

๑๐๓ ๑/๓๙๕

๑๓ พย ๖๑

๑๑.๖๐

ส่วนกเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๙๐๗๙๓๗
วันที่ ๑๓ ๗ ๒๕๖๑ ๑๐.๖๐

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กนบ) ๐๔๐๕.๒/๐๔๓๗๐๑



คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ คณะกรรมการนโยบาย)
ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ มีเจตนารมณ์เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐมีการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลางเพื่อให้เกิดความโปร่งใส
และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งาน
เป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผนการดำเนินงานและการประเมินผล
การปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไป
ตามหลักธรรมาภิบาล มีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
ซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โดยมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๗) บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบาย จัดทำรายงานเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัตินี้เสนอคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง (๗)

/๓. สำระสำคัญ

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้กรมบัญชีกลางในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบาย จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ถึง วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การดำเนินการตามพระราชบัญญัติฯ

๓.๑.๑ การออกกฎหมายลำดับรอง และแนวทางปฏิบัติ รวม ๗๒ ฉบับ ประกอบด้วย

(๑) กฎกระทรวง จำนวน ๑๐ ฉบับ กำหนดการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ การขึ้นทะเบียนที่ปรึกษา กำหนดพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือและวงเงินการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ กำหนดหน่วยงานของรัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เพิ่มเติม กำหนดอัตราค่าจ้างผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง กำหนดเรื่องที่ใช้สิทธิอุทธรณ์ไม่ได้ และกำหนดกรณีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเพิ่มเติม

(๒) ระเบียบ จำนวน ๑ ฉบับ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทาง ปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

(๓) ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ จำนวน ๑๑ ฉบับ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้เงินกู้หรือเงินช่วยเหลือร่วมกับเงินงบประมาณ หลักเกณฑ์การจัดซื้อ จัดจ้างยุทธโศปกรณ์และการบริการที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ข้อสรุปสาระสำคัญแห่งสัญญาเป็นภาษาไทยในกรณีที่ต้องทำสัญญา เป็นภาษาต่างประเทศ แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และกรณีการจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือเพิ่มเติม

(๔) ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ จำนวน ๒ ฉบับ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิ เป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ และหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

(๕) ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันและปราบปรามการทุจริต จำนวน ๒ ฉบับ กำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานเพื่อเสนอคณะกรรมการ ค.ป.ท. และ กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของนโยบายและแนวทางป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างที่ผู้ประกอบการต้องจัดให้มี

(๖) หนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ จำนวน ๔๖ ฉบับ กำหนดแนวทางปฏิบัติ รวมทั้งข้อควรระวังเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และการดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)

๓.๑.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับราคากลางและการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ

(๑) พิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางเกี่ยวกับข้อกำหนด เกี่ยวกับราคาและแหล่งวัสดุก่อสร้างที่ใช้ในการคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง และการทบทวนสูตรการคำนวณ วัสดุรวม และสูตรการคำนวณค่างานต้นทุนต่อหน่วย รวมทั้งขยายหน่วยงานใช้งานระบบราคากลางงานก่อสร้าง ของทางราชการด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยกำหนดให้หน่วยงานองค์การบริหารส่วนตำบลทั่วประเทศใช้ระบบ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป สำหรับหน่วยงานของรัฐอื่นจะกำหนดให้ใช้พร้อมกันเมื่อมีการปรับปรุง หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางใหม่

(๒) การดำเนินการเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ โดยกรมบัญชีกลาง ได้เปิดให้ผู้ประกอบการยื่นขึ้นทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีผู้ประกอบการมาขึ้นเอกสารต่อกรมบัญชีกลางแล้ว จำนวนรวมทั้งสิ้น ๑,๐๓๘ ราย

