

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๒๐๐๗/๕๑๓๙

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๓๑๔๔๑ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงยุติธรรมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. มีเจตนารมณ์เพื่อรองรับสิทธิของประชาชนในการมีส่วนร่วมในการจัดทำบริการสาธารณะและกำหนดให้เป็นหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๘ จึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการนโยบายสาธารณะ พ.ศ. ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ อย่างไรก็ตาม หลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวจะมีผลต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐในอนาคต เนื่องจากขอบเขตของร่างพระราชบัญญัติส่วนหนึ่งครอบคลุมกิจกรรมของหน่วยงานของรัฐที่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสังคม ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม สุขภาพอนามัย และคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงมีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา ดังนี้

๑. โดยที่คำว่า “นโยบาย” ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นคำที่มีความหมายกว้างและมีหลายระดับ หากกำหนดให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการดังกล่าวได้ จำเป็นต้องกำหนดกรอบให้มีความชัดเจนโดยอาจใช้คำว่า “โครงการสาธารณะ” แทน ซึ่งจะมีความเหมาะสมมากกว่า ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังได้กำหนดบทลงโทษไว้หากไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงควรที่จะต้องกำหนดคำจำกัดความให้มีความชัดเจน เนื่องจากมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน

๒. การกำหนดบทนิยามของคำว่า “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” นั้น เนื่องจากการกำหนดให้บุคคลใดเข้าร่วมในกระบวนการนโยบายสาธารณะเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ ในทางกฎหมายถือว่าเป็นการกำหนดกรอบสิทธิเสรีภาพของบุคคล หากไม่มีความชัดเจนเพียงพอ อาจก่อให้เกิดปัญหาในการตีความและเกิดการโต้แย้งหรือข้อถกเถียงขึ้นได้

๓. กรณีการดำเนินการผลักดันนโยบายสาธารณะมีความจำเป็นที่ต้องคำนึงถึงเรื่องระยะเวลาที่ต้องผ่านการมีส่วนร่วมของประชาชน ถ้าหากให้สิทธิแก่ประชาชนในการแสดงความคิดเห็นในกระบวนการนโยบายสาธารณะเกินสมควร อาจจะก่อให้เกิดประเด็นปัญหาในเรื่องของความคุ้มค่าและประโยชน์ที่อาจจะได้รับ ดังนั้น จึงควรพิจารณากำหนดแนวทางและกรอบระยะเวลาเพื่อให้มาตรการในการจัดการเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเสร็จสิ้นไปโดยไม่ชักช้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(ประจักษ์ จันทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๘๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๕