

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๑๑๑ ๕๖



สวค. 545
วันที่ 19 พ.ย. 61
เวลา 14.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29830 กว.
รับที่ : 519391/61 3 คม
วันที่ : 19 พ.ย. 61 เวลา: 14:32

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างปฏิญญาอุบุด (Ubud Declaration) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างกรอบการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล (Framework on Digital Data Governance) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๔/๑๓๒๒ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๓/๕๐๔๓ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ที่ สทช ๒๐๐๖/๓๐๔๕๓ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑
 ๗. สำเนาหนังสือสำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ที่ สพร ๒๕๖๑/๓๖๐๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

อินโดนีเซียกำหนดจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (ASEAN Telecommunications and Information Technology Ministers Meeting: TELMIN) ครั้งที่ ๑๘ และ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ

/(ASEAN...

(ASEAN Telecommunications and Information Technology Senior Officials Meeting: TELSOM) ครั้งที่ ๑๙ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๓ – ๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ เมืองอุบุด สาธารณรัฐอินโดนีเซีย โดยในระหว่างการประชุมดังกล่าวจะมีการร่วมรับรองเอกสารสำคัญด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และผู้นำสถาบันหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมได้มีการหารือการเตรียมการสำหรับการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ โดยที่ประชุมรับทราบว่าจะมีการนำเสนอให้มีการรับรองเอกสารจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ ร่างปฏิญญาอุบุด (Ubud Declaration) และร่างกรอบการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล (Framework on Digital Data Governance) ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการอาเซียนได้จัดส่งร่างเอกสารทั้ง ๒ ฉบับข้างต้นมาให้ประเทศสมาชิกอาเซียนดำเนินการภายในประเทศเพื่อขอความเห็นชอบ โดยเป็นร่างเอกสารที่ประเทศสมาชิกเห็นชอบร่วมกันในเบื้องต้นแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๘ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับการระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นควรเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง จะมีขึ้นระหว่างวันที่ ๓-๖ ธันวาคม ๒๕๖๑ ณ เมืองอุบุด สาธารณรัฐอินโดนีเซีย เพื่อรับรองเอกสารทั้งสองฉบับ โดยจะมีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELSOM) ครั้งที่ ๑๙ ระหว่างวันที่ ๓-๔ ธันวาคม ๒๕๖๑ เพื่อพิจารณาร่างสุดท้ายของเอกสารก่อนที่จะมีการรับรอง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔. สาระสำคัญของเอกสารที่จะร่วมรับรอง

๔.๑ ร่างปฏิญญาอุบุด ว่าด้วยการมุ่งสู่การสร้างระบบนิเวศด้านดิจิทัลในอนาคตเพื่อความเจริญเติบโตของอาเซียน โดยเน้นการตระหนักถึงประชาคมอาเซียนที่เติบโตโดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัลและก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอาเซียนในทุกมิติครอบคลุมทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม โดยสาระสำคัญของร่างเอกสารนี้ จะครอบคลุมการปรับปรุงกฎระเบียบภายในประเทศสมาชิกอาเซียนให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนการรวมตัวด้านดิจิทัลในภูมิภาคเพื่อเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานทางดิจิทัล บริการดิจิทัล เสริมสร้างความร่วมมือและการพัฒนาระหว่างกันผ่านกรอบอาเซียน เช่น การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล การจัดทำกรอบการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล ส่งเสริมการพัฒนาสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจและการพัฒนานวัตกรรมให้ความสำคัญกับการพัฒนาทรัพยากรบุคคล การใช้เทคโนโลยีดิจิทัล การพัฒนาคุณสมบัติและทักษะวิชาชีพด้านไอซีที สนับสนุนแนวปฏิบัติที่ดี และการใช้เทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่ และการส่งเสริมนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องกับ