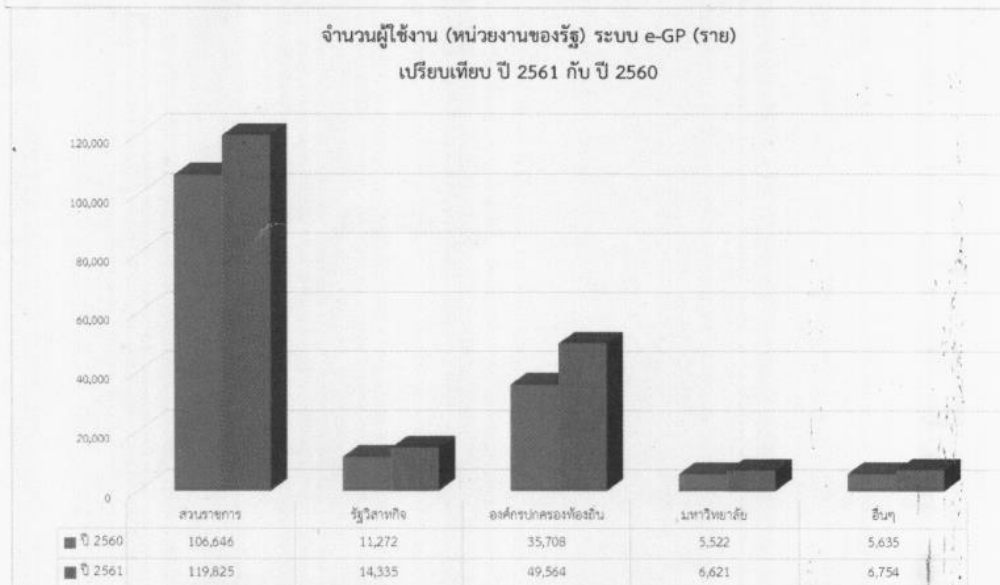
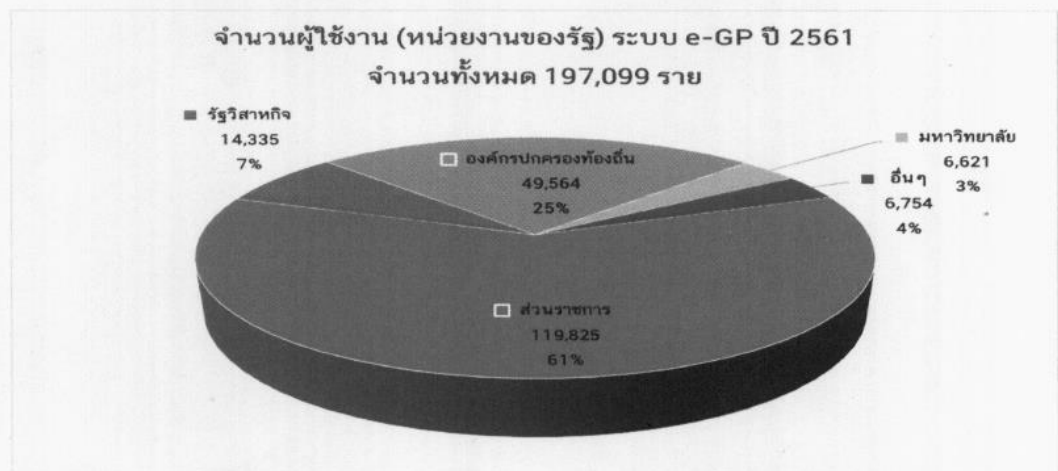
๓.๑.๓ การดำเนินการเกี่ยวกับข้อตกลงคุณธรรมตามโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๖๑ มีโครงการจัดซื้อจัดจ้าง เข้าร่วมจัดทำข้อตกลงคุณธรรม จำนวน ๘๒ โครงการ มีผู้สังเกตการณ์ปฏิบัติหน้าที่ ๑๓๒ คน และ มีผู้สังเกตการณ์อยู่ในบัญชีรายชื่อ ๒๐๑ คน

๓.๑.๔ การอบรมและเผยแพร่ความรู้และสื่อการเรียนรู้ การจัดทำโครงการฝึกอบรมหลักสูตรมาตรฐานวิชาชีพด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (หลักสูตร CPP) และ เผยแพร่ความรู้ให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง จัดทำสื่อการเรียนรู้ คู่มือสำหรับหน่วยงานภาครัฐและผู้ค้ากับภาครัฐ รวมทั้งจัดทำ e-book ตอบข้อหารือการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ info graphic You Tube และแผ่นพับประชาสัมพันธ์

๓.๒ ผลการดำเนินการในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)

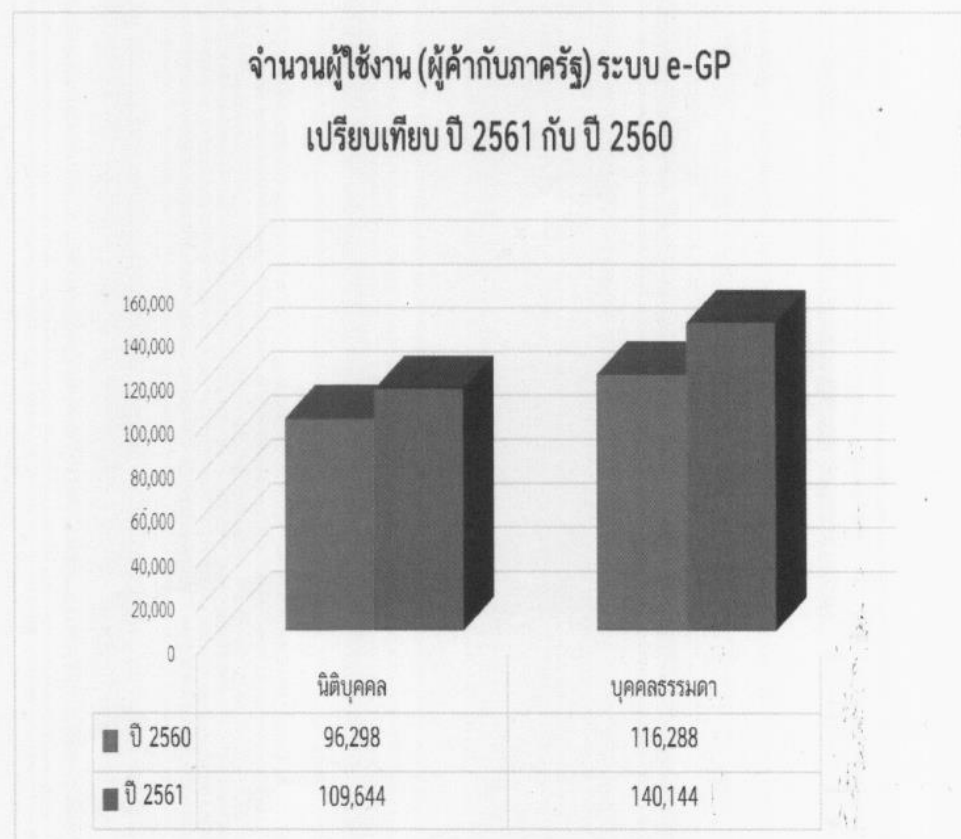
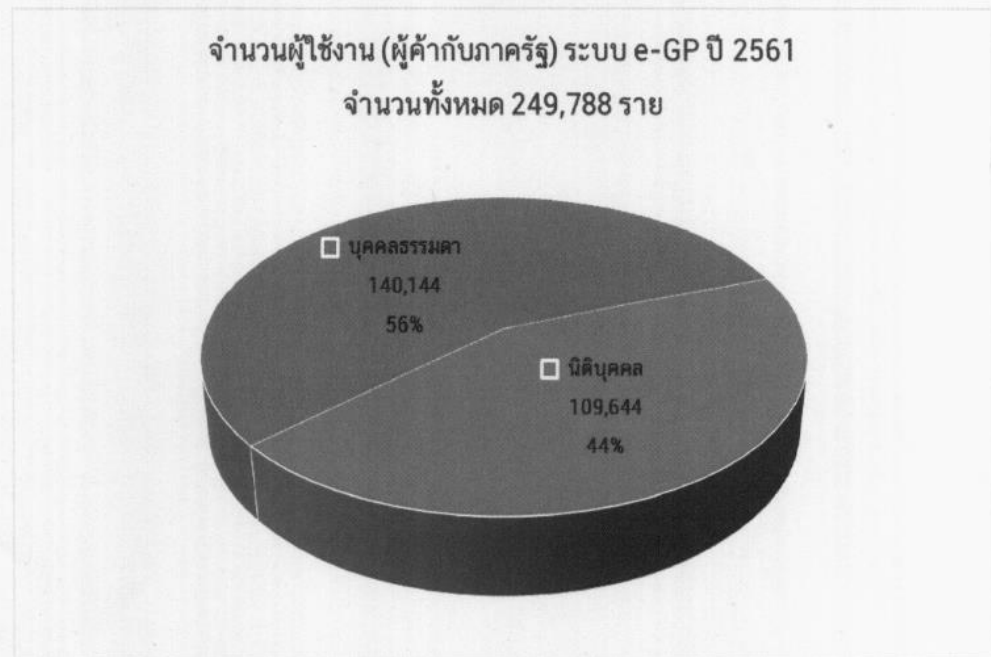
๓.๒.๑ จำนวนหน่วยงานของรัฐผู้ใช้ระบบ e-GP

