



คค. 429
วันที่ 29 ต.ค. 61
เวลา 13 45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29399 ส6 กส01
รับที่ : ธ18241/61 กคท ✓
วันที่ : 29 ต.ค. 61 เวลา : 13:21

ที่ พม ๕๑๐๒/ ๑๕๘๗/๘

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือการเคหะแห่งชาติ ที่ พม ๕๑๓๕/ปช./๐๘๒ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๐๑/๓๖๒๙ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๓/๑๗๘๒๒ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๑๘.๒/๖๙๓๕ ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑
 ๖. สำเนารายละเอียดสถานภาพการจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม
 ๗. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗
 ๘. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบประมาณของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายเสริมสร้างความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ สร้างโอกาสการเข้าถึงสวัสดิการสังคมด้านที่อยู่อาศัย และได้มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานหลักในการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ตามแผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ เป็นโครงการหนึ่งภายใต้แผนดังกล่าว โดยมีกรอบการดำเนินงานระหว่างปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ จำนวน ๕๒,๐๐๐ หน่วย นั้น

/๒. ผลการ...

๒. ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒.๑ การเคหะแห่งชาติได้จัดทำแผนเสริมสร้างความมั่นคงด้านการอยู่อาศัย โดยมีวัตถุประสงค์ให้ประชาชนสามารถมีที่อยู่อาศัยในระดับราคาที่รับภาระได้ โดยในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ มีการดำเนินงานแล้วดังนี้ การจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙ ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัยระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) จำนวน ๑๐๑ โครงการ รวม ๓๔,๓๙๔ หน่วย ซึ่งการดำเนินงาน ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๑ ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๙,๓๑๖ หน่วย อยู่ระหว่างก่อสร้าง จำนวน ๑๔,๙๙๕ หน่วย และอยู่ระหว่างเปิดขายและจัดหาผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑๐,๐๘๓ หน่วย ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมาย โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑.๑ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓๖ โครงการ รวม ๑๕,๖๗๖ หน่วย คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ และ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๙,๐๓๘ หน่วย อยู่ระหว่างก่อสร้าง จำนวน ๕,๐๕๐ หน่วย และอยู่ระหว่างจัดหาผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑,๕๘๘ หน่วย

๒.๑.๒ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๔๓ โครงการ รวม ๑๑,๔๘๕ หน่วย คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๙ ก่อสร้างแล้วเสร็จ จำนวน ๒๗๘ หน่วย อยู่ระหว่างก่อสร้าง จำนวน ๙,๙๔๕ หน่วย อยู่ระหว่างจัดหาผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้าง จำนวน ๑,๒๖๒ หน่วย

๒.๑.๓ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๒๒ โครงการ รวม ๗,๒๓๓ หน่วย คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ และขณะนี้อยู่ระหว่างการเคหะแห่งชาติ เปิดขายโครงการและการจัดหาผู้รับจ้างดำเนินการก่อสร้าง

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี หรือให้เสนอคณะรัฐมนตรี (การเคหะแห่งชาติต้องเสนอขออนุมัติงบประมาณและการกู้ยืมเงินครั้งละเกินกว่าห้าสิบล้านบาทต่อคณะรัฐมนตรี)

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ อยู่ภายใต้แผนแม่บทการพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี (ปี ๒๕๖๐-๒๕๗๙) เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างโครงการได้ตามแผนงาน และวัตถุประสงค์ในการตอบสนองความต้องการด้านที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนตุลาคม

๕. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑๗ โครงการ รวม ๕,๕๙๗ หน่วย ประกอบด้วย โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงสังคม จำนวน ๑๕ โครงการ รวม ๕,๓๒๖ หน่วย โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงพาณิชย์ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๒๗๑ หน่วย ซึ่งการเคหะแห่งชาติ

/ได้นำเสนอ...

ได้นำเสนอโครงการต่อคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ และได้รับความเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๙/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ การเคหะแห่งชาติ ได้เสนอขอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย

๕.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบการดำเนินการโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑๒ โครงการ รวม ๓,๓๖๕ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๒,๖๑๒.๘๘๓ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๙๖๒.๕๔๘ ล้านบาท เงินอุดหนุนจำนวน ๓๖๓.๑๕๕ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กคช. จำนวน ๒๘๗.๑๘๐ ล้านบาท (เสนอเดิมเงินอุดหนุนจำนวน ๓๘๗.๙๐๗ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๒๖๒.๔๒๘ ล้านบาท) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ประกอบด้วย

