

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๐ (กปป ๑๐)/ ๐๒๔



คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ

ด้านพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๓๒๔๖๔ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ด้านพลังงานพิจารณาให้ความเห็นเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงานได้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เนื่องจากสอดคล้องกับแผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน ประเด็นปฏิรูปที่ ๓ ปฏิรูปการสร้างความสมดุลในทุกภาคส่วน อันมีเป้าหมายในการส่งเสริมการมีส่วนร่วมกับภาคประชาชนในการกำหนดนโยบายการพัฒนาด้านพลังงานของประเทศ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กระบวนการนโยบายสาธารณะตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการบัญญัติรับรองสิทธิในการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ทั้งในด้านการให้และการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การรับฟังความคิดเห็น การมีส่วนร่วมในการริเริ่ม จัดทำปฏิบัติตาม ติดตามประเมินผล ตรวจสอบ การดำเนินการ พิจารณาแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะ โดยประชาชนสามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะ ๓ ขั้นตอนหลัก ได้แก่ ก่อนการอนุมัติ ระหว่างการดำเนินนโยบาย และภายหลังดำเนินนโยบาย ขณะที่แผนปฏิรูปประเทศด้านพลังงานมีข้อเสนอให้ประชาชนมีส่วนร่วมเสนอพื้นที่จัดตั้งโรงไฟฟ้า มีการจัดตั้งกรรมการระดับจังหวัดในพื้นที่เป้าหมาย ประกาศเชิญชวน รวบรวมและรับรองพื้นที่ระดับจังหวัด พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการที่ปรึกษาด้านนโยบายพลังงานภาคประชาสังคมเป็นกลไกระดับชาติ ซึ่งสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

๒. อย่างไรก็ตาม การพัฒนาด้านพลังงานมีความแตกต่าง หลากหลาย มีประเด็นการบิดเบือนข้อมูล สร้างประเด็นขัดแย้งและความเข้าใจผิดให้เกิดขึ้นในสังคมจากบุคคลบางกลุ่มอยู่เสมอ ขณะที่การพัฒนาโรงไฟฟ้าควรให้น้ำหนักความสำคัญกับการรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มเป้าหมายหรือประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่เป็นผู้ที่ได้รับผลกระทบเป็นหลักมากกว่าประชาชนนอกพื้นที่ พร้อมทั้งควรมี

/การกำหนด ...

การกำหนดแนวทางและกรอบระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นให้มีความเหมาะสม ดังนั้น กระบวนการนโยบายสาธารณะด้านพลังงาน จึงควรมีการพิจารณากำหนดกลไก ขั้นตอน และรายละเอียดเป็นกฎหมายหรือระเบียบข้อกำหนดภายใต้บัญญัติตามพระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ เพิ่มเติม

๓. หมวด ๕ บทกำหนดโทษ นอกจากจะมีการกำหนดให้มีโทษทางอาญา ในกรณีที่มีผู้กระทำการใด ๆ เพื่อให้มีการดำเนินการหรือทำให้การดำเนินการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะไม่อาจดำเนินการได้ หรืออาศัยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนไปปิดเบี่ยงเพื่อประโยชน์ในทางมิชอบแล้ว อาจมีการพิจารณากำหนดมาตรการส่งเสริมและป้องกัน (Precaution) เพื่อสร้างระบบธรรมาภิบาล ผ่านกลไกการเปิดเผยข้อมูลและตรวจสอบจากสาธารณะสำหรับกลุ่มบุคคล มูลนิธิ สมาคม หรือองค์กรต่างๆ เช่น การกำหนดบทบาทมูลนิธิ สมาคม องค์กรพัฒนาเอกชน (NGOs) และประชาชนในกระบวนการรับฟังความคิดเห็น การขึ้นทะเบียนและการปรับปรุงฐานข้อมูล การเปิดเผยข้อมูลรายงานผลการดำเนินงานและงบการเงินผ่านกฎหมายและหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย หรือกระทรวงวัฒนธรรม การเปิดเผยแหล่งเงินในการดำเนินงานและข้อมูลต่างๆ เป็นต้น อันเป็นการส่งเสริมระบบธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในทุกภาคส่วน และป้องปรามไม่ให้กลุ่มบุคคลหรือองค์กรนอกกฎหมายที่ไม่ได้จดทะเบียน ไม่ได้มีการดำเนินงานตามกฎหมาย หรือมีแหล่งเงินสนับสนุนที่ไม่ชัดเจน กระทำการอันขัดต่อความสงบ เรียบร้อย และความมั่นคงของประเทศ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพรชัย รุจิประภา)

ประธานกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

สำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านพลังงาน

โทร. ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๖๓๔๔

โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๑๘๖๐