ตั้งแต่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ ส่งผลให้มีหน่วยงานของรัฐ ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ e-GP มากขึ้น โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีจำนวนหน่วยงานทั้งสิ้น ๘๙,๖๒๑ หน่วย เพิ่มขึ้นจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีจำนวนหน่วยงาน ๗๑,๖๘๐ หน่วย เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕.๐๓



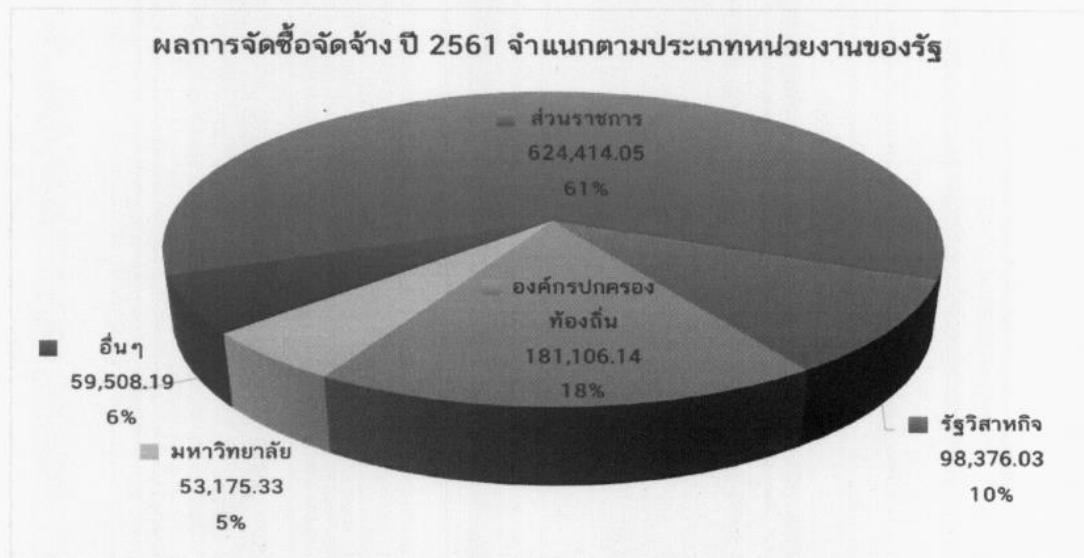
๓.๒.๒ จำนวนผู้ค้าภาครัฐผู้ใช้ระบบ e-GP

ผู้ค้ากับภาครัฐที่ใช้ระบบ e-GP ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวนทั้งสิ้น ๒๔๙,๗๘๘ ราย ส่วนใหญ่เป็นผู้ค้าประเภทบุคคลธรรมดา คิดเป็นร้อยละ ๕๖.๑๑ และผู้ค้าประเภทนิติบุคคล คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๘๙ โดยมีผู้ใช้งานเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ร้อยละ ๑๗.๕๐ ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๒๑๒,๕๘๖ ราย



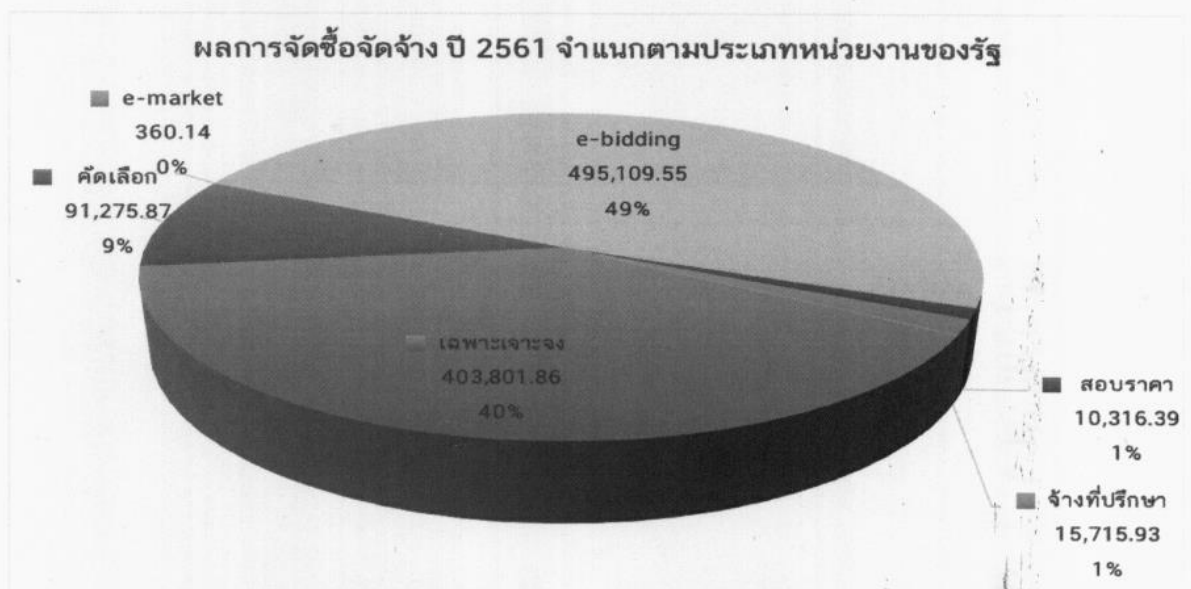
๓.๒.๓ มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามประเภทหน่วยงานของรัฐ และการประหยัดเงินงบประมาณ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มีหน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และก่อนนี้แล้วจำนวนทั้งสิ้น ๔,๘๖๗,๔๙๖ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๘๗ ของโครงการที่ประกาศจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมดวงเงินงบประมาณในการจัดหา ๑,๐๙๘,๗๑๑.๕๕ ล้านบาท มูลค่าที่จัดหาได้ ๑,๐๑๖,๕๗๙.๗๔ ล้านบาท ทำให้สามารถประหยัดงบประมาณได้ ๘๒,๑๓๑.๗๙ ล้านบาท หรือประหยัดได้ร้อยละ ๗.๔๘ ของวงเงินงบประมาณในการจัดหา



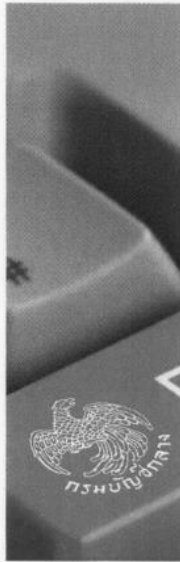
๓.๒.๔ มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้าง จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ ได้แก่ วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) วิธีสอบราคา วิธีคัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง และจ้างที่ปรึกษา พบว่า หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๗๐ ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด รองลงมา ได้แก่ วิธีเฉพาะเจาะจง คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๗๒ ของมูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด

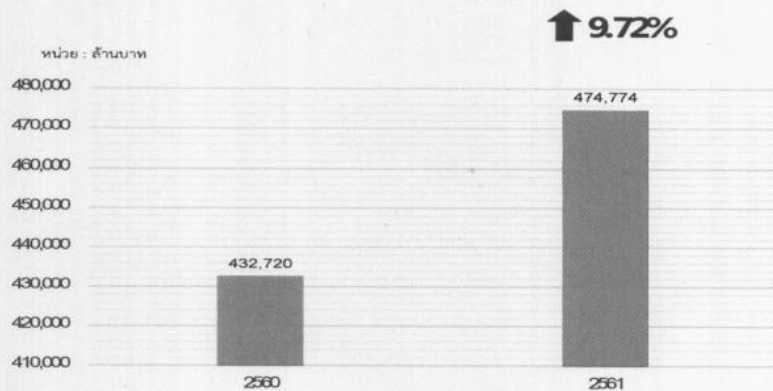


๓.๒.๕ เปรียบเทียบมูลค่าการก่อหนี้ผูกพัน รายจ่ายลงทุน งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

การก่อหนี้รายจ่ายลงทุน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่วนราชการสามารถก่อหนี้ได้ ๔๗๔,๗๗๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๙.๗๒ เมื่อเทียบกับปีงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งส่วนราชการสามารถก่อหนี้ได้ ๔๓๒,๗๒๐ ล้านบาท



มูลค่าการก่อหนี้งบประมาณรายจ่ายลงทุน

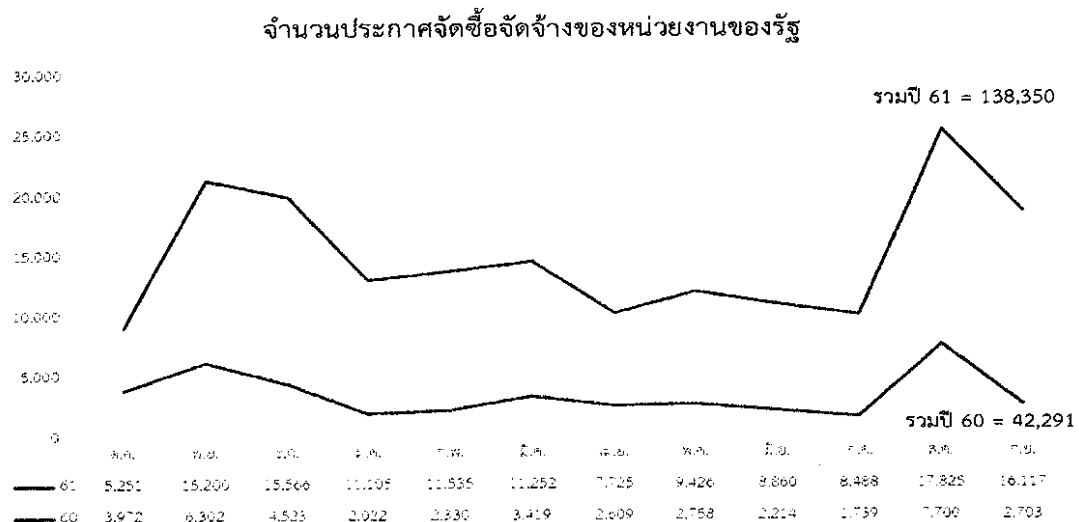


๓.๒.๖ ตัวชี้วัดสะท้อนความโปร่งใสในการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นตัวชี้วัดเพื่อสะท้อนถึงการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐว่ามีความถูกต้อง ก่อให้เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส และเกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ดังนี้

(๑) จำนวนเรื่องอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณาอุทธรณ์แล้ว จำนวน ๑,๑๔๔ เรื่อง ผลการวินิจฉัยอุทธรณ์ ฟังขึ้น จำนวน ๓๘๑ เรื่อง ฟังไม่ขึ้น จำนวน ๖๘๗ เรื่อง ซึ่งผลการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวสะท้อนถึงการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ กรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ เช่น กรณีที่อุทธรณ์ฟังขึ้น เนื่องจากหน่วยงานของรัฐกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่ง ซึ่งขัดกับหลักการตามมาตรา ๘ และมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติฯ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงมีคำวินิจฉัยสั่งให้หน่วยงานของรัฐ ยกเลิกและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างใหม่ต่อไป หรือในกรณีที่หน่วยงานของรัฐปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ซึ่งไม่มีผลต้องยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งนั้น คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงมีคำวินิจฉัยสั่งให้หน่วยงานของรัฐกลับไปดำเนินการพิจารณาผลใหม่ให้ถูกต้อง ทั้งนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาที่หน่วยงานของรัฐปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ ให้ถูกต้องต่อไป อันจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐเกิดความโปร่งใส และมีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรมยิ่งขึ้น

(๒) จำนวนการเผยแพร่ประกาศของหน่วยงานของรัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หน่วยงานของรัฐมีการเผยแพร่ประกาศจัดซื้อจัดจ้างจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๓๘,๓๕๐ โครงการ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีประกาศจัดซื้อจัดจ้างจำนวนรวมทั้งสิ้น ๔๒,๒๙๑ โครงการ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๒๗.๑๔ ทำให้ผู้ค้ากับภาครัฐสามารถเข้าถึงข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้มากขึ้น เปิดโอกาสให้ผู้ค้าที่สนใจเข้าร่วมเสนอราคากับหน่วยงานภาครัฐ ทั้งผู้ค้ารายเก่าและรายใหม่เข้าแข่งขันเสนอราคา อย่างเท่าเทียมกัน ทำให้รัฐซื้อหรือจ้างในราคายุติธรรมเกิดความคุ้มค่า



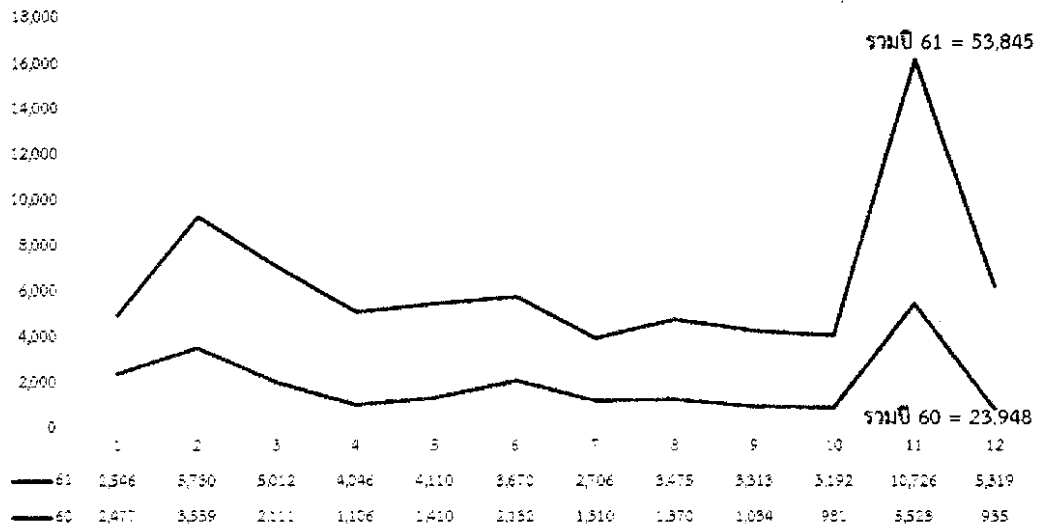
(๓) จำนวนผู้ค้าที่สะท้อนถึงการแข่งขันราคา ในช่วงปี ๒๕๖๑ พบว่ามีผู้ค้ารายใหม่เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๐ จำนวน ๒,๒๘๗ ราย มีจำนวนผู้ซื้อ/ซื้อเอกสารโดยเฉลี่ย ประมาณ ๑๓ ราย ต่อโครงการ ไม่แตกต่างจากปี ๒๕๖๐ แต่จำนวนผู้ค้าโดยเฉลี่ยที่ยื่นเสนอราคา เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๓๓.๓๓

จำนวนผู้ค้าที่สะท้อนถึงการแข่งขัน	จำนวนผู้ค้าเฉลี่ย (ราย)			จำนวนผู้ค้าสูงสุด (ราย)		
	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๐	%เพิ่มขึ้น	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๐	%เพิ่มขึ้น
ผู้รับ/ซื้อเอกสาร	๑๓	๑๓	๐.๐๐%	๒๕๐	๑๕๐	๖๖.๖๗%
ผู้ยื่นเอกสารเสนอราคา	๔	๓	๓๓.๓๓%	๓๙	๒๕	๕๖.๐๐%

(๔) จำนวนการเผยแพร่ร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของหน่วยงานของรัฐเพื่อรับฟังความคิดเห็น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ หน่วยงานของรัฐมีการเผยแพร่ร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะ (TOR) เพื่อรับฟังความคิดเห็น จำนวนรวมทั้งสิ้น ๕๓,๘๔๕ โครงการ เมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีการเผยแพร่จำนวนรวมทั้งสิ้น ๒๓,๘๔๘ โครงการ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒๔.๘๔ ซึ่งเป็นการเพิ่มโอกาสให้สาธารณชนสามารถดูรายละเอียดของงานและสามารถวิจารณ์ต่อหน่วยงานของรัฐได้เพิ่มขึ้น ก่อให้เกิดความโปร่งใสและความเท่าเทียมกัน

/จำนวนประกาศ ...

จำนวนประกาศร่าง TOR เพื่อให้สาธารณชนวิจารณ์



๓.๓ ข้อเสนอแนะ

๓.๓.๑ มาตรการเชิงนโยบาย เรื่อง การวางค่าธรรมเนียมหรือเงินประกันกรณีผู้ประกอบการยื่นข้อเสนอที่ไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐยื่นอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างนั้น

เนื่องจากตั้งแต่พระราชบัญญัติฯ มีผลใช้บังคับ มีผู้อุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างเป็นจำนวนมาก ซึ่งที่ผ่านมาปรากฏว่ามีอยู่หลายเรื่องที่มีคุณสมบัติไม่ถูกต้องครบถ้วนตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐประกาศกำหนดใช้สิทธิอุทธรณ์ เช่น ยื่นเอกสารไม่ครบ หรือยื่นเอกสารไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนด เมื่อหน่วยงานของรัฐพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับอุทธรณ์ ต้องส่งมาให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณา ทำให้กระบวนการลงนามในสัญญาของหน่วยงานของรัฐต้องหยุดชะงัก ส่งผลกระทบต่อมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินประมาณ ดังนั้น จึงเห็นสมควรกำหนดมาตรการลงโทษผู้อุทธรณ์ที่มีเจตนาไม่สุจริต โดยจงใจยื่นอุทธรณ์ทั้งที่ตนเองมีคุณสมบัติไม่ถูกต้อง ในขั้นนี้ จึงเห็นควรแก้ไขพระราชบัญญัติฯ โดยเพิ่มบทบัญญัติให้อำนาจหน่วยงานของรัฐสามารถเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมหรือการวางหลักประกันการอุทธรณ์ได้ แล้วให้นำส่งเข้าบัญชีเงินฝากที่กรมบัญชีกลางกำหนดต่อไป โดยหลักเกณฑ์และวิธีการให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางจะได้ทำการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมหรือการวางหลักประกันต่อศาล เพื่อนำมาเทียบเคียงประกอบการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการวางค่าธรรมเนียมหรือเงินประกัน ให้เป็นไปด้วยความรอบคอบและเหมาะสมต่อไป

๓.๓.๒ มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อแก้ไขข้อขัดข้องในการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐ เช่น การยกเว้นเกี่ยวกับเรื่องการประกาศเผยแพร่ในระบบสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ กรณีการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นความลับของทางราชการหรือความมั่นคงของชาติ

๔. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๖๘๗๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