

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๐๒๕๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29214 กษ
วันที่ : ๑8367/61
วันที่ : 30 ต.ค. 61 เวลา : 13:01

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
๑๒๐ หมู่ ๓ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๔๔๑

ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรต่อร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นพ้องด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากเป็นการส่งเสริมสิทธิของประชาชนในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐอันสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีกฎหมายกลางเป็นมาตรฐานให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตลอดกระบวนการนโยบายสาธารณะ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความโปร่งใสและสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนในการดำเนินนโยบายสาธารณะของหน่วยงานของรัฐ รวมทั้งการจัดทำและดำเนินนโยบายสาธารณะตามพระราชบัญญัติการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย อย่างไรก็ตาม กระทรวงฯ มีข้อสังเกตประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ในแต่ละประเด็น ดังนี้

๑. การพิจารณา แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะ เมื่อพิจารณาจากร่างมาตรา ๑๓ วรรคสอง แล้วเห็นว่า ผู้มีส่วนได้เสียสามารถยื่นคำร้องต่อหน่วยงานของรัฐเพื่อพิจารณา แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะได้ตลอดการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะ หากการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะนั้นก่อให้เกิดผลกระทบอย่างร้ายแรงตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างมาตราดังกล่าว เนื่องจากไม่มีขอบเขตของการใช้สิทธิยื่นคำร้องดังกล่าวกำหนดไว้ ซึ่งนโยบายสาธารณะเป็นเรื่องที่กระทบต่อสังคมเป็นวงกว้าง จึงมีผู้มีส่วนได้เสียจำนวนมาก หากมีการแก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะได้ตลอดการดำเนินการ ย่อมทำให้นโยบายสาธารณะเกิดความไม่มั่นคงแน่นอน ส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนหรือนักลงทุน และการบริหารราชการแผ่นดินตลอดจนก่อให้เกิดคดีพิพาทตามมาอีกมากระหว่างหน่วยงานของรัฐกับประชาชน ดังนั้น ในระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการในการมีส่วนร่วมของประชาชนตามแผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง จึงควรมีกำหนดขอบเขตในการมีส่วนร่วมในการพิจารณา แก้ไข เปลี่ยนแปลง หรือยกเลิกนโยบายสาธารณะ

/ของประชาชน...

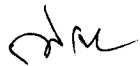
ของประชาชนให้มีความชัดเจนและรัดกุม เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะในระยะยาว

๒. การนำเรื่องยื่นฟ้องต่อศาลปกครองตามร่างมาตรา ๑๕ หากเกิดกรณีที่ศาลปกครองมีคำสั่งระหว่างพิจารณาโดยกำหนดวิธีการชั่วคราวก่อนการพิพากษา อันส่งผลให้หน่วยงานของรัฐต้องระงับการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะไว้เป็นการชั่วคราวก่อนการพิพากษาย่อมส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการตามนโยบายสาธารณะ และเชื่อมั่นของประชาชนและนักลงทุนเช่นเดียวกับประเด็นที่ ๑ จึงเห็นควรกำหนดให้มีมาตรการรองรับกรณีดังกล่าวด้วยเช่นกัน

๓. อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะในการใช้สิทธิทางศาลแทนประชาชนตามร่างมาตรา ๑๗ (๙) โดยที่องค์ประกอบของ คณะกรรมการการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ของรัฐ อยู่แล้ว แม้จะมีตัวแทนจากภาคประชาชนร่วมอยู่ด้วย แต่ก็เป็นผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งจากนายกรัฐมนตรี อีกทั้งการดำเนินการตามนโยบายสาธารณะก็เป็นภารกิจของหน่วยงานของรัฐ หากคณะกรรมการจะใช้สิทธิ ทางศาลแทนประชาชนอาจเป็นการไม่เหมาะสม เนื่องจากคณะกรรมการย่อมตกเป็นผู้มีส่วนได้เสียในคดี อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จึงเห็นควรให้เสนอเรื่องไปยังผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ คุรงค์เวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๗๖๗

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๓