

# ด่วนที่สุด

ที่ ศค (ปคร) ๐๒๐๓/๕๓๘



ภาค ๕๖๙  
วันที่ 19 พ.ย. ๕๖  
เวลา 19.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 19416 ก๑๑  
วันที่ 19 พ.ย. 2561 เวลา 17.52

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. วิดีทัศน์พร้อมบทบรรยาย เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอ เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

ประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพฯ โดยนายกรัฐมนตรีได้อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ทำหน้าที่ประธานการประชุมและหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมดังกล่าว และเมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมฯ

## ๒.สาระสำคัญของผลการประชุม

กระทรวงคมนาคมขอเรียนสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีชนสง่าอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยทำหน้าที่ประธานการประชุม โดยมีนายเหวียน หว๊าน เกี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของเวียดนามทำหน้าที่รองประธานฯ ที่ประชุมได้พิจารณาประเด็นสำคัญตามที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียน ครั้งที่ ๔๕ และครั้งที่ ๔๖ เสนอ โดยมีผลสำเร็จของการประชุม ดังนี้

## ๒.๑.๑ ด้านการขนส่งทางอากาศ (การเป็นตลาดการบินเดี่ยวของอาเซียน)

(๑) รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนเห็นชอบและลงนามร่างพิธีสาร ๔ ว่าด้วยสิทธิการทำการบินเชื่อมจุดระหว่างจุดต่าง ๆ ภายในอาณาเขตแห่งรัฐสมาชิกอาเซียนใด ๆ ภายใต้ความตกลงพหุภาคีอาเซียนว่าด้วยการเปิดเสรีอย่างเต็มที่ของบริการขนส่งผู้โดยสารทางอากาศ โดยมีได้มีการแก้ไขจากร่างพิธีสารฯ ที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งการลงนามพิธีสารฉบับนี้จะมีผลให้สายการบินของประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถทำการบินระหว่าง ๒ จุดหรือมากกว่าโดยเที่ยวบินเดิมในประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น และเป็นการเดินทางโดยเที่ยวบินระหว่างประเทศเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนขอให้ประเทศสมาชิกเร่งรัดการให้สัตยาบันเพื่อให้พิธีสารมีผลบังคับใช้โดยเร็ว และหวังจะเห็นการเปิดเสรีอย่างมีนัยสำคัญทางเศรษฐกิจ อันจะเป็นการลดอุปสรรคของการให้บริการด้านการบิน ภายใต้ตลาดการบินเดี่ยวของอาเซียน

(๒) รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนรับทราบว่าการดำเนินงานภายใต้การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียน ได้กำหนดให้การจัดทำพิธีสาร ๑ ของข้อตกลงยอมรับร่วมสำหรับใบอนุญาตผู้ปฏิบัติหน้าที่ประจำเที่ยวบินและคุณสมบัติของอุปกรณ์การฝึกของเครื่องบินได้ช้อยติภายในการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ ในปี ๒๕๖๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่ออำนวยความสะดวกในการพัฒนาการเจริญเติบโตทางอุตสาหกรรมการบินในอาเซียน

(๓) รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนสนับสนุนข้อริเริ่มของคณะทำงานภายใต้การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านการขนส่งของอาเซียนที่จะเริ่มดำเนินการตามแผนแม่บทว่าด้วยการบริหารจัดการการจราจรทางอากาศที่รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนได้ให้การรับรองในปี ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ซึ่งข้อริเริ่มดังกล่าวจะสนับสนุนการบริหารจัดการการจราจรทางอากาศที่ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพในภูมิภาค ซึ่งจะทำให้เกิดการเชื่อมต่อกันที่ไร้รอยต่อ อันจะนำไปสู่การรวมตัวเป็นตลาดการบินเดี่ยวของอาเซียน

## ๒.๑.๒ ด้านการอำนวยความสะดวกการขนส่ง

(๑) รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนยินดีที่ประเทศสมาชิกได้ให้สัตยาบันพิธีสาร ๑ (เส้นทางการขนส่งผ่านแดนที่กำหนด และสิ่งอำนวยความสะดวก) ตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งสินค้าผ่านแดนครบทั้ง ๑๐ ประเทศ เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ และการลงนามพิธีสาร ๒ (การกำหนดด่านพรมแดน) อันจะเป็นการนำไปสู่การให้สัตยาบันของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน และเร่งรัดให้ประเทศสมาชิกที่เหลือเร่งรัดการให้สัตยาบันพิธีสาร ๒ (การกำหนดด่านพรมแดน) โดยเร็วต่อไป

(๒) รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนสนับสนุนข้อริเริ่มโครงการนำร่องการดำเนินการตามกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการขนส่งผู้โดยสารโดยยานพาหนะทางถนนข้ามพรมแดนในประเทศบรูไน อินโดนีเซีย และมาเลเซีย และสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนเร่งรัดการให้สัตยาบันกรอบความตกลงดังกล่าว ซึ่งเป็นกรอบความตกลงฉบับแรกที่จะอำนวยความสะดวกการเดินทางข้ามพรมแดนของผู้โดยสารโดยยานพาหนะทางถนนของอาเซียนอันจะเป็นการเชื่อมโยงการเดินทางไปมาหาสู่ของประชาชนอาเซียน รวมทั้งส่งเสริมการท่องเที่ยวและการลงทุนในภูมิภาค

## ๒.๑.๓ ด้านการขนส่งทางน้ำ (การเป็นตลาดการขนส่งทางทะเลร่วมอาเซียน)

รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนได้ให้การรับรองและการลงนามเอกสารสำคัญ

ด้านการขนส่งทางน้ำ ดังนี้

(๑) อธิบดีกรมเจ้าท่าของไทยและผู้แทนประเทศสมาชิกอาเซียนได้ร่วมลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยมาตรฐานความปลอดภัยและการตรวจควบคุมเรือที่ไม่อยู่ภายใต้การบังคับของอนุสัญญาระหว่างประเทศในประเทศสมาชิกอาเซียน และการให้การรับรองแนวทางการกำหนดมาตรฐานความปลอดภัยของเรือที่ไม่อยู่ภายใต้การบังคับของอนุสัญญา อันแสดงให้เห็นเจตนารมณ์ของอาเซียนที่จะร่วมมือกันปรับปรุงมาตรฐานความปลอดภัยและการตรวจสอบเรือที่ไม่อยู่ภายใต้การบังคับของอนุสัญญา

(๒) ให้การรับรองแผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันของภูมิภาคอาเซียน ซึ่งเป็นการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยกลไกความร่วมมือในภูมิภาคอาเซียนสำหรับการเตรียมความพร้อมและตอบสนองต่อเหตุการณ์น้ำมันรั่วไหลที่รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนได้ลงนามเมื่อปี ๒๕๕๗ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดขอบเขตความร่วมมือและการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ร่วมกันให้เกิดประสิทธิภาพ รวมทั้งการร่วมกันให้ความช่วยเหลือประเทศสมาชิกอาเซียนเมื่อมีเหตุการณ์น้ำมันรั่วไหล

(๓) ให้การรับรองมาตรฐานและวิธีปฏิบัติการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยของอาเซียน ซึ่งเป็นการกำหนดมาตรฐาน วิธีปฏิบัติระหว่างศูนย์ประสานงานการค้นหาและช่วยเหลือของประเทศสมาชิกอาเซียนในการค้นหา และช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้ปฏิบัติงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

## ๒.๑.๔ ด้านการขนส่งอย่างยั่งยืน

รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนให้การรับรองเอกสารด้านการขนส่งที่ยั่งยืน ๓ ฉบับ ซึ่งไม่มีผลผูกพันต่อการดำเนินการของประเทศสมาชิก ได้แก่ ๑) แผนที่น่าสนใจในการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของรถยนต์ขนาดเล็กในอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อการพัฒนาตลาดรถยนต์ขนาดเล็ก ให้มีการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ๒) แนวทางและวิธีการจัดทำตัวชี้วัดเพื่อติดตามรายงานและทวนสอบด้านการขนส่งที่ยั่งยืนในอาเซียน เป็นเอกสารที่จะใช้เป็นแนวทางในการจัดทำตัวชี้วัดด้านการขนส่งที่ยั่งยืน โดยการรวบรวมข้อมูลตัวอย่างจากประเทศต่าง ๆ มาเป็นแนวทางในการกำหนดตัวชี้วัด ๓) ยุทธศาสตร์การขนส่งทางบกอย่างยั่งยืนในอาเซียน เป็นเอกสารที่ให้ข้อเสนอแนะแนวทางการจัดทำนโยบายแผนปฏิบัติการและยุทธศาสตร์ระดับชาติด้านการขนส่งทางบกอย่างยั่งยืนสำหรับประเทศสมาชิกอาเซียน

## ๒.๒ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๑๗

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทย เป็นประธานการประชุมร่วมกับ นายไต้ ตง ขาง รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคมสาธารณรัฐประชาชนจีน โดยมีผลลัพธ์การประชุมที่สำคัญ ได้แก่ การให้การรับรองในหลักการต่อแผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - จีน ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นแผนงานที่ระบุโครงการและกิจกรรมที่จะดำเนินการ

ตามแผนยุทธศาสตร์ด้านการขนส่งอาเซียน - จีน ปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๘ และสอดคล้องกับข้อริเริ่ม “หนึ่งแถบหนึ่งเส้นทาง” นอกจากนี้ รัฐมนตรีขนส่งอาเซียนยกย่องที่ประเทศสมาชิกอาเซียนและจีนได้ให้สัตยาบันความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - จีน และพิธีสาร ๑ พิธีสาร ๒ แบบท้ายความตกลงครบถ้วนแล้ว และได้ขอให้ทั้งสองฝ่ายเร่งรัดการหาข้อยุติในการเจรจาเพื่อการจัดทำพิธีสาร ๓ การขยายสิทธิเสรีภาพที่ ๕ ระหว่างอาเซียน - จีน ภายใต้การขยายขอบเขตของพิธีสาร ๒ (intra-package) ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - จีน เพื่อส่งเสริมการเชื่อมโยงการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวระหว่างอาเซียน - จีน

### ๒.๓ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ครั้งที่ ๑๖

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยเป็นประธานร่วมกับ นายโคโซะ ฟุจิตะ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน การขนส่ง และการท่องเที่ยวญี่ปุ่น โดยมีผลลัพธ์การประชุมที่สำคัญ ได้แก่ ข้อริเริ่มใหม่ภายใต้แผนงานหุ้นส่วนด้านการขนส่งอาเซียน - ญี่ปุ่น ได้แก่ โครงการความมั่นคงด้านการบินอาเซียน - ญี่ปุ่น ความปลอดภัยทางถนนและการใช้ข้อมูลโทรศัพท์เคลื่อนที่เพื่อวางแผนการเดินทาง และรับทราบผลการทบทวนระยะกลางของแผนปฏิบัติการปากเซ ซึ่งมีผลการดำเนินการเป็นไปตามเป้าหมาย รวมถึงรับทราบความคืบหน้าการเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น และขอให้ทั้งสองฝ่ายหาข้อยุติบนพื้นฐานของการเปิดเสรีที่เพิ่มขึ้นและได้รับประโยชน์ร่วมกัน โดยครอบคลุมและเหนือกว่าสิทธิการบินภายใต้ความตกลงทวิภาคีระหว่างญี่ปุ่นและประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ

### ๒.๔ การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๙

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยเป็นประธานร่วมกับ นายคิม จอง ริล รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงที่ดิน โครงสร้างพื้นฐาน และการขนส่งของสาธารณรัฐเกาหลี โดยมีผลลัพธ์การประชุมที่สำคัญ ได้แก่ ผลลัพธ์เชิงบวกของการหารือระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี เพื่อให้มีการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒ ในช่วงครึ่งปีแรกของปี ๒๕๖๒ ซึ่งรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนสนับสนุนให้ทั้งสองฝ่ายร่วมกันหาข้อสรุปต่อการจัดทำความตกลงดังกล่าวให้มีความเสรีมากขึ้นและได้รับประโยชน์ร่วมกัน โดยการแลกเปลี่ยนสิทธิเสรีภาพที่มากกว่าและเหนือกว่าสิทธิการบินภายใต้ความตกลงทวิภาคีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี นอกจากนี้ ได้รับทราบความก้าวหน้าโครงการความร่วมมือภายใต้แผนงานความร่วมมือด้านการขนส่งอาเซียน - สาธารณรัฐเกาหลี ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ครอบคลุมด้านการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการเส้นทางรถไฟเชื่อมโยง สปป.ลาว - เวียดนาม การพัฒนาถนนใน สปป. ลาว โครงการทางด่วนในเวียดนาม และการขนส่งทางลำน้ำในประเทศ T - CLMV รวมถึงการให้ความช่วยเหลือในการฝึกอบรมบุคลากรด้านนโยบายและความปลอดภัยการขนส่งทางราง นโยบายด้านโลจิสติกส์และเทคโนโลยีเพื่อการขนส่งอย่างยั่งยืน

โดยมีวิดิทัศน์ผลการประชุมฯ ความยาวประมาณ ๓ นาที ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

### ๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

การประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียนครั้งนี้ ไทยในฐานะประธานการประชุมได้แสดงบทบาทนำให้ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งทางอากาศ ทางถนน ทางรถไฟ ทางน้ำ รวมถึงการอำนวยความสะดวกในการขนส่งเพื่อการเชื่อมโยงอาเซียนที่ไร้รอยต่อ โดยส่งเสริมการขนส่งที่ยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ได้เน้นให้เห็นความสำคัญของความร่วมมือด้านการขนส่งกับประเทศคู่เจรจา ได้แก่ จีน ญี่ปุ่น และสาธารณรัฐเกาหลีในลักษณะความร่วมมือเพื่อการพัฒนา ผ่านการให้การฝึกอบรม แลกเปลี่ยนบุคลากร ในสาขาต่าง ๆ การประชุมสัมมนาเพื่อเพิ่มพูนศักยภาพบุคลากร และการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ เป็นต้น ทั้งนี้ ประเทศสมาชิกอาเซียนเล็งเห็นความสำคัญของการส่งเสริมการเชื่อมโยงทางอากาศกับประเทศคู่เจรจา จึงได้พยายามผลักดันให้การเจรจาเพื่อจัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างอาเซียน - ญี่ปุ่น และอาเซียน - เกาหลี ได้ข้อสรุปภายในปี ๒๕๖๒ เพื่อรองรับการเดินทางท่องเที่ยวของประชาชนอาเซียนและการเดินทางระหว่างภูมิภาคที่มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นในอนาคตให้เป็นไปด้วยความสะดวก

### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมรัฐมนตรีขนส่งอาเซียน ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐๒๒๘๐ ๓๔๖๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๗๑๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dollaya.mot@gmail.com