

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/ ๓๕๓๗



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓

พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีต่อร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เรียบ เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. Term of Reference (TOR) of the ASEAN Labour Ministers Meeting พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการรับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Labour Minister Meeting: ALMM) ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สำนักเลขาธิการอาเซียนมีไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ นำส่งหนังสือกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ ประเทศมาเลเซีย เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และการประชุมอื่นๆที่เกี่ยวข้อง (25th ASEAN Labour Ministers Meeting (ALMM) and Related Meetings) ซึ่งกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย โดยที่ร่างระเบียบวาระการประชุม ALMM ระบุว่าจะมีการรับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ด้วย

๑.๒ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ASEAN Labour Ministers Meeting: ALMM) เป็นการประชุมระดับผู้นำกระทรวงแรงงานของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อหารือและแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกรอบแผนงานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALM Work Programme) อาทิ การจ้างงาน การติดตามด้านตลาดแรงงาน การเคลื่อนย้ายแรงงาน การคุ้มครองทางสังคม และความร่วมมือไตรภาคี โดยมีกำหนดจัดประชุมเป็นประจำทุก ๑-๒ ปี ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพตามลำดับตัวอักษร ทั้งนี้ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ครั้งแรกจัดขึ้นเมื่อเดือนเมษายน ๒๕๑๘ ณ กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยปัจจุบันประเทศมาเลเซียดำรงตำแหน่งประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) และจะจัดให้มีการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๒๓ - ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย

๑.๓ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ได้รับการสนับสนุนจากเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (Senior Labour Officials Meeting : SLOM) ซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านแรงงานของประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ มีการจัดประชุมเป็นประจำทุกปี มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานตามแผนงาน ALM และกลั่นกรองวาระการประชุมสำหรับ ALMM ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียน (SLOM) จะต้องจัดส่งรายงานการประชุมให้แก่รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ทราบในคราวการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ด้วย

๑.๔ การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ประกอบด้วยคณะทำงาน ๓ คณะ ได้แก่

๑.๔.๑ คณะทำงานเจ้าหน้าที่อาวุโสแรงงานอาเซียนว่าด้วยแนวปฏิบัติที่ก้าวหน้าด้านแรงงานเพื่อเสริมสร้างการแข่งขันในอาเซียน (The Senior Labour Officials Meeting Working Group on Progressive Labour Practices to Enhance the Competitiveness of ASEAN : SLOM-WG) ก่อตั้งครั้งแรกในปี ๒๕๔๔ ในฐานะคณะทำงานเฉพาะกิจ และปรับโครงสร้างเป็นคณะกรรมการภายใต้ SLOM เมื่อปี ๒๕๕๑ SLOM-WG เน้นประเด็นที่มีความสำคัญ คือ ทรัพยากรมนุษย์ ประกันสังคม แรงงานสัมพันธ์ การพัฒนาทักษะฝีมือและเครือข่าย การรับรองทักษะฝีมือ กฎหมายแรงงาน สถิติแรงงาน และงานที่มีคุณค่า

๑.๔.๒ คณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (ASEAN Committee on the implementation of the ASEAN Declaration on the Protection and Promotion of the Rights of Migrant Workers: ACMW) จัดตั้งขึ้นเพื่อติดตามการดำเนินการตามร่างฉันทามติอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ อาทิ การผลักดันการคุ้มครองและส่งเสริมแรงงานต่างด้าว การเสริมสร้างความเข้มแข็งแก่การคุ้มครองและการส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว เป็นต้น

๑.๔.๓ เครือข่ายด้านความปลอดภัยและชีวอนามัยอาเซียน (ASEAN Occupational Safety and Health Network : ASEAN-OSHNET) ก่อตั้งเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ณ สำนักเลขาธิการอาเซียน กรุงจาการ์ตา มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในการปรับปรุงด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย ในสถานประกอบการของภูมิภาคอาเซียน และเป็นเวทีเพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์และข้อมูลด้านมาตรฐานความปลอดภัยและชีวอนามัย การฝึกอบรม การวิจัย การตรวจสอบและกรอบแผนงานระดับชาติ

๑.๕ ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ให้การรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ของ SLOM SLOM-WG ACMW และ ASEAN-OSHNET ตามลำดับ และได้ให้การรับรองถ้อยแถลงวิสัยทัศน์ และพันธกิจของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ (The 14th ASEAN Labour Minister Meeting : ALMM) เมื่อเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๓ โดยในปัจจุบันยังไม่มีร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Labour Minister Meeting : ALMM) ในวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย จะมีการรับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมได้ กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ยกร่างโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน โดยเป็นไปอย่างสอดคล้องกับข้อเสนอแนะของคณะทำงานเฉพาะกิจระดับสูง (HTLF) ว่าด้วยเรื่องการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสำนักเลขาธิการอาเซียนและการทบทวนกลไกอาเซียน ซึ่งได้รับการรับรองโดยที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ เมื่อปี ๒๕๕๗ คือ ให้องค์กรเฉพาะสาขาระดับรัฐมนตรีและองค์กรเฉพาะสาขาอื่น ๆ พัฒนา และทบทวนร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) โดยที่ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ประกอบด้วย ๑๐ หมวด ได้แก่ ๑) ภูมิหลัง ๒) พันธกิจ ๓) อำนาจหน้าที่ ๔) องค์ประกอบและโครงสร้าง ๕) กระบวนการทำงาน ๖) การตัดสินใจ ๗) ระยะเวลาและการเวียนวาระของประธานและรองประธาน ๘) บทบาทและความรับผิดชอบของประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ๙) ความร่วมมือกับองค์กรระดับรัฐมนตรีอาเซียนเฉพาะสาขาและภาคีภายนอกและ ๑๐) การปรับแก้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ เพื่อให้ความร่วมมือภายใต้กรอบรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เป็นไปโดยมีมาตรฐานที่แน่ชัด อีกทั้งยังเป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กรอีกด้วย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) มีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมมาตรฐานการดำเนินงานของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อการขับเคลื่อนประเด็นด้านแรงงานในภูมิภาคอาเซียน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้สอบถามความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานประกอบการพิจารณารับรองร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่ขัดข้องต่อร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนที่ส่งเสริมการยกระดับมาตรฐานการดำเนินงานของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ซึ่งจะไม่มีการลงนามในร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) ข้างต้น ดังนั้นจึงไม่ถือว่าร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM)

๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM)

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ (TOR) รัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