

ฉันทนา

ที่ ทส ๑๐๐๗.๓/ ๒๕๖๑



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างปฏิญญาที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ ณ เมืองคาโตวีเซ สาธารณรัฐโปแลนด์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานท่าทีเจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๓. สำเนาสรุปผลการประชุมคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๔. ร่างปฏิญญาซีเลเซียว่าด้วยความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม (Solidarity and Just Transition Silesia Declaration) สำหรับการประชุมระดับผู้นำ (ต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)
๕. ร่างปฏิญญาคาโตวีเซระดับรัฐมนตรีว่าด้วยป่าไม้เพื่อสภาพภูมิอากาศ (The Ministerial Katowice Declaration on Forests for the Climate) สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี (ต้นฉบับและคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ)

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๕ ณ เมืองคาโตวีเซ สาธารณรัฐโปแลนด์ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สาธารณรัฐโปแลนด์ ในฐานะเจ้าภาพการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ ซึ่งกำหนดจัดขึ้น ณ เมืองคาโตวีเซ สาธารณรัฐโปแลนด์ ระหว่างวันที่ ๒ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้นำเสนอร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมดังกล่าว จำนวน ๒ ฉบับ ซึ่งสาธารณรัฐโปแลนด์จะนำเสนอเพื่อขอรับการรับรองในช่วงการประชุมระดับผู้นำและระดับรัฐมนตรี ประกอบด้วย (๑) ร่างปฏิญญาซึเลเซียว่าด้วยความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม (Solidarity and Just Transition Silesia Declaration) สำหรับการประชุมระดับผู้นำ สำหรับการประชุมระดับผู้นำ ซึ่งจะนำเสนอขอรับการรับรองในการประชุมระดับผู้นำ ในวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๑ และ (๒) ร่างปฏิญญาคาโตวีเซระดับรัฐมนตรีว่าด้วยป่าไม้เพื่อสภาพภูมิอากาศ (The Ministerial Katowice Declaration on Forests for the Climate) สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจะนำเสนอขอรับการรับรองในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยประสานงานกลางอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ได้ดำเนินการดังนี้

๑.๒.๑ นำเสนอร่างปฏิญญาดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้านการประสานทำที่เจรจาและความร่วมมือระหว่างประเทศ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายฝ่ายเลขานุการนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณา โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบในหลักการของร่างปฏิญญาทั้งสองฉบับและมอบหมายฝ่ายเลขานุการดำเนินการตามขั้นตอนเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเอกสารที่จะต้องมีการรับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ ดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่เข้าข่ายมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

๓. ความเร่งด่วน...



๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและคณะผู้แทนไทย จะเดินทางไปเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒-๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ เมืองคาโตวีเซ สาธารณรัฐโปแลนด์ จึงมีความ จำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างปฏิญญาดังกล่าวเพื่อให้ ประเทศไทยสามารถร่วมให้การรับรองในการประชุมดังกล่าวได้

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารที่จะมีการรับรองในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ สมัยที่ ๒๔ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ร่างปฏิญญาซึเลเซียว่าด้วยความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันและการเปลี่ยนผ่าน ที่เป็นธรรม (Solidarity and Just Transition Silesia Declaration) สำหรับการประชุมระดับผู้นำ กล่าวถึงความจำเป็นของการตอบสนองต่อภัยคุกคามเร่งด่วนจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมถึงสถานการณ์ที่มีความร้ายแรงเกินปกติ อันเป็นผลมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่มีต่อแรงงานที่มีความเปราะบางและกลุ่มประชาชน ที่ยากจน ส่งผลให้ภาคีความตกลงปารีสเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศให้ความสำคัญกับความจำเป็นของการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรมของแรงงานและการสร้างงานที่ดีและมีคุณภาพ ซึ่งจะทำให้เกิดความมั่นใจ ถึงการเปลี่ยนผ่านไปสู่การพัฒนาที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่ำและมีภูมิคุ้มกันต่อสภาพภูมิอากาศ โดยเชิญชวนให้หน่วยงานภายใต้องค์การสหประชาชาติทั้งหมดที่เกี่ยวข้อง รวมถึงองค์กรแรงงานระหว่าง ประเทศ องค์กรระหว่างประเทศและระดับภูมิภาค องค์กรผู้สังเกตการณ์ รวมถึงภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคม ตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและภาคีที่สนใจ ร่วมกันดำเนินงานตามร่างปฏิญญาดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๒ ร่างปฏิญญาคาโตวีเซระดับรัฐมนตรีว่าด้วยป่าไม้เพื่อสภาพภูมิอากาศ (The Ministerial Katowice Declaration on Forests for the Climate) สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี กล่าวถึงบทบาท ความสำคัญของป่าไม้ในการบรรเทาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และความจำเป็นในการลดการปล่อยก๊าซ เรือนกระจกที่เกิดจากการตัดไม้ทำลายป่าและความเสื่อมโทรมของป่าไม้ ตลอดจนผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศที่มีต่อรูปแบบของการรบกวนป่าไม้ ซึ่งนำไปสู่การปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่เพิ่มขึ้น และอาจส่งผล กระทบต่อความสามารถของป่าในการกักเก็บคาร์บอน ดังนั้น การบริหารจัดการป่าไม้ในหลายรูปแบบและ ยั่งยืน รวมถึงการปกป้องป่าไม้ จึงเป็นหลักสำคัญในการบรรลุความสมดุลระหว่างการปล่อยก๊าซเรือนกระจก ที่เกิดจากกิจกรรมของมนุษย์จากแหล่งต่าง ๆ และการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกโดยการดูดซับ โดยร่างปฏิญญา ดังกล่าวย้ำถึงความสำคัญของการเสริมสร้างการทำงานที่เสริมกันระหว่างอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วย การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และอนุสัญญาสหประชาชาติ ว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย และการเร่งรัดการดำเนินงานเพื่อให้แน่ใจว่าประโยชน์ที่เกิดจาก ป่าไม้และผลิตภัณฑ์จากป่าได้รับการรักษาและยกระดับให้ดีขึ้น ภายในปี ค.ศ. ๒๐๕๐ เพื่อสนับสนุนการบรรลุ เป้าหมาย...



เป้าหมายระยะยาวของความตกลงปารีส รวมทั้งบรรลุความสมดุลระหว่างการปล่อยก๊าซเรือนกระจกจากกิจกรรมของมนุษย์ และการกักเก็บก๊าซเรือนกระจกโดยการดูดซับ ในช่วงครึ่งหลังของศตวรรษนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบให้รับรองร่างปฏิญญาซีเลเซียว่าด้วยความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน และการเปลี่ยนผ่านที่เป็นธรรม (Solidarity and Just Transition Silesia Declaration) สำหรับการประชุมระดับผู้นำ โดยมอบหมายกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมประสานกระทรวงการต่างประเทศ ทำหนังสืออย่างเป็นทางการถึงคณะผู้แทนถาวรโปแลนด์ประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก เพื่อแจ้งชื่อนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ไว้ในรายชื่อผู้สนับสนุน (List of supporters) ของร่างปฏิญญา

๕.๒ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งการรับรองร่างปฏิญญาคาโตวีเซระดับรัฐมนตรีว่าด้วยป่าไม้เพื่อสภาพภูมิอากาศ (The Ministerial Katowice Declaration on Forests for the Climate) สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรี ไปยังสาธารณรัฐโปแลนด์ผ่านทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ unfccc.thailand.focalpoint@gmail.com