สินค้าและบริการ การปรับปรุงทักษะด้านไอซีทีเพื่อรองรับความต้องการบุคลากรไอซีทีที่เพิ่มมากขึ้น รวมถึงการส่งเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศในอาเซียนให้เพิ่มมากขึ้นผ่านกิจกรรมต่างๆ เช่น การซ้อมรับมือภัยคุกคามทางไซเบอร์ การปกป้องโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ การลดภัยคุกคามจากการเชื่อมโยงดิจิทัล และการส่งเสริมศูนย์ประสานงานด้านการรับมือกับภัยคุกคามทางไซเบอร์ในระดับภูมิภาค รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒ ร่างกรอบการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล กรอบการดำเนินงานนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทาง หลักการ และข้อริเริ่มเพื่อให้ประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถนำไปกำหนดนโยบายและการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล และเอื้อต่อการเติบโตของเศรษฐกิจดิจิทัล ขอบเขตของการกำกับดูแลจะครอบคลุม ๔ เรื่องที่เป็นกลยุทธ์หลัก คือ (๑) วงจรชีวิตข้อมูลและระบบนิเวศน์ ซึ่งประกอบด้วยหลักการคุณภาพและความสมบูรณ์ของข้อมูล การใช้และการเข้าถึงข้อมูล ความมั่นคงปลอดภัย โดยมีข้อริเริ่มภายใต้กลยุทธ์คือการจัดทำกรอบการจัดแบ่งประเภทของข้อมูล (๒) การไหลเวียนข้อมูลข้ามพรมแดน ประกอบด้วย หลักการข้อมูลข้ามพรมแดน และวิธีการของการไหลเวียนข้อมูลในอาเซียน (๓) การเปลี่ยนแปลงดิจิทัลและเทคโนโลยีที่เกิดขึ้นใหม่ ประกอบด้วย หลักการการพัฒนาศักยภาพ โดยมีข้อริเริ่มในเรื่องของการมีเวทีหารือของอาเซียนในเรื่องนวัตกรรมดิจิทัล และ (๔) กฎหมายและกฎระเบียบ ประกอบด้วย หลักการกฎระเบียบการคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวบุคคล ความรับผิดชอบ การนำแนวปฏิบัติที่ดีมาใช้ โดยมีข้อริเริ่มในเรื่องการมีเวทีหารือของอาเซียนในเรื่องการคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวบุคคล โดยกรอบการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัลจะไม่มีผลผูกพันและไม่ก่อให้เกิดสิทธิหรือพันธกรณีภายใต้กฎหมายภายในประเทศและกฎหมายระหว่างประเทศแต่อย่างใด และจะมีการทบทวนกรอบดังกล่าวเป็นระยะๆ โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบร่วมกันจากประเทศสมาชิกอาเซียน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ประเด็นด้านกฎหมาย

ร่างเอกสารดังกล่าวข้างต้นเป็นเอกสารที่จะรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ เพื่อแสดงเจตนารมณ์ของประเทศสมาชิกอาเซียนในการดำเนินกิจกรรมและความร่วมมือด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยมีได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนามแต่อย่างใด ดังนั้น ร่างเอกสารทั้งสองฉบับข้างต้น จึงไม่เข้าข่ายเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ เอกสารทั้งสองฉบับข้างต้นเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ ที่แสดงถึงความก้าวหน้าร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในการประสานงานและดำเนินการร่วมกันที่จะช่วยสนับสนุนให้อาเซียนก้าวไปสู่เศรษฐกิจดิจิทัลที่เข้มแข็ง และรองรับต่อการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีดิจิทัลที่เกิดขึ้น รวมทั้งยังเป็นการดำเนินงานที่เป็นไปภายใต้แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอาเซียน ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ และแผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงของอาเซียนปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๖.๒ กระทรวงฯ ได้จัดส่งร่างเอกสารทั้งสองฉบับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ได้แก่ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ และสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน)

/โดยหน่วยงาน...

โดยหน่วยงานดังกล่าวไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะโดยรวมของร่างเอกสารดังกล่าว อย่างไรก็ตาม กระทรวงฯ ได้รวบรวมข้อคิดเห็นในเรื่องการปรับถ้อยคำของร่างเอกสารทั้งสองฉบับและแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนทราบ ด้วยแล้ว สำเนาหนังสือความเห็นหน่วยงานปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔-๗

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

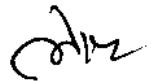
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๗.๑ ให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาอนุบุด และร่างกรอบการกำกับดูแลข้อมูลดิจิทัล ที่จะมีการรับรองในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ ครั้งที่ ๑๘ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๗.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารตามข้อ ๗.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๔, ๖๘๙๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thasawan.s@mdes.go.th