

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๘๐๓/๕๒๐๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29455 กษอ.
วันที่ : ๑18491/61 ส.๒ กษอ.
วันที่ : ๐1 พ.ย. 61 เวลา : 15:13

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) จำนวน ๑๑๐ ชุด ได้แก่

๒.๑ หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

๒.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)

๒.๓ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น)

๒.๔ ข้อมูลหลักฐานการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง

๒.๕ บันทึกวิเคราะห์สรุป บันทึกหลักการและเหตุผล ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) พร้อมบัญชีเปรียบเทียบ

๓. แผ่นซีดีบันทึกข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น (ไม่มีแผ่นซีดีในนี้)

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๓๑/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน

ที่มีนายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ เป็นประธาน เพื่อทำหน้าที่พิจารณากลับกรองเรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง การขับเคลื่อนการปฏิรูปเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงตามนโยบาย THAILAND 4.0

๑.๒ คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน มีคำสั่งที่ ๐๑๔/๒๕๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาปรับปรุงหรือยกเลิกกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชน โดยมีนายกอบศักดิ์ ภูตระกูล รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธานอนุกรรมการภารกิจที่สำคัญของคณะกรรมการ คือ ทบทวนกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการให้ใบอนุญาต (Regulatory Guillotine) ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพและการดำเนินธุรกิจของประชาชน

๑.๓ คณะอนุกรรมการดังกล่าวได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติบางประการที่อาจไม่ทันสมัย เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินธุรกิจของประชาชน จึงได้มีคำสั่งที่ ๐๐๓/๒๕๖๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีนายชินตโร ชาญชัยณรงค์ ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธานคณะทำงาน และมีผู้แทนกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ผู้แทนตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ผู้แทนสมาคมบริษัทจดทะเบียน ผู้แทนสมาคมส่งเสริมผู้ลงทุนไทย ผู้ทรงคุณวุฒิ และอนุกรรมการ เป็นคณะทำงาน

๑.๔ คณะทำงานพิจารณาปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาแล้วเห็นควรแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยแยกเฉพาะ ๖ เรื่องที่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสามารถแก้ไขปรับปรุงได้โดยไม่กระทบกับบทบัญญัติอื่น ออกมาจากร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเสร็จ ตามบันทึกเลขเสร็จที่ ๕๕๘/๒๕๖๐ คือ (๑) การเพิ่มช่องทางโฆษณาทางอื่นนอกจากทางหนังสือพิมพ์ (๒) การส่งเอกสารผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (๓) การประชุมกรรมการผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (๔) การเรียกประชุมกรรมการ (๕) การมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมผู้ถือหุ้นแทนในรูปแบบของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (e-proxy) และ (๖) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย ให้ออกประกาศได้เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าว

๑.๕ เมื่อคณะทำงานตาม ๑.๔ ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว จึงได้นำเสนอคณะกรรมการตาม ๑.๒ และคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนตามลำดับ และคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ได้มีหนังสือที่ คปก.๐๖/๐๔๕ ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ แจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการได้พิจารณาและมีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการตาม ๑.๒ ที่คณะทำงานเสนอแก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ใน ๖ เรื่องที่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

๑.๖ เนื่องจากการปฏิรูปกฎหมาย เป็นเรื่องสำคัญในการขับเคลื่อน เร่งรัดงานตามนโยบายรัฐบาล คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนจึงได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการ

ขับเคลื่อนและเร่งรัดการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ในการประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์ โกษะสุวรรณ) เป็นประธาน และได้มีมติเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ให้แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ใน ๖ เรื่องที่เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วนและสามารถแก้ไขปรับปรุงได้โดยไม่กระทบกับบทบัญญัติอื่น โดย กขร. เห็นควรให้กระทรวงกระทรวงพาณิชย์ดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๑.๗ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้นำร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) ขึ้นรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ของกรมระหว่างวันที่ ๘ - ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่องแนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ทั้งนี้ได้จัดทำสรุปผลจากการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ และจัดทำเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) เรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่สอดคล้องกับเทคโนโลยี เมื่อพิจารณาประกอบกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบันที่เปลี่ยนแปลงไป อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้หน่วยงานผู้รักษาการตามกฎหมายต้องดำเนินการทบทวนกฎหมายในความรับผิดชอบทุก ๆ ๕ ปี จึงสมควรมีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินการของบริษัทมหาชนจำกัดเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดของประเทศ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อส่งเสริมการดำเนินธุรกิจของบริษัทมหาชนจำกัดให้มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับเทคโนโลยีและสภาพการณ์ในปัจจุบัน ตลอดจนเพื่อลดอุปสรรคในการประกอบธุรกิจของบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมให้การค้าและการลงทุนในประเทศสามารถดำเนินไปได้อย่างคล่องตัว ส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

แก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังต่อไปนี้

๑) เพิ่มช่องทางให้บุคคลที่มีหน้าที่ต้องโฆษณาข้อความใดๆ เกี่ยวกับบริษัทมหาชนจำกัด ให้บุคคลอื่นหรือประชาชนทราบ อาจโฆษณาข้อความนั้นทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์สาธารณะ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

๒) เพิ่มช่องทางให้บุคคลที่มีหน้าที่ต้องส่งคำสั่ง คำเตือน หนังสือ หรือเอกสารใดๆ ให้แก่บุคคลอื่น อาจส่งการส่งคำสั่ง คำเตือน หนังสือ หรือเอกสารนั้นให้แก่ผู้รับด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

๓) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ในการออกประกาศ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

๔) ปรับปรุงวิธีการประชุมกรรมการให้สามารถประชุมโดยการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยี อย่างหนึ่งอย่างใด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๙)

๕) ปรับปรุงวิธีการเรียกประชุมกรรมการ ในกรณีที่บริษัทไม่มีประธานกรรมการ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๓)

๖) เพิ่มเติมให้ผู้ถือหุ้นสามารถมอบฉันทะให้บุคคลอื่นเข้าประชุมและออกเสียงแทน โดยวิธีการทาง อิเล็กทรอนิกส์ที่มีความปลอดภัยและเชื่อถือได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๒/๑)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมให้ทันสมัย ๖ ประเด็น) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการดังกล่าว ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๖๔-๗๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