



กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การพิจารณาเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๐๙ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงแรงงาน ทุพพลภาพและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม
ที่ Ref 52-2108/MOLISA ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑
๓. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องการพิจารณาเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามที่อ้างถึง แจ้งข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑ ด้านสังคม ให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น พิจารณาคำขอเป็นเหมาะสมในการเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวชาวเวียดนามเข้ามาประกอบอาชีพในประเทศไทยในสาขาที่มีความจำเป็นเพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้แล้วในปัจจุบันในงานกรรมกรในกิจการก่อสร้างและกิจการประมงทะเล

๑.๒ กระทรวงแรงงาน ทุพพลภาพและสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม มีหนังสือ ที่ Ref 52-2108/MOLISA ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ขอให้กระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยพิจารณาหารือขยายกิจการในบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามในภาคการบริการและภาคอุตสาหกรรมการผลิต (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๓ กระทรวงแรงงานได้เคยดำเนินการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่ลักลอบทำงาน ในประเทศไทยมาแล้วเมื่อปี ๒๕๕๘ ในตำแหน่งรับใช้ในบ้าน กรรมกรในร้านอาหาร ก่อสร้างและประมงทะเล มีนายจ้างพาแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามมาจดทะเบียนจำนวนน้อย เนื่องจากแรงงานสนใจที่จะทำงานภาคบริการ และงานภาคอุตสาหกรรมการผลิต ไม่ประสงค์จะทำงานอื่นๆ

๑.๔ นายจ้าง ผู้ประกอบการ ยังมีความต้องการใช้แรงงานอยู่อย่างต่อเนื่อง แรงงานต่างด้าว สัญชาติเวียดนามเป็นทางเลือกหนึ่งที่ตอบสนองต่อความต้องการของนายจ้าง ผู้ประกอบการ นอกเหนือจาก แรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา แต่เนื่องจากบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาล แห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม กำหนดให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติ เวียดนามทำงานได้เป็นงานกรรมกรในกิจการก่อสร้างและประมงทะเล ไม่อนุญาตให้ทำงานกรรมกรในกิจการอื่นๆ การเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ในงานกรรมกร ในกิจการประเภทต่างๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้แล้วในปัจจุบัน จำเป็นต้องปรับปรุงบันทึกข้อตกลง ด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๑.๕ จากการประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบข้อมูลประมาณการพบว่าปัจจุบัน ยังมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามจำนวนหนึ่งลักลอบทำงานอยู่ในประเทศไทย เนื่องจากไม่อนุญาต ให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามทำงานอื่นๆ นอกจากงานกรรมกรในกิจการก่อสร้าง และประมงทะเล จำเป็นต้องเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ในงานกรรมกร ในกิจการประเภทต่างๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้แล้วในปัจจุบัน ซึ่งจะส่งผลให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติ เวียดนามลักลอบทำงานในประเทศไทยลดลง และจะเดินทางเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มขึ้น

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาล แห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นข้อตกลงที่รัฐบาลไทยทำความร่วมมือกับรัฐบาลคู่ภาคี ซึ่งข้อตกลง ดังกล่าวมีผลผูกพันรัฐบาล การปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงฯ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รวมทั้งเป็นไป ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ที่กำหนดให้ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการ จากการที่ประเทศไทยมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นผลให้นายจ้างและ ผู้ประกอบการทั้งส่วนของภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ มีการเพิ่มกำลังการผลิต ส่งผลให้ความต้องการกำลังแรงงานเพิ่มมากขึ้นควบคู่กัน ซึ่งรัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขการขาดแคลนแรงงาน โดยการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้แรงงานต่างด้าวได้รับการคุ้มครอง และมีสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามจึงเป็น ทางเลือกหนึ่งที่ตอบสนองต่อความต้องการดังกล่าว นอกเหนือจากแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ดังนั้นการเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามสามารถเข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ในงาน กรรมกรในกิจการประเภทต่างๆ เพิ่มเติมนอกเหนือจากที่กำหนดไว้แล้วในปัจจุบันได้ในโอกาสแรก จึงเป็น แนวทางหนึ่งที่สามารถลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้

๓.๒ เป็นการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามลักลอบทำงาน ข้อมูลจาก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพบว่าในปัจจุบันยังมีแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามจำนวนหนึ่งที่เดินทางเข้ามา ในประเทศไทยและลักลอบทำงานอื่นๆ ที่ไม่ใช่ตำแหน่งงานกรรมกรในกิจการก่อสร้างและประมงทะเล เมื่อเจ้าหน้าที่ตรวจพบการต้องมีการดำเนินการตามกฎหมายและการส่งกลับประเทศ ซึ่งในการ ดำเนินการจำเป็นต้องใช้ทั้งในส่วน of ทรัพยากรบุคคลและงบประมาณดังนั้นการเปิดโอกาสให้แรงงาน

