

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ค ๒๒๐๐



สวค. 4๐๐
วันที่ 15 ธ.ค. ๖1
เวลา 14.5๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29594 ส2 ๒๐๑
รับที่ : ล2859/61 กก ✓
วันที่ : 15 พ.ย. 61 เวลา : 14:27

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณตามโครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๓๕๗๐ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบ
ในหลักการมาตรการลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่เกษตรกรรายย่อย ซึ่งประกอบด้วย ๒ โครงการ
ได้แก่ ๑) โครงการขยายเวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรลูกค้าธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
(ธ.ก.ส.) และ ๒) โครงการลดดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรรายย่อย (โครงการลดดอกเบี้ยฯ) โดยค่าใช้จ่าย
ในการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ธ.ก.ส. ได้เสนอขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมจำนวน
๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท ตามโครงการลดดอกเบี้ยฯ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว
ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการมาตรการ
ลดภาระหนี้เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้แก่เกษตรกรรายย่อย ซึ่งประกอบด้วย ๒ โครงการ ได้แก่ ๑) โครงการขยาย
เวลาชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. และ ๒) โครงการลดดอกเบี้ยฯ

๑.๒ โครงการลดดอกเบี้ยฯ เป็นการลดดอกเบี้ยเงินกู้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. สำหรับต้นเงินกู้
ที่ไม่เกิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท เป็นระยะเวลา ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒
โดยรัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ในอัตราร้อยละ ๒.๕ ต่อปี รวมเป็นเงิน
จำนวน ๑๖,๓๐๕ ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการเรื่องงบประมาณตามความเห็น
ของสำนักงบประมาณ ดังนี้



/ ๑.๒.๑ เงินชดเชย ...

ด้าย

๑.๒.๑ เงินชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาลในช่วงการดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ ในเดือนสิงหาคมและเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในกรอบวงเงิน จำนวน ๒,๗๒๔.๘๕ ล้านบาท

๑.๒.๒ เงินชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาลในช่วงการดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ ในส่วนที่เหลือ (เดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๒) จำนวน ๑๓,๕๘๐.๑๕ ล้านบาท เห็นสมควรให้ ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งสำนักงบประมาณจะได้เสนอขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อรองรับการดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ ตามขั้นตอนต่อไป หากคณะกรรมการการ วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ พิจารณาจัดสรร งบประมาณส่วนที่เหลือได้ไม่ครบตามวงเงินดังกล่าว ก็เห็นสมควรให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนปฏิบัติงานและ แผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามผลการดำเนินการจริงของโครงการลดดอกเบี้ยฯ ต่อไป

๑.๒.๓ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดย ธ.ก.ส. ได้รับการพิจารณาแปรญัตติ เพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗,๒๒๒.๘๕๒๐ ล้านบาท

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบในหลักการให้ กระทรวงการคลังดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ โดยในส่วนของค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าวให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงบประมาณ และเนื่องจาก ธ.ก.ส. ยังได้รับงบประมาณไม่ครบตามวงเงินจาก การขอแปรญัตติเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงขอ เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท จากงบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับการดำเนินโครงการดังกล่าวตามขั้นตอนต่อไป โดยเรื่องนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓.สาระสำคัญ

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการ ลดดอกเบี้ยฯ และให้ ธ.ก.ส. ได้รับงบประมาณชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาล จำนวน ๑๖,๓๐๕ ล้านบาท ซึ่งผลดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณเป็นดังนี้

๓.๑ ภาระค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่เกิดขึ้นจริง ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๐๔๖.๘๔ ล้านบาท สำนักงบประมาณได้พิจารณาอนุมัติเบิกจ่ายจาก งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็น ให้แก่ ธ.ก.ส. แล้ว สำหรับภาระค่าใช้จ่ายในการชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ที่เกิดขึ้นจริงในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑,๐๑๓.๓๔ ล้านบาท ธ.ก.ส. ได้ขออนุมัติสำนักงบประมาณ เพื่อเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นแล้ว

ด้าย

ลับ

๓.๒ ธ.ก.ส. ได้รับอนุมัติงบประมาณจากการแปรรูปที่ดินเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ จำนวน ๗,๒๒๒.๘๕๒๐ ล้านบาท เรียบร้อยแล้ว

๓.๓ งบประมาณที่ ธ.ก.ส. ได้รับอนุมัติแล้วตามที่ระบุในข้อ ๓.๑ และ ๓.๒ รวมเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๙,๒๘๓.๐๓๒๐ ล้านบาท ดังนั้น จึงมีส่วนต่างที่ต้องขออนุมัติเพิ่มเติมอีกจำนวน ๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท จึงจะครบวงเงิน ๑๖,๓๐๕ ล้านบาท ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบไว้เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ดังนั้น ธ.ก.ส. จึงขอเสนอให้พิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม จำนวน ๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับการดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ สำหรับภาระค่าใช้จ่ายชดเชยดอกเบี้ยเงินกู้แทนเกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. ในส่วนที่เหลือดังกล่าว

๔. การดำเนินการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๑ โครงการลดดอกเบี้ยฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดย ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ การดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ เป็นการมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินโครงการ และรัฐจะรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการ เข้าข่ายต้องดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้อัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดในมาตรา ๒๘ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายต้องจัดทำประมาณการต้นทุนทางการเงิน และการบริหารจัดการที่รัฐจะต้องรับภาระทั้งหมด ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๓ ณ สิ้นวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๗๘๗,๒๘๘ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๖.๒ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ (จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ ซึ่งรัฐบาลต้องรับภาระชดเชยค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกรลูกค้า ธ.ก.ส. จำนวน ๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๐.๒๓ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จะส่งผลให้ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยมียอดคงค้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๗๙๔,๓๑๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๖.๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ที่คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐได้ประกาศกำหนดไว้

๔.๔ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ภายหลังจากที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติการดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ ธ.ก.ส. จะจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินโครงการดังกล่าวแยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป โดยแยกเป็นบัญชีโครงการตามนโยบายของรัฐบาล (Public Service Account : PSA) และเมื่อสิ้นสุดโครงการแล้ว ธ.ก.ส. จะเสนอรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีและเปิดเผยให้สาธารณชนทราบต่อไป

ลับ

ด้วย

๕. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การขออนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมของ ธ.ก.ส. จำนวน ๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และความเห็นของ สำนักงบประมาณที่ระบุให้ ธ.ก.ส. จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับงบประมาณ ส่วนที่เหลือที่ยังได้ไม่ครบ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามผลการดำเนินการจริงของโครงการลดดอกเบี้ยฯ ต่อไป ซึ่งเรื่องนี้เข้าข่ายต้องดำเนินการตามบทบัญญัติ ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่ง ธ.ก.ส. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลเรียบร้อยแล้ว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ ธ.ก.ส. เพื่อดำเนินโครงการลดดอกเบี้ยฯ จำนวน ๗,๐๒๑.๙๖๘๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่งดังกล่าวแล้ว ยกเว้นการดำเนินการตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ที่ระบุในข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๒๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kusumakongrith@yahoo.com

ด้วย