

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/๑



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุป และสรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๓. หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.
๔. ตารางเปรียบเทียบประมวลรัษฎากรและร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ.
๕. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. และหลักฐานการเผยแพร่บนเว็บไซต์
๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาค ตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ตามจำนวนที่บริจาคแต่ไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท สำหรับบุคคลธรรมดา และไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท สำหรับนิติบุคคล และเพื่อประโยชน์ในการหักลดหย่อนให้ถือว่าการสนับสนุนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดในการหารายได้จากการจัดกิจกรรมระดมทุนของพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ถือเป็นเงินบริจาคด้วย

/ ๑.๒ มาตรา ...

ลับ

๑.๒ มาตรา ๑๔๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติให้อธิบดีกรมสรรพากรกำหนดวิธีการหักลดหย่อนตามมาตรา ๗๐ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ คือวันที่ ๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

๑.๓ กรณีบุคคลธรรมดาให้ถือว่าการสนับสนุนทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเนื่องจากการจัดกิจกรรมระดมทุนของพรรคการเมืองตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้ถือเป็นเงินบริจาคซึ่งบุคคลธรรมดาสามารถใช้สิทธิหักลดหย่อนได้นั้น ไม่เป็นตามหลักการที่บัญญัติไว้ในประมวลรัษฎากร เนื่องจากบทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรกำหนดให้หักลดหย่อนได้เฉพาะเงินบริจาคเท่านั้น จึงจำเป็นต้องใช้เวลาในการศึกษาพิจารณาและหารือกับผู้ที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมูลค่าของทรัพย์สิน หรือกำหนดมูลค่าของประโยชน์อื่นใดที่ให้เป็นเงินบริจาคเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการหักลดหย่อนหรือรายจ่ายดังกล่าวให้เหมาะสม และไม่เกิดผลเสียต่อภาครัฐ จึงทำให้ใช้ระยะเวลาในการดำเนินการเกินกว่าหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๑.๔ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่าการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณ หรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐ หรือของหน่วยงานของรัฐให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๑.๕ มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่าในการยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใด จะกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาคและการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนา และสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย นอกจากนี้ในการเสนอลดภาษีอากรให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือการลดภาษีอากรด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ กระทรวงการคลังเห็นควรปรับปรุงข้อกำหนดตามประมวลรัษฎากร ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบาย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่พรรคการเมืองตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่สุด เนื่องจากการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีกำหนดให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงเพื่อสร้างแรงจูงใจให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองสามารถสนับสนุนพรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผยตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกำหนด

๔.๑ กำหนดให้ผู้บริจาคเงินให้แก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักลดหย่อนหรือรายจ่ายตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากรได้ โดยให้ลดหย่อนได้ในกรณีบุคคลธรรมดาไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท และในกรณีนิติบุคคลไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท

ลับ

๔.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในประมวลรัษฎากรข้างต้นสามารถดำเนินการ โดยการตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ สำหรับการให้สิทธิประโยชน์ ในการหักเป็นค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายทางภาษี

๕. ผลกระทบ

การดำเนินการตามมาตรการข้างต้น คาดว่าจะก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของ หน่วยงานของรัฐและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

๕.๑ ประมาณการสูญเสียรายได้

การกำหนดให้ผู้บริจาคเงินแก่พรรคการเมืองมีสิทธินำจำนวนเงินที่บริจาคไปหักเป็น ค่าลดหย่อนหรือรายจ่ายเพื่อการบริจาคตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง คาดว่าจะทำให้ภาครัฐสูญเสียรายได้ประมาณปีละ ๒,๑๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งออกเป็นภาษีเงินได้นิติบุคคล ประมาณปีละ ๑,๘๐๐ ล้านบาท และภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประมาณปีละ ๓๐๐ ล้านบาท

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

- (๑) สร้างแรงจูงใจให้มีการบริจาคเงินให้แก่พรรคการเมือง เพื่อให้พรรคการเมือง มีค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการของพรรคการเมือง
- (๒) ช่วยให้ประชาชนสนับสนุนการดำเนินกิจการของพรรคการเมืองได้อย่างเปิดเผย ตามหลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐
- (๓) เป็นการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ระบบพรรคการเมืองในประเทศ ก่อให้เกิด ผลดีต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมในระยะยาว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐ และเป็นการสร้างแรงจูงใจให้ผู้บริจาคเงินแก่ พรรคการเมือง จึงเห็นควรปรับปรุงข้อกฎหมายตามประมวลรัษฎากร ภายใต้หลักการ ดังนี้

