

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๖๒๐/๒๕๖๒



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘
๓. กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกรอบการหารือ
สำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่าง
ประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ รัฐบาลไทย ได้ลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน
พ.ศ. ๒๕๓๘ ร่วมกับรัฐบาลกัมพูชา ลาว และเวียดนาม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๓๘ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนิน
ความร่วมมือในทุกด้านของการพัฒนาที่ยั่งยืน การใช้ การบริหารจัดการ และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและทรัพยากร
ที่เกี่ยวข้องของลุ่มแม่น้ำโขง เป็นผลให้มีการก่อตั้งคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission: MRC)
มีสถานะเป็นองค์การระหว่างประเทศ ในการสนับสนุนการดำเนินงานและความร่วมมือให้เป็นไปตามพันธกรณี
ของความตกลงฯ โดยโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมาธิการแม่น้ำโขง แบ่งออกเป็นองค์กรบริหารถาวร
๓ องค์กร คือ ๑) คณะมนตรี (Council) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับรัฐมนตรี ประเทศละ
๑ คน ๒) คณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ประกอบด้วย ผู้แทนจากประเทศสมาชิกในระดับอธิบดีขึ้นไป
ประเทศละ ๑ คน และ ๓) สำนักงานเลขาธิการ (Secretariat) มีหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ซึ่งคณะมนตรีแต่งตั้ง
ทำหน้าที่บริหารงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ สาธารณรัฐ...

๑.๒ สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๕ ระหว่างวันที่ ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ จังหวัด Ha Long สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

๑.๓ เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะสำนักเลขาธิการคณะกรรมการแม่โขงแห่งชาติไทย ได้จัดการประชุมคณะกรรมการแม่โขงแห่งชาติไทย ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธาน เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดัน เพื่อให้ได้รับข้อมูลและข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ในการนำไปหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่โขง และประเทศคู่เจรจา ระหว่างการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๕ ณ จังหวัด Ha Long สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยที่ประชุมคณะกรรมการแม่โขงแห่งชาติไทยฯ มีมติให้เสนอกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๕ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๕ มีประเด็นสำคัญด้านความสัมพันธ์กับประเทศในภูมิภาคแม่โขง และองค์การระหว่างประเทศ ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่โขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะผู้แทนไทย ทั้งในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส (คณะกรรมการร่วม) และระดับรัฐมนตรี (คณะมนตรี) จะหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่โขง และประเทศคู่เจรจา ในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่โขง ครั้งที่ ๒๕ ซึ่งจะจัดขึ้นระหว่าง ๒๖ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กรอบการหารือดังกล่าว มีสาระสำคัญที่เกี่ยวกับการดำเนินงานและความร่วมมือของคณะกรรมการแม่โขง ภายใต้พันธกรณีของความตกลงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาแม่โขงอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๓๘ ในประเด็นที่สำคัญได้แก่

- ๑) แผนปฏิบัติการประจำปี ๒๕๖๒ (ค.ศ. ๒๐๑๙) ของคณะกรรมการแม่โขง
 - ๒) การเพิ่มพูนความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา (จีน - เมียนมา) หุ้นส่วนการพัฒนาและความร่วมมือในภูมิภาค
 - ๓) การดำเนินงานตามระเบียบปฏิบัติด้านการใช้น้ำและการรักษาแหล่งน้ำ
 - กรณีโครงการไฟฟ้าพลังน้ำปากลายของ สปป.ลาว
 - ๔) การคัดเลือกหัวหน้าเจ้าหน้าที่บริหาร (CEO) ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่โขง วาระปี ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔
- รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กระทรวงทรัพยากร...



๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงการต่างประเทศ จะทำหน้าที่พิจารณาประเด็นสารัตถะตามกรอบการหารือดังกล่าว และมีการเจรจาในการประชุมฯ กับประเทศสมาชิก คณะกรรมการแม่น้ำโขง ทั้งนี้คณะผู้แทนไทย ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้แทน เป็นหัวหน้าคณะ และเจ้าหน้าที่อาวุโส (อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ หรือผู้แทน) ที่ได้รับการแต่งตั้ง โดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๙ จะดำเนินการภายใต้ขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ แม่น้ำโขงแห่งชาติไทย ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้

๔.๓ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และคณะผู้แทนไทย จะใช้ประเด็นตามกรอบ การหารือดังกล่าวในการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๕ และจะมีการจัดทำบันทึก การประชุม (โดยการลงนาม) เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของไทยและคณะกรรมการแม่น้ำโขงต่อดำเนินงาน และความร่วมมือภายใต้พันธกรณีของความตกลงฯ โดยจะไม่ใช่ถ้อยคำหรือมีเจตนาที่ก่อให้เกิดพันธกรณี ระหว่างรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ เพื่อมิให้บันทึกการประชุมเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมาย ระหว่างประเทศ และเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ทั้งนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะได้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาในสาระสำคัญของ ผลการประชุมฯ ต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๕

๕.๒ เห็นชอบให้คณะผู้แทนไทยหารือกับประเทศสมาชิกคณะกรรมการแม่น้ำโขง ตามประเด็นในกรอบการหารือสำหรับการประชุมคณะมนตรี คณะกรรมการแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๒๕ เพื่อสนับสนุน ให้การดำเนินงานและความร่วมมือเป็นไปตามพันธกรณีของความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ

สำนักบริหารจัดการลุ่มน้ำระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๖๐๐๐ ต่อ ๖๖๑๓, ๖๖๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๖๖๐๕

จดหมายอิเล็กทรอนิกส์ marc.srikhao@gmail.com

