

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๓๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารตลาดนัดจตุจักร ไปเป็นความรับผิดชอบ
ของกรุงเทพมหานครตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือเสนอรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ฯ
ด่วนที่สุด ที่ กขป.๕/๓๒๔ ลงวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔๑๗
ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๕๓๑๒
ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๕. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๒๐๘๑/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๖. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๒๑๔๓/๒๕๖๑
ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหาร
ตลาดนัดจตุจักรไปเป็นความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
ของการรถไฟแห่งประเทศไทย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๒) เรื่องที่
นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว
เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ฯ ขอให้
กระทรวงคมนาคมเร่งรัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑
เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของกลุ่มผู้ค้ารายย่อยตลาดนัดจตุจักร โดยกรุงเทพมหานครมีความพร้อม
ในการเข้ามาบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักร ในเรื่องการจัดระเบียบแผงค้า การรักษาความปลอดภัย และการรักษา
ความสะอาด นอกจากนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พล.อ.ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้กรุณาสั่งการให้การรถไฟ
แห่งประเทศไทยและกรุงเทพมหานครเร่งรัดดำเนินการเจรจาให้ได้ข้อตกลงโดยเร็ว

/๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงคมนาคมได้รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการเร่งรัดแก้ไขปัญหาระบบบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักร เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ค้ารายย่อยในตลาดนัดจตุจักรของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามที่คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๕ ฯ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ ที่ให้กรุงเทพมหานครเข้าเป็นหน่วยงานรับผิดชอบการบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักร โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยนำความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยไปดำเนินการให้ได้ข้อยุติ

โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ นายกรัฐมนตรีเสนอว่า เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ค้าในตลาดนัดจตุจักรและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการในตลาดนัดดังกล่าว จึงขอให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) เพื่อเร่งรัดการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักรไปเป็นความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานครให้แล้วเสร็จโดยเร็วภายในสัปดาห์หน้า และให้กระทรวงคมนาคมรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีด้วย ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.สาระสำคัญและข้อเท็จจริง

การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาลตลาดนัดจตุจักร เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ค้ารายย่อยในตลาดนัดจตุจักร ตามสรุปผลการประชุม กขป.๕ ครั้งที่ ๘/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ และลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนผู้มาใช้บริการ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้เชิญผู้แทนการรถไฟแห่งประเทศไทยและผู้แทนกรุงเทพมหานคร ร่วมประชุมหารือเมื่อวันที่ ๘ และ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อหารือเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักรไปเป็นความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานครสรุปผลได้ ดังนี้

๓.๑ การรถไฟแห่งประเทศไทย ตกลงให้กรุงเทพมหานครเช่าที่ดิน เพื่อบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักรทั้งหมดบนพื้นที่ขนาด ๖๘ ไร่ ๑ งาน ๘๘ ตารางวา

๓.๒ กำหนดอัตราค่าเช่าปีละ ๑๖๙,๔๒๓,๒๕๐ บาท และระยะเวลาให้เช่าไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๗๑ และให้มีการพิจารณาทบทวนค่าเช่าร่วมกันทุก ๆ ๓ ปี และมีการปรับเพิ่มไม่เกินอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในช่วง ๓ ปี ที่ผ่านมาตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย

๓.๓ สัญญาเช่าต่าง ๆ จำนวน ๓๒ สัญญาที่การรถไฟแห่งประเทศไทย มีอยู่ในปัจจุบันนั้น โอนสิทธิและหน้าที่ให้กรุงเทพมหานครไปทั้งหมดเพื่อให้การบริหารจัดการตลาดมีประสิทธิภาพ

๓.๔ ให้กรุงเทพมหานครเริ่มเข้าบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักร ตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นต้นไป โดยกำหนดอัตราค่าเช่าแผงค้าละ ๑,๘๐๐ บาท/แผง/เดือน (ลดลงจากอัตราค่าเช่า ๓,๑๕๗ บาท)

๓.๕ กรุงเทพมหานครยืนยันรับโอนสิทธิและหน้าที่ในสัญญาว่าจ้างบริการงานรักษาความปลอดภัย จนสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และสัญญาว่าจ้างงานทำความสะอาดและจัดเก็บขยะแบบครบวงจร ที่จะสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยจะช่วยกรุงเทพมหานครเจรจาต่อไป

๓.๖ ในการทำสัญญากับผู้เช่าทุกประเภทระหว่างกรุงเทพมหานครกับผู้เช่า กรุงเทพมหานครตกลงจะดำเนินการตรวจสอบผู้เช่าที่มีภาระหนี้สินค้างชำระกับการรถไฟแห่งประเทศไทย หากผู้เช่ารายใดยังคงมีภาระหนี้สินติดค้างกับการรถไฟแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานครจะไม่ทำสัญญากับผู้เช่ารายนั้น และการรถไฟแห่งประเทศไทย ขอสงวนสิทธิในพื้นที่เช่าจนกว่าผู้เช่ารายนั้นจะได้ชำระหนี้ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยครบถ้วนแล้ว

๓.๗ การรถไฟแห่งประเทศไทยและกรุงเทพมหานครจะจัดทำบันทึกข้อตกลงการแก้ไข ปัญหาตลาดนัดจตุจักรร่วมกันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ก่อนจัดทำสัญญา เช่าที่ดินตามแบบมาตรฐานของการรถไฟแห่งประเทศไทยต่อไป

ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำร่างบันทึกข้อตกลงร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาด้านตลาดนัดจตุจักร ตามสาระสำคัญและข้อเท็จจริงข้างต้น

๔. มติคณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย

คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ รับทราบรายงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามที่ได้หารือร่วมกับกรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ และ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารจัดการ ตลาดนัดจตุจักรไปเป็นความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานครตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๖

๕. ขอกฎหมาย

พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๔๙๔ มาตรา ๖ บัญญัติให้การรถไฟ แห่งประเทศไทยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้... (๒) จัดดำเนินกิจการและนำมาซึ่งความเจริญของกิจการรถไฟ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐและประชาชน และดำเนินธุรกิจอันเกี่ยวกับการขนส่งทางรถไฟ และธุรกิจอื่น ซึ่งเป็น ประโยชน์แห่งกิจการรถไฟ ประกอบกับมาตรา ๙ (๒) แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน ให้ การรถไฟแห่งประเทศไทย มีอำนาจที่จะกระทำการ ซื้อ จัดหา เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ถือกรรมสิทธิ์ ครอบครอง อาศัย ให้อาศัย จำหน่าย แลกเปลี่ยน และดำเนินงานเกี่ยวกับทรัพย์สินใดใด

๖. ความเห็นกระทรวงคมนาคม

๖.๑ ข้อตกลงระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทยและกรุงเทพมหานครจะมีส่วนช่วยสนับสนุนการสร้างอาชีพของประชาชนในท้องถิ่นตลอดจนส่งเสริมการท่องเที่ยวในระดับประเทศและระหว่างประเทศของตลาดนัดจตุจักรให้คงรักษามาตรฐานสูงสุด สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล และเป็นการสนับสนุนให้มีการใช้ทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการพื้นที่ตลาดนัดจตุจักร เพื่อลดภาระการใช้ทรัพยากรบุคคลของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สามารถนำไปใช้ในการกิจหลักต่อไป

๖.๒ การกำหนดอัตราค่าเช่าปีละ ๑๖๙,๔๒๓,๒๕๐ บาท และระยะเวลาให้เช่า ๑๐ ปี ไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๗๑ และให้มีการพิจารณาทบทวนค่าเช่าร่วมกันทุก ๆ ๓ ปี และมีการปรับเปลี่ยนไม่เกินอัตราเงินเพื่อเฉลี่ยในช่วง ๓ ปี ที่ผ่านมาตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นข้อกำหนดที่คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยได้พิจารณาแล้วว่า มีความเหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ค้าในตลาดนัดจตุจักรและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นกับประชาชนผู้ใช้บริการในตลาดนัดได้ ดังนั้น เห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและกรุงเทพมหานครดำเนินการพิจารณาทบทวนค่าเช่าร่วมกันทุก ๆ ๓ ปี ตามที่ได้ตกลงกันไว้ ทั้งนี้ กรุงเทพมหานครในฐานะที่เป็นผู้เช่าพื้นที่จะต้องบำรุงรักษา และลงทุนเพื่อพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวก อาคาร พื้นที่ต่างๆ ให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและเกิดความงดงาม เพื่อคงไว้หรือเพิ่มมาตรฐานด้านการให้บริการแก่ประชาชนภายใต้ข้อตกลงระหว่างกรุงเทพมหานครและการรถไฟแห่งประเทศไทย

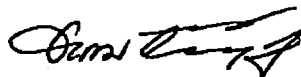
๖.๓ เมื่อกรุงเทพมหานครรับโอนสิทธิและหน้าที่ในสัญญาