

ที่ ยธ ๐๙๐๔/๕๗๒๒

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประจำปีเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงยุติธรรม ด่วนที่สุด ที่ ยธ ๐๙๐๔/๗๔๘๗ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ จำนวน ๒ แผ่น
๓. รายงานการประชุมเตรียมการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑๘ แผ่น
๔. สรุปรายงานผลการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายของหน่วยงานที่รับผิดชอบ ประจำปีเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๖๘ แผ่น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอรายงานความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประจำปีเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) รวมทั้งเป็นไปตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ที่เห็นควรให้กระทรวงยุติธรรมสรุปรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีทุกเดือน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) ที่กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ๒ และ ๓

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประจำปีเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๖๑ โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการเสนอการรายงานความคืบหน้าการดำเนินการจัดทำกฎหมายฯ ประจำปีเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) กำหนดให้การเสนอเรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

/๓. สรุปสาระสำคัญ...

๓. สรุปสาระสำคัญ

กระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานกิจการยุติธรรมในฐานะฝ่ายเลขานุการติดตามการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ขอเรียนดังนี้

๓.๑ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีข้อสั่งการเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ มอบหมายกระทรวงยุติธรรมโดยสำนักงานกิจการยุติธรรม รายงานภาพรวมผลการติดตามร่างกฎหมายที่ต้องจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๖๐ ถึงปัจจุบันต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓.๒ ภาพรวมสถานะความคืบหน้าการดำเนินการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ซึ่งมีหน่วยงานผู้รับผิดชอบ รายงานผลผ่านเว็บไซต์ const.oja.go.th ทั้งหมด ๔๖ หน่วยงาน มีรายละเอียดดังนี้

๓.๒.๑ กฎหมายที่ต้องจัดทำภายใน ๔ - ๘ เดือน นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ มีทั้งหมดจำนวน ๑๖ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๑๖ เรื่อง เป็นกฎหมายที่ต้องจัดทำทั้งหมดจำนวน ๑๖ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๑๕ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยอยู่ในสถานะกรรมาธิการพิจารณา

๓.๒.๒ กฎหมายที่ต้องจัดทำภายใน ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ มีทั้งหมดจำนวน ๖ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๖ เรื่อง เป็นกฎหมายที่ต้องจัดทำทั้งหมดจำนวน ๘ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๗ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๑ ฉบับ อย่างไรก็ตาม กระทรวงศึกษาธิการได้รายงานผลในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ว่าได้เปลี่ยนแปลงการรายงานผลการจัดทำร่างกฎหมายในกลุ่มกฎหมายปฏิรูปการศึกษาโดยขอย้ายร่างกฎหมาย จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต พ.ศ. ไปอยู่ในกฎหมายในบัญชีที่ ๓ (กฎหมายที่ไม่กำหนดระยะเวลาในการจัดทำ แต่ควรดำเนินการภายใน ๑-๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ) และได้เพิ่มเติมการรายงานผลการจัดทำร่างกฎหมายในกลุ่มกฎหมายดังกล่าว จำนวน ๑ ฉบับคือ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. เป็นผลให้จำนวนกฎหมายทั้งหมดลดลงเหลือ ๘ ฉบับ จากเดิมที่มี ๙ ฉบับจากการรายงานผลในเดือนกันยายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ จากร่างกฎหมายทั้งหมดจำนวน ๘ ฉบับนั้น เหลือร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๗ ฉบับ แบ่งเป็น สถานะต่าง ๆ ดังนี้

(๑) ส่วนราชการยกร่างจำนวน ๑ ฉบับคือ ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ.

(๒) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับร่วรวาระจำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

(๓) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการอุดมศึกษา พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๔) ทูลเกล้าฯ จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓.๒.๓ กฎหมายที่ต้องจัดทำโดยไม่กำหนดระยะเวลา แต่ควรดำเนินการภายใน ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ มีทั้งหมดจำนวน ๓๗ เรื่อง ได้รับการรายงานผลแล้วจำนวน ๓๗ เรื่อง เป็นกฎหมายที่ต้องจัดทำทั้งหมดจำนวน ๗๘ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๓๔ ฉบับ และเป็นกฎหมายที่อยู่ระหว่างการจัดทำจำนวน ๔๔ ฉบับ อย่างไรก็ตาม กระทรวงศึกษาธิการได้รายงานผลในเดือนตุลาคม ๒๕๖๑ ว่าได้เปลี่ยนแปลงการรายงานผลการจัดทำร่างกฎหมายรวมจำนวน ๓ ฉบับ กล่าวคือ ได้เพิ่มเติมร่างกฎหมายจำนวน ๑ ฉบับในกลุ่มกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ คือ ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. โดยย้ายมาจากกฎหมายบัญชีที่ ๒ (กฎหมายที่ต้องจัดทำภายใน ๑ - ๒ ปี นับจากวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ) และได้ขอยกเลิกการจัดทำร่างกฎหมายในกลุ่มกฎหมายปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานการศึกษา จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ (ฉบับที่...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. เป็นผลให้จำนวนกฎหมายทั้งหมดที่ต้องจัดทำลดลง จำนวน ๑ ฉบับ เหลือจำนวน ๗๘ ฉบับ จากเดิมที่มี จำนวน ๗๙ ฉบับจากการรายงานผลในเดือนกันยายน ๒๕๖๑

๓.๒.๔ การดำเนินการโดยวิธีการอื่นนอกเหนือจากการจัดทำกฎหมาย มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๐ เรื่อง ได้รับการรายงานผลครบถ้วนแล้วทั้งจำนวน ๓๐ เรื่อง โดยส่วนราชการที่ได้รับมอบหมายสามารถรายงานผลทั้งส่วนที่เป็นการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม/นโยบายต่าง ๆ สามารถแบ่งการดำเนินการได้ดังนี้

(๑) การจัดทำกฎหมายทั้งสิ้น ๒๗ ฉบับ แบ่งเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้วจำนวน ๑๖ ฉบับ และร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างจัดทำ ๑๑ ฉบับ

(๒) การดำเนินการโครงการ/กิจกรรม/นโยบายต่าง ๆ ทั้งสิ้น ๑๑๔ เรื่อง แบ่งเป็นการดำเนินการที่เสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๕๑ เรื่อง และการดำเนินการที่อยู่ระหว่างดำเนินการ ๖๘ เรื่อง

๓.๒.๕ มาตรการปฏิรูปประเทศ รวมทั้งที่ต้องจัดทำกฎหมาย และการดำเนินการโดยวิธีอื่น ๆ มีทั้งหมดจำนวน ๓๘ เรื่อง ได้รับการรายงานผลครบถ้วนแล้วทั้งจำนวน ๓๘ เรื่อง โดยส่วนราชการที่ได้รับมอบหมายสามารถรายงานผลทั้งส่วนที่เป็นการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโครงการ/กิจกรรม/นโยบายต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์มาตรา ๒๕๘ - ๒๖๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สามารถแบ่งการดำเนินการได้ดังนี้

(๑) การจัดทำกฎหมายทั้งสิ้นจำนวน ๕๓ ฉบับ แบ่งเป็นกฎหมายที่มีผลใช้บังคับแล้ว จำนวน ๒๓ ฉบับ และร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างจัดทำจำนวน ๓๐ ฉบับ

(๒) การดำเนินการโครงการ/กิจกรรม/นโยบายต่าง ๆ ทั้งสิ้น จำนวน ๕๐ เรื่อง แบ่งเป็นการดำเนินการที่เสร็จสิ้นแล้วจำนวน ๑๙ เรื่อง และการดำเนินการที่อยู่ระหว่างดำเนินการจำนวน ๓๑ เรื่อง

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ รับทราบบัญชีเรื่องที่จะต้องดำเนินการและหน่วยงานที่จะต้องรับผิดชอบในแต่ละเรื่อง พร้อมทั้งมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับดูแลให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบดำเนินการตามบัญชีดังกล่าวให้เรียบร้อยและทันเวลาตามที่รัฐธรรมนูญฉบับใหม่กำหนด และมอบหมายให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๓

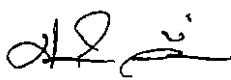
คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการ กฎหมาย กระบวนการยุติธรรม และสร้างความ
ปรองดองสมานฉันท์ ประสานฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ร่วมขับเคลื่อนและรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบรายงานผลการดำเนินการจัดทำกฎหมายและการดำเนินการโดยวิธีการอื่น
นอกเหนือจากการจัดทำกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ประจำเดือนตุลาคม ๒๕๖๑
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(ประจักษ์ จันทอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานกิจการยุติธรรม

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๗๐๕ (ปณยา)

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๙๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ t_panaya@oja.go.th