๖.๑ กำหนดให้บุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยที่บริจาคเงินให้พรรคการเมือง หรือให้การ สนับสนุนเงิน หรือทรัพย์สินจากการจัดกิจกรรมระดมทุนของพรรคการเมือง สามารถนำไปหักลดหย่อน ในการคำนวณเงินได้สุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาได้ตามจำนวนที่บริจาคแต่รวมกันแล้วไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ในปีภาษีนั้น โดยให้หักลดหย่อนได้เฉพาะทรัพย์สินที่บริจาค ดังนี้

- (๑) อสังหาริมทรัพย์ โดยให้ถือเอาตามราคาประเมินทุนทรัพย์ของอสังหาริมทรัพย์ เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายนั้น
- (๒) ยานพาหนะที่จดทะเบียนในประเทศไทย ให้ใช้ราคาประเมินราคาจริง สำหรับปิด ออกรแสตมป์ตามประมวลรัษฎากรในการโอนกรรมสิทธิ์ซื้อขายรถดังกล่าวที่กรมการขนส่งทางบกกำหนด ในกรณีไม่มีมูลค่าตามราคาประเมิน ให้ใช้ราคาประเมินที่ประเมินโดยบุคคลหรือหน่วยงานที่เป็นสมาชิกของ องค์กรวิชาชีพเกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินนั้น
- (๓) เรือหรือเครื่องบิน ให้ใช้ราคาประเมินที่ประเมินโดยบุคคลหรือหน่วยงาน ที่เป็นสมาชิกขององค์กรวิชาชีพของประเทศนั้นๆ เกี่ยวกับการประเมินราคาทรัพย์สินนั้น

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่จะต้อง ยื่นรายการในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

ลับ

๖.๒ กำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่บริจาคเงินให้พรรคการเมือง หรือให้การสนับสนุนเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดในการจัดกิจกรรมระดมทุนของพรรคการเมือง สามารถนำเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดที่บริจาค ไปหักรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิเพื่อเสียภาษีเงินได้นิติบุคคล ได้ตามจำนวนที่บริจาคแต่รวมกันแล้วไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ในรอบระยะเวลาบัญชี ดังนี้

(๑) เป็นบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลซึ่งจดทะเบียนตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย แต่ไม่รวมถึงบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่มีบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยมีทุนหรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละ ๔๙ ของทุนจดทะเบียน

ในกรณีที่บริษัทมหาชนจำกัดที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ให้พิจารณาตามที่ปรากฏในทะเบียนผู้ถือหุ้นของบริษัทดังกล่าว หุ้นที่ไม่ปรากฏชื่อผู้ถือหุ้นหรือถือโดยตัวแทนของ บุคคลที่ไม่เปิดเผยชื่อ ให้ถือว่าเป็นหุ้นที่ถือโดยผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(๒) กรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลจัดหาทรัพย์สินหรือสินค้านำมาเพื่อการบริจาค ต้องมีหลักฐานการได้มาซึ่งทรัพย์สินหรือสินค้าที่ระบุจำนวนและมูลค่าของทรัพย์สินหรือสินค้านั้น โดยให้ถือว่า มูลค่าตามหลักฐานดังกล่าว เป็นมูลค่าของทรัพย์สินหรือสินค้านั้น

(๓) กรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลบันทึกบัญชีทรัพย์สินที่จะนำมาบริจาค ดังกล่าวเป็นทรัพย์สินของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลนั้น ให้ถือเอามูลค่าต้นทุนส่วนที่เหลือจากการคำนวณ หักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สิน เป็นมูลค่าของทรัพย์สินนั้น

(๔) กรณีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลเป็นผู้ผลิตสินค้าเพื่อขายหรือเป็นผู้ขาย สินค้า ให้ถือเอามูลค่าต้นทุนของสินค้านั้นที่สามารถพิสูจน์ได้ เป็นมูลค่าของสินค้านั้น

(๕) ประโยชน์อื่นใด หมายถึง การให้บริการอันเกี่ยวเนื่องโดยตรงกับการจัดกิจกรรม ระดมทุนของพรรคการเมือง เช่น การให้ใช้ทรัพย์สิน การให้คำปรึกษา เป็นต้น โดยให้ถือเอามูลค่าตาม ราคาตลาดของการให้บริการ ซึ่งได้รับรู้เป็นรายได้ไว้แล้วนั้น เป็นมูลค่าของประโยชน์อื่นใด

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับสำหรับรอบระยะเวลาบัญชีเริ่มในหรือหลังวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป

กระทรวงการคลังจึงเรียนมาเพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการบริจาคให้แก่พรรคการเมือง ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๖๐) ตามที่เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุทธิ ศรีสุพรรณ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๘๖๔๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๗ ๓๖๔๓

E-mail taxpolicy@rd.go.th

๔.๓๓.๖

ลับ