

กต. 460.1
ญ. 23 น. 61
เม. 19.10 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19863 กต
วันที่ 23 พ.ย. 2561 เวลา 19.00

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๔/ ๑๙๙๙๗

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๑๑



จัดเข้าวาระ... 2.6 พ.ย. 2561

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง-สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต-สะพานใหม่-คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้กรุงเทพมหานคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๖๒๖๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และ ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้กรุงเทพมหานคร นั้น

กระทรวงการคลัง พิจารณาแล้วขอเรียนว่า

๑. โดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ รับทราบมติที่ประชุมจัดการจราจรทางบก (คจร.) ซึ่งรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการโอนทรัพย์สินและภาระทางการเงินของโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และ ช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต (โครงการฯ) ให้เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่างกระทรวงคมนาคม การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) และกรุงเทพมหานคร (กทม.) เรื่องการมอบหมายให้ กทม. เป็นผู้บริหารจัดการเดินรถโครงการฯ ที่ได้ลงนามเมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๙ โดย กทม. จะต้องสามารถเปิดให้บริการเดินรถได้ในปี ๒๕๖๑ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลในการให้ กทม. เป็นผู้บริหารจัดการเดินรถของโครงการฯ กระทรวงการคลังจึงเห็นด้วยที่ให้ รฟม. ดำเนินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ของโครงการฯ ให้ กทม. โดย รฟม. จะต้องดำเนินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ของโครงการฯ ให้ กทม. ภายใต้กรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๒. เห็นชอบร่างบันทึกข้อตกลงว่าด้วยการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงิน โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วงแบริ่ง - สมุทรปราการ และช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ของการรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทยให้กรุงเทพมหานคร โดย กทม. จะต้องดำเนินการกู้เงินและจัดทำสัญญาให้กู้ยืมเงินต่อกับกระทรวงการคลังในส่วนของภาระหนี้คงค้างสำหรับต้นทุนกู้ค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษางานโยธาของโครงการฯ แทน รฟม. ตลอดจนภาระทางการเงินที่ รฟม. ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากสำนักงบประมาณที่ชำระไปแล้วตามรายการที่กำหนดไว้ในร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าว กทม. จะต้องชำระคืนโดยการจัดทำสัญญาเงินยืมกับกระทรวงการคลัง ซึ่งรวมถึงภาระทางการเงินที่จะเกิดขึ้นจริงในอนาคตของโครงการฯ ทั้งนี้ เงื่อนไขและรายละเอียดในการชำระคืนเงินยืม กระทรวงการคลังจะพิจารณาฐานะทางการเงินและความสามารถในการชำระเงินคืนของ กทม. เพื่อประกอบการจัดทำสัญญาเงินยืมดังกล่าวร่วมกับ กทม. ต่อไป ซึ่ง กทม. จะต้องจัดส่งงบการเงินประจำปีงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณาให้กระทรวงการคลังด้วย

โดย กทม. จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในการชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าธรรมเนียมตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ เป็นต้นไป ตามที่กำหนดในร่างบันทึกข้อตกลงดังกล่าว จนกว่าการชำระภาระทางการเงินของโครงการฯ เสร็จสิ้น ทั้งนี้ ค่าธรรมเนียมดังกล่าวรวมถึงค่าธรรมเนียมการให้กู้ต่อด้วย และ กทม. จะต้องเป็นผู้รับภาระทางการเงินของโครงการฯ ซึ่งรวมถึงภาระหนี้เงินกู้ที่เกิดจากสัญญาให้กู้ยืมเงินต่อและสัญญาเงินยืม รวมทั้ง การจัดทำเอกสารเพิ่มเติมใด ๆ ที่เกิดขึ้นจริงภายหลังจากการลงนามในร่างบันทึกข้อตกลง ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้การจำหน่ายทรัพย์สินและการโอนภาระ

/ทางการ...

ทางการเงินของโครงการฯ ให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน และแล้วเสร็จโดยเร็ว นอกจากนี้ เห็นควรให้ รฟม. และ กทม. รายงานผลการดำเนินการจำหน่ายทรัพย์สินและโอนภาระทางการเงินให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทยทราบเป็นระยะๆ

๓. สำหรับการก่อสร้างโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต ที่งานก่อสร้างโยธายังไม่แล้วเสร็จ เห็นควรให้ รฟม. บริหารงานก่อสร้างต่อไปเพื่อให้โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต เกิดความล่าช้าจากการเปลี่ยนผู้ว่าจ้าง โดยให้ กทม. และ รฟม. จัดทำบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมอีกฉบับ เพื่อปรับปรุงรายละเอียดของเอกสารแนบท้ายของโครงการฯ อีกครั้งหนึ่ง ภายหลังโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวช่วงหมอชิต - สะพานใหม่ - คูคต แล้วเสร็จ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดทางการเงินการคลังก่อนที่จะลงนามบันทึกข้อตกลงเพิ่มเติมดังกล่าวต่อไป

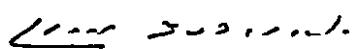
๔. เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศชาติและประชาชน จึงเห็นควรให้กระทรวงคมนาคมบูรณาการการเชื่อมต่อโครงการรถไฟฟ้าต่างๆ รวมทั้งการกำหนดอัตราค่าแรกเข้าและอัตราค่าโดยสารที่เป็นธรรม เหมาะสม และไม่ก่อให้เกิดภาระต่อประชาชนผู้ใช้บริการมากเกินไป นอกจากนี้ เห็นควรเร่งรัดการดำเนินการเรื่องระบบตั๋วร่วมให้แล้วเสร็จโดยเร็ว สำหรับการกำหนดอัตราค่าโดยสารโครงการฯ นั้น เห็นควรให้ กทม. พิจารณาดำเนินการกำหนดอัตราค่าแรกเข้าและการใช้ระบบตั๋วร่วมให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล

๕. กระทรวงการคลังจะดำเนินการกู้เงินเพื่อให้กู้ต่อแก่ กทม. แทน รฟม. สำหรับต้นทุนกู้ค่าก่อสร้างงานโยธาและค่าจ้างที่ปรึกษางานโยธาของโครงการฯ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี และดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งนี้ กทม. จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด รวมทั้ง ขอบบรรจุเงินกู้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยจะต้องปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๑ และร่างระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับต่อไป

อนึ่ง การจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ของโครงการฯ ไม่เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ เนื่องจากการดำเนินการดังกล่าวเป็นการขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ รฟม. ดำเนินการจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์โครงการฯ ให้แก่ กทม. ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวไม่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๔๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘ ๔๑๕๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ worawut@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th