๕.๑.๑ โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงสังคม

๑) เห็นควรให้ กคช. ดำเนินโครงการ จำนวน ๑๐ โครงการ รวม ๓,๐๙๔ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๒,๒๓๑.๓๙๒ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๖๖๔.๕๗๒ ล้านบาท เงินอุดหนุนจากรัฐ จำนวน ๓๖๓.๑๕๕ ล้านบาท และเงินรายได้จาก กคช. จำนวน ๒๐๓.๖๖๕ ล้านบาท ได้แก่ (๑) โครงการฯ จังหวัดเพชรบุรี (โพไร่หวาน) (๒) โครงการฯ จังหวัดปัตตานี (๓) โครงการฯ จังหวัดสุพรรณบุรี (อยู่อาด) (๔) โครงการฯ จังหวัดชุมพร (๕) โครงการฯ จังหวัดสกลนคร (สว่างแดนดิน) (๖) โครงการฯ สิงห์บุรี (บางกระบือ) (๗) โครงการฯ จังหวัดนครนายก (พรหมณี ๑) (๘) โครงการฯ จังหวัดลพบุรี (พัฒนานิคม) (๙) โครงการฯ จังหวัดฉะเชิงเทรา (แปลงยาว ๑) และ (๑๐) โครงการฯ จังหวัดศรีสะเกษ ระยะที่ ๔ ส่วนที่ ๒ เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในระดับราคาที่รับภาระได้ ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำเรื่องการเข้าถึงบริการของรัฐตามนโยบายของรัฐบาล ทั้งนี้ สำหรับโครงการที่รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อมยังไม่ผ่านการพิจารณาและยังไม่ได้รับอนุญาตตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องเห็นควรให้ กคช. ดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อโครงการผ่านการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว

๒) เห็นควรให้ชะลอการลงทุนโครงการ จำนวน ๕ โครงการ รวม ๒,๒๓๒ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๑,๓๐๖.๖๖๐ ล้านบาท ได้แก่ (๑) โครงการฯ จังหวัดนครปฐม (ทุ่งกระพังโหม ๒) (๒) โครงการฯ จังหวัดสมุทรปราการ (บ้านคลองสวน) ระยะที่ ๑ (๓) โครงการฯ จังหวัดนครสวรรค์ (ตาคลี) ระยะที่ ๒ (๔) โครงการฯ จังหวัดเชียงใหม่ (ไนท์ซาฟารี) ระยะที่ ๓ และ (๕) โครงการฯ จังหวัด กาญจนบุรี (แก่งเสี้ยน) ระยะที่ ๒ เนื่องจากโครงการยังคงมีหน่วยขายคงเหลือในพื้นที่อยู่เป็นจำนวนมาก

๕.๑.๒ โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงพาณิชย์

เห็นควรให้ กคช. ดำเนินโครงการ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๒๗๑ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๓๘๑.๔๔๑ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๒๙๗.๙๗๖ ล้านบาท และเงินรายได้ของ กคช. จำนวน ๘๓.๕๑๕ ล้านบาท ได้แก่ (๑) โครงการฯ จังหวัดศรีสะเกษ ระยะที่ ๔ ส่วนที่ ๑ และ (๒) โครงการฯ จังหวัดสมุทรปราการ (บางพลี) ทาวน์โฮม ๓ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความสามารถทางการแข่งขันทางการตลาดอยู่ในระดับปานกลาง โดยมีอาคารคงเหลือของภาคเอกชน และ กคช. อยู่ในระดับปานกลาง

/๕.๑.๓ เพื่อให้...

๕.๑.๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้ กคช. ดำเนินการดังนี้

๑) ให้ความสำคัญกับการสำรวจความเป็นไปได้ทางการตลาดเป็นรายโครงการ เพื่อสร้างความมั่นใจว่าได้มีการกำหนดรูปแบบโครงการที่มีความสอดคล้องกับความต้องการที่อยู่อาศัยของประชาชนในพื้นที่ สภาพการแข่งขันของพื้นที่ และมีระดับราคาขายที่สามารถแข่งขันกับภาคเอกชนในพื้นที่ได้

๒) ปรับแผนการดำเนินโครงการฯ เชิงพาณิชย์ โดยคำนึงถึงการพัฒนา รูปแบบสินค้าและสร้างเอกลักษณ์ของตราสินค้าในกลุ่มลูกค้าที่มีรายได้ปานกลางขึ้นไปให้มีความหลากหลาย และสามารถตอบสนองพฤติกรรมความต้องการที่อยู่อาศัย เพื่อดึงดูดความสนใจของตลาดกลุ่มลูกค้าเป้าหมาย ซึ่งมีระดับรายได้แตกต่างจากโครงการฯ เชิงสังคมและลดความเสี่ยงของฐานะการเงินขององค์กร

