



ภาค. 392
วันที่ 12 ต.ค. 61
เวลา 10.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29273
รับที่ : ๑17375/๑1
วันที่ : 12 ต.ค. 61 เวลา : 10:18

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๒.๔/๓๕๖๘

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย กับสภาวิจัยแห่งชาติ แคนาดา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม
ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย กับสภาวิจัยแห่งชาติ
แคนาดา ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๑๐๒/๖๔๔ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑
๔. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๔๐๗/๔๕๕ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่องการจัดทำและลงนามร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย กับสภาวิจัยแห่งชาติ แคนาดา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นางโดนิกา พอตตี (Mrs. Donica Pottie) เอกอัครราชทูตแคนาดาประจำประเทศไทย ได้เข้าเยี่ยมคารวะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นางอรรชกา ศรีบุญเรือง) เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๐ เพื่อหารือถึงการขยายความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม รวมทั้งการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับสภาวิจัยแห่งชาติ แคนาดา (National Research Council Canada – NRC) เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ของไทยกับแคนาดา โดยในเวลาต่อมา รองปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายปฐม สวรรค์ปัญญาเลิศ) พร้อมด้วยผู้แทนจากหน่วยงานในสังกัดได้ร่วมหารือกับผู้แทน NRC เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และทั้งสองฝ่ายเห็นควรจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับ NRC

๑.๒ ต่อมาฝ่ายไทยได้ยกร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย กับสภาวิจัยแห่งชาติ แคนาดา เพื่อให้ฝ่ายแคนาดาพิจารณา โดยครอบคลุมสาขาความร่วมมือที่ทั้งสองฝ่ายจะมีการดำเนินความร่วมมือและมีความสนใจร่วมกัน และทั้งสองฝ่ายได้มีการประสานปรับแก้สาระของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจนเห็นชอบร่วมกัน

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวมีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีกับ NRC และเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลในเชิงนโยบาย จึงเข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องให้มีการลงนามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ โดยปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายกับผู้แทนที่มีระดับเดียวกันหรือเทียบเท่าของ NRC

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญ

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้าน วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กับ NRC (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือในการวิจัย การใช้งานวิจัยเพื่อให้เกิดประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ รวมทั้งการพัฒนากิจการร่วมค้าหรือหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ระหว่างวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของทั้งสองประเทศ

๔.๑.๒ สาขาความร่วมมือประกอบด้วย ๑) วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการอาหาร ๒) พลังงานหมุนเวียนและพลังงานทางเลือก ๓) เทคโนโลยีและการวิจัยเชิงอุตสาหกรรมด้านระบบราง ๔) การบำบัดโรคในมนุษย์และอุปกรณ์ทางการแพทย์ ๕) วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีด้านวัสดุ ๖) เทคโนโลยีชีวภาพ ๗) มาตรฐานและการวัดทางวิทยาศาสตร์ ๘) สาขาความร่วมมืออื่น ๆ ในรูปแบบการวิจัยร่วม การฝึกอบรม การแลกเปลี่ยนข้อมูลและบุคลากร การเชื่อมโยงระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ รวมทั้งการพัฒนากิจการร่วมค้าหรือหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์

๔.๑.๓ ทั้งสองฝ่ายมีความตกลงเงื่อนไขด้านทรัพย์สินทางปัญญา โดยจะระบุไว้ในข้อตกลงโครงการความร่วมมือด้านการวิจัยแต่ละฉบับ รวมทั้งด้านงบประมาณให้เป็นไปตามทรัพยากรที่มีอยู่ของแต่ละฝ่าย

๔.๑.๔ บันทึกความเข้าใจฯ มีอายุความตกลง ๕ ปี นับจากวันที่ลงนาม ซึ่งคู่ร่วมความตกลงอาจขอแก้ไขหรือขยาย โดยตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรร่วมกัน รวมทั้งอาจยุติบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ลงก่อนได้ โดยแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่คู่ร่วมความตกลงอีกฝ่ายหนึ่งล่วงหน้าเก้าสิบ (๙๐) วัน ทั้งนี้ การสิ้นสุดบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ จะไม่มีผลกระทบต่อข้อตกลงโครงการความร่วมมือด้านการวิจัยที่กำลังดำเนินการอยู่

๔.๒ ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๑) ประเด็นสาระและถ้อยคำ ในหลักการ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และขอเสนอปรับการใช้ถ้อยคำ ในข้อที่ ๑๐ เป็น “This MOU does not create any legally binding obligations upon the Participants and does not constitute a treaty under international law.” รวมทั้งขอปรับในส่วนของการใช้ตัวอักษร เครื่องหมาย และคำเชื่อม

/๒) ประเด็น ...

๒) ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๒.๑) โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ กับ NRC โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒) โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลในเชิงนโยบาย และอาจเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี

๔.๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ แล้วเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ระหว่างกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งราชอาณาจักรไทย กับสภาวิจัยแห่งชาติ แคนาดา ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงถ้อยคำของบันทึกความเข้าใจดังกล่าวในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ เพื่อให้สอดคล้องกับผลประโยชน์และนโยบายของไทย ขอให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๕.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่ผู้ลงนามในข้อ ๕.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศและวิเทศสัมพันธ์

โทรศัพท์ ๐-๒๓๓๓-๓๔๐๓ (พันศักดิ์)

โทรสาร ๐-๒๓๓๓-๓๔๓๐