลี่ยนแปลงหรือส่งคืนงบประมาณเนื่องจากไม่ได้รับการอนุมัติ/อนุญาตให้ใช้พื้นที่ ดังนี้

(๑) กิจกรรมที่ไม่ได้รับการอนุมัติ/อนุญาตให้ใช้พื้นที่

ปีงบประมาณ	กิจกรรมที่ไม่ได้รับอนุมัติ/อนุญาตให้ใช้พื้นที่		โอนเปลี่ยนแปลงเป็นกิจกรรมใหม่		ส่งคืนงบประมาณ	
	จำนวนกิจกรรม	วงเงิน (บาท)	จำนวนกิจกรรม	วงเงิน (บาท)	จำนวนกิจกรรม	วงเงิน (บาท)
พ.ศ. ๒๕๕๘	๓๓	๒๓๓,๕๐๐,๓๐๐	๓๓	๒๓๓,๕๐๐,๓๐๐	-	-
พ.ศ. ๒๕๕๙	๑๑	๗๓,๘๘๙,๕๐๐	๖	๔๕,๔๔๕,๒๐๐	๕	๒๘,๔๔๔,๓๐๐
พ.ศ. ๒๕๖๐	๙๘	๙๙๖,๒๖๙,๙๘๖	๖๕	๖๔๖,๒๓๒,๐๘๘	๓๓	๓๕๐,๐๓๗,๘๙๘
รวม	๑๔๒	๑,๓๐๓,๖๕๙,๗๘๖	๑๐๔	๙๒๕,๑๗๗,๕๘๘	๓๘	๓๗๘,๕๒๒,๑๙๘

หมายเหตุ จังหวัดและกลุ่มจังหวัดรายงานข้อมูลจำนวน ๘๐ หน่วยงาน (๖๔ จังหวัด และ ๑๖ กลุ่มจังหวัด)

ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ มีกิจกรรมที่ไม่ได้รับอนุมัติ/อนุญาตให้ใช้พื้นที่รวม ๑๔๒ กิจกรรม วงเงินรวม ๑,๓๐๓,๖๕๙,๗๘๖ บาท โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ/โครงการไปเป็นกิจกรรมใหม่ จำนวน ๑๐๔ กิจกรรม งบประมาณรวม ๙๒๕,๑๗๗,๕๘๘ บาท ส่งคืนงบประมาณจำนวน ๓๘ กิจกรรม งบประมาณ ๓๗๘,๕๒๒,๑๙๘ บาท

(๒) ลักษณะกิจกรรมของโครงการที่ต้องส่งคืนงบประมาณ รายละเอียด ดังนี้

ลักษณะกิจกรรม	จำนวนกิจกรรม	งบประมาณ (บาท)
๑. การพัฒนาแหล่งน้ำ	๗	๕๑,๘๙๗,๕๐๐
๒. โครงสร้างพื้นฐาน (ถนน)	๔	๑๖,๖๗๐,๐๐๐
๓. พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว	๑๔	๑๙๘,๐๐๕,๗๐๐
๔. พัฒนาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ	๙	๖๙,๗๗๐,๓๓๐
๕. ส่งเสริมการเกษตร	๔	๓๙,๒๖๙,๖๖๘
รวม	๓๘	๓๗๘,๕๒๒,๑๙๘

หมายเหตุ เงินคงเหลือจากการโอนงบประมาณ/ส่งคืนงบประมาณ ๒,๘๖๙,๐๐๐ บาท

โครงการ/กิจกรรมที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัดไม่สามารถดำเนินการได้ และต้องส่งคืนมีจำนวน ๓๘ กิจกรรม งบประมาณรวม ๓๗๘,๕๒๒,๑๙๘ บาท โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการที่มีลักษณะพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ การพัฒนาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ป่า (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการในพื้นที่ที่มีเป้าหมายสำคัญคือเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เมื่อไม่ได้รับอนุมัติ/อนุญาตจากหน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่ดูแล จังหวัด/กลุ่มจังหวัดก็จำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงโครงการ ซึ่งต้องเริ่มกระบวนการใหม่ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ ทำให้การดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า บางครั้งไม่สามารถดำเนินโครงการประเภทนั้นได้ต้องเปลี่ยนเป็นโครงการใหม่หรืออาจถึงขั้นไม่สามารถดำเนินโครงการใด ๆ ได้เลยจำเป็นต้องส่งเงินคืน ส่งผลเสียหลายต่อโอกาส/ประโยชน์ที่

/ประชาชน ...

ประชาชนจะได้รับเป็นอย่างดี นอกจากนี้ยังส่งผลกระทบถึงเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณตามที่รัฐบาลกำหนดไว้อีกด้วย โดยมีข้อมูลตัวอย่างของจังหวัดที่มีพื้นที่อยู่ในเขตป่าไม้เกินร้อยละ ๖๐ ของพื้นที่จังหวัด เช่น แม่ฮ่องสอน ร้อยละ ๘๖.๙๙ ตาก ร้อยละ ๗๒.๐๐ ลำปาง ร้อยละ ๗๐.๖๔ เชียงใหม่ ร้อยละ ๖๙.๙๖ แพร่ ร้อยละ ๖๔.๑๗ กาญจนบุรี ร้อยละ ๖๒.๓๙ น่าน ร้อยละ ๖๑.๔๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๖ อนุมัติผ่อนผันให้ส่วนราชการที่รับผิดชอบดำเนินโครงการพระราชดำริหรือโครงการเพื่อความมั่นคง สามารถเข้าทำประโยชน์ในพื้นที่ป่าที่ขออนุญาตได้เท่าที่จำเป็นไปพลางก่อนจนกว่าจะได้รับอนุญาต โดยให้ส่วนราชการเจ้าของโครงการยื่นคำขออนุญาตภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่เข้าทำประโยชน์ และให้หน่วยงานที่มีอำนาจอนุมัติเร่งรัดพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับคำขอ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน/แนวทางการพัฒนาที่กำหนดไว้ในพื้นที่เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนและงบประมาณเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันที่ยั่งยืนของประเทศได้อย่างสมบูรณ์ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบผ่อนผันให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ได้กำหนดโครงการไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ซึ่งโครงการนั้นดำเนินการในพื้นที่ที่ต้องได้รับการขออนุมัติ/อนุญาตให้ใช้พื้นที่จากส่วนราชการ ให้ส่วนราชการผู้มีอำนาจอนุมัติ/อนุญาตเร่งรัดพิจารณาให้เสร็จสิ้นภายใน ๑ ปี นับแต่วันที่ได้รับคำขออนุญาต ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนในระยะต่อไป เห็นควรมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมปรับปรุงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการได้ทันต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๗๘๒๑