๓) กำกับกับการก่อสร้างโดยให้เริ่มก่อสร้างโครงการได้ก็ต่อเมื่อมีผู้ลงทะเบียน วางเงินจองมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของหน่วยก่อสร้าง ควบคุมค่าใช้จ่ายในการจัดทำของโครงการอย่างรัดกุมและ ดำเนินการขายโครงการในระยะเวลาที่กำหนดให้มีประสิทธิภาพ โดยการเพิ่มมาตรการด้านการตลาดและการ ส่งเสริมการขาย รวมทั้งคัดเลือกคุณสมบัติของลูกค้าที่จะซื้อโครงการให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การขอสินเชื่อ จากสถาบันการเงิน เพื่อลดภาระทางการเงินของฐานะการเงินขององค์กร

๕.๒ สำนักงบประมาณ ให้ความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้ เพื่อให้ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลางมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองในระดับราคาที่รับภาระได้ และเพื่อการบริหาร จัดการสินทรัพย์รอการพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุด ประกอบกับโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ ดังกล่าว เป็นโครงการภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๖๘) และแผนแม่บท การพัฒนาที่อยู่อาศัย ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) รวมทั้งได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการการเคหะแห่งชาติ และคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว จึงเห็นสมควรที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๒.๑ เห็นชอบในหลักการการดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑๒ โครงการ รวม ๓,๓๖๕ หน่วย วงเงินลงทุนรวมทั้งสิ้น ๒,๖๑๒,๘๘๓,๐๐๐ บาท (สองพันหกร้อย สิบสองล้าน แปดแสนแปดหมื่นสามพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๙๖๒,๕๔๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อย หกสิบสองล้านห้าแสนสี่หมื่นแปดพันบาทถ้วน) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๓๖๓,๑๕๕,๐๐๐ บาท (สามร้อย หกสิบสามล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๒๘๗,๑๘๐,๐๐๐ บาท (สองร้อยแปดสิบเจ็ดล้านหนึ่งแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) ประกอบด้วย

๑) โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงสังคม จำนวน ๑๐ โครงการ รวม ๓,๐๙๔ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๒,๒๓๑,๓๙๒,๐๐๐ บาท (สองพันสองร้อยสามสิบเอ็ดล้านสามแสนเก้าหมื่น สองพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๖๖๔,๕๗๒,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันหกร้อยหกสิบสี่ล้านห้าแสน เจ็ดหมื่นสองพันบาทถ้วน) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๓๖๓,๑๕๕,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบสามล้านหนึ่งแสน ห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๒๐๓,๖๖๕,๐๐๐ บาท (สองร้อยสามล้าน หกแสนหกหมื่นห้าพันบาทถ้วน) ส่วนที่เหลืออีก ๕ โครงการเห็นควรชะลอไว้ก่อนตามความเห็นของคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/ ๒) โครงการ...

๒) โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงพาณิชย์ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๒๗๑ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๓๘๑,๔๙๑,๐๐๐ บาท (สามร้อยแปดสิบเอ็ดล้านสี่แสนเก้าหมื่นหนึ่งพันบาทถ้วน) โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๒๙๗,๙๗๖,๐๐๐ บาท (สองร้อยเก้าสิบเจ็ดล้านเก้าแสนเจ็ดหมื่นหกพันบาทถ้วน) และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๘๓,๕๑๕,๐๐๐ บาท (แปดสิบสามล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นห้าพันบาทถ้วน) สำหรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๓๖๓,๑๕๕,๐๐๐ บาท (สามร้อยหกสิบสามล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน) เห็นสมควรให้การเคหะแห่งชาติพิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปี ๒๕๖๒ ไปดำเนินการในโอกาสแรกก่อน เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศใช้บังคับแล้ว หากไม่เพียงพอ ให้เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๕.๒.๒ สำหรับการจัดหาและการค้าประกันเงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๙๖๒,๕๔๘,๐๐๐ บาท (หนึ่งพันเก้าร้อยหกสิบสองล้านห้าแสนสี่หมื่นแปดพันบาทถ้วน) เห็นสมควรให้ดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการตามประกาศหรือคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับเป็นสำคัญ

๕.๓ กระทรวงการคลัง ให้ความเห็น (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ดังนี้

๕.๓.๑ เห็นชอบในหลักการการจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ จำนวน ๑๗ โครงการ รวม ๕,๕๙๗ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๓,๙๑๙,๕๔๓ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ ๒,๙๕๘,๖๔๐ ล้านบาท เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๕๘๗.๑๑๗ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ (กคช.) ๓๗๓.๗๓๖ ล้านบาท เพื่อให้ กคช. สามารถตอบสนองความต้องการที่อยู่อาศัยของประชาชนผู้มีรายได้น้อยถึงปานกลาง และรายได้ปานกลางค่อนข้างสูงให้มีที่อยู่อาศัยที่ได้มาตรฐาน พร้อมระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และสภาพแวดล้อมที่ดี เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนกลุ่มเป้าหมายซึ่งสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๒๐ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙) อย่างไรก็ตาม สำหรับจำนวนโครงการ หน่วยลงทุน และวงเงินลงทุนเห็นควรให้ กคช. ดำเนินการมติคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการขอรับจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาล เห็นควรให้ กคช. ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณในการดำเนินงานต่อไป