ต่างด้าวสัญชาติเวียดนามสามารถเข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ในงานกรรมกรในกิจการประเภทต่างๆ เพิ่มเติม จะเป็นทางเลือกให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามสามารถเข้ามาทำงานในประเทศไทยตาม MOU ได้มากยิ่งขึ้น เป็นการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามลักลอบทำงาน พร้อมทั้งเป็นการลดภาระติดตาม ตรวจสอบของเจ้าหน้าที่และงบประมาณของรัฐบาล

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เป็นบันทึกข้อตกลงที่จัดทำขึ้นภายใต้มาตรา ๕ ของบันทึกความเข้าใจเพื่อความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ซึ่งได้ลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มีสาระสำคัญกำหนดความร่วมมือในการจ้างแรงงานในภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง และอุตสาหกรรมประมงเพื่อเป็นโครงการนำร่อง

๔.๒ การเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติม จำเป็นต้องมีการปรับปรุงบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อให้แรงงานเวียดนามสามารถทำงานในตำแหน่งรับใช้ในบ้าน และงานกรรมกรในกิจการต่างๆ ได้ทุกประเภทกิจการ เช่นเดียวกับแรงงานกัมพูชา ลาว เมียนมา

๔.๓ กระทรวงแรงงานได้มีการประชุมในระดับวิชาการร่วมกับกระทรวงแรงงาน ทุพพลภาพ และสวัสดิการสังคม สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม อย่างสม่ำเสมอ ซึ่งครั้งต่อไปจะเป็นการประชุมครั้งที่ ๔ จะให้หีบยกประเด็นหารือในเรื่องการเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติมต่อไป

๕. ผลกระทบ

การเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติม จะเป็นประโยชน์กับนายจ้าง ผู้ประกอบการ ไม่ประสบปัญหาการขาดแคลนแรงงาน นายจ้างจ้างงานแรงงานต่างด้าวโดยถูกต้องตามกฎหมายเพิ่มมากขึ้น เป็นการลดคนผิด เพิ่มคนถูก แรงงานต่างด้าวได้รับการคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ ระบบเศรษฐกิจโดยรวมมีความเข้มแข็ง เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและความเติบโตอย่างต่อเนื่องให้กับประเทศ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดี ด้านแรงงานของประเทศไทยในระดับสากล สอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการของรัฐบาลที่ได้ให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงของรัฐและการลดความเหลื่อมล้ำของสังคม เป็น ๑ ในนโยบายเร่งด่วน ๑๘ ด้านของรัฐบาล เพื่อการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินด้านความมั่นคง โดยมีเจตนารมณ์เพื่อสร้างความมั่นคงทั้งทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิทุร ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติมนอกเหนือจากงานกรรมกรในกิจการก่อสร้าง และงานกรรมกรในกิจการประมงทะเล โดยพิจารณาจากปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาการลักลอบทำงานของแรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนาม และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ มีมติเห็นชอบ ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๖.๑ เห็นชอบให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่ลักลอบทำงานในประเทศไทยเดินทางกลับออกไปนอกราชอาณาจักร และหากประสงค์จะทำงานให้กลับเข้ามาทำงานตาม MOU

๖.๒ เพิ่มประเภทงานให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่นำเข้ามาตาม MOU ทำงานรับใช้ในบ้าน และงานกรรมกรในทุกประเภทกิจการ เช่นเดียวกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา ทั้งนี้ จะเสนอขอแก้ไขบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงาน โดยระบุสาระสำคัญว่า “ให้ทำงานได้ตามที่รัฐบาลของประเทศผู้รับอนุญาตให้ทำได้”

๗. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

๗.๒ พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

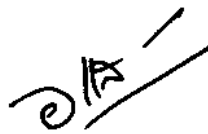
๗.๓ ข้อสั่งการนายกรัฐมนตรีในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๑

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้ปรับปรุงบันทึกข้อตกลงด้านการจ้างงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อเปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามเข้ามาทำงานตาม MOU เพิ่มเติม โดยให้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเวียดนามที่นำเข้ามาตาม MOU สามารถทำงานรับใช้ในบ้าน และงานกรรมกรในทุกประเภทกิจการได้เช่นเดียวกับแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