๕.๓.๒ เห็นควรให้ กคช. กู้เงินภายในประเทศ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้ค้าประกันเงินกู้ดังกล่าว เมื่อ กคช. ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย และอนุมัติให้กู้เงินภายในประเทศเพื่อเป็นเงินลงทุนสำหรับโครงการดังกล่าวแล้ว ขอให้ กคช. จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและเสนอความต้องการกู้เงินสำหรับบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลัง จะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนของภาครัฐ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม อันจะมีผลเป็นการก่อหนี้สาธารณะของประเทศ จึงขอให้กระทรวงการพัฒนา

สังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอขออนุมัติโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ ต่อคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อวิเคราะห์และให้ความเห็นชอบโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ ในอันดับแรกก่อนตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ และอนุมัติการกู้เงินต่อไป

๕.๓.๓ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยฯ ส่วนใหญ่เป็นการดำเนินโครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงสังคม มีแหล่งเงินลงทุนจากเงินกู้ภายในประเทศเป็นหลัก ดังนั้น กคช.ควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนดำเนินงาน และจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการโดยเน้นปัจจัยที่มีผลกระทบต่อความล่าช้าของโครงการและฐานะทางการเงินขององค์กร รวมทั้ง กคช.ควรให้ความสำคัญกับการพิจารณาคุณสมบัติของกลุ่มเป้าหมาย หลักเกณฑ์ของโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายได้อย่างแท้จริง และป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์ในอนาคต

๕.๔ การดำเนินการโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑๒ โครงการ รวม ๓,๓๖๕ หน่วย มีโครงการที่ไม่เข้าเงื่อนไขการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม จำนวน ๙ โครงการ และมีโครงการที่ได้รับความเห็นชอบแล้ว ตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่องกำหนดประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการและหลักเกณฑ์ วิธีการที่โครงการหรือกิจการสามารถขอรับการยกเว้นไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม แบบหนังสือแสดงความยินยอมปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดตามมาตรา ๔๖ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ (สผ.๔) จำนวน ๓ โครงการ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) จึงเข้าเงื่อนไขการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการจัดทำโครงการได้ ตามมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๕.๕ การเคหะแห่งชาติได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดว่าการดำเนินกิจกรรมมาตรการหรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการหรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับโดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการหรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี เป็นที่เรียบร้อยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖.๑ อนุมัติการจัดทำโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑๒ โครงการ รวม ๓,๓๖๕ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๒,๖๑๒.๘๘๓ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ ๑,๙๖๒.๕๔๘ ล้านบาท เงินอุดหนุนจากรัฐบาล ๓๖๓.๑๕๕ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ ๒๘๗.๑๘๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

/๖.๑.๑ โครงการ...

๖.๑.๑ โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงสังคม จำนวน ๑๐ โครงการ รวม ๓,๐๙๔ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๒,๒๓๑.๓๙๒ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๑,๖๖๔.๕๗๒ ล้านบาท เงินอุดหนุนจากรัฐบาล จำนวน ๓๖๓.๑๕๕ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๒๐๓.๖๖๕ ล้านบาท

๖.๑.๒ โครงการเคหะชุมชนและบริการชุมชนเชิงพาณิชย์ จำนวน ๒ โครงการ รวม ๒๗๑ หน่วย วงเงินลงทุนรวม ๓๘๑.๔๙๑ ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ภายในประเทศ จำนวน ๒๙๗.๙๗๖ ล้านบาท และเงินรายได้ของการเคหะแห่งชาติ จำนวน ๘๓.๕๑๕ ล้านบาท

๖.๒ มอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นผู้จัดหาและเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๑,๙๖๒.๕๔๘ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๑๐๔.๑๖๒ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๔๖๐.๙๕๓ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๓๙๗.๔๓๓ ล้านบาท

๖.๓ ให้ความเห็นชอบวงเงินอุดหนุนโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑ จำนวน ๓๖๓.๑๕๕ ล้านบาท โดยขอให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินอุดหนุนจากรัฐบาลจำนวนดังกล่าวให้แก่การเคหะแห่งชาติ โดยแบ่งเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๓๐๘.๖๘๒ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๖๓ จำนวน ๕๔.๔๗๓ ล้านบาท โดยให้การเคหะแห่งชาติสามารถก่องหน้ผูกพันงบประมาณข้ามปีได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

การเคหะแห่งชาติ

โทรศัพท์ ๐ ๒๓๕๑ ๗๖๑๒

โทรสาร ๐ ๒๓๕๑ ๗๖๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ projectdevelopmentnha@gmail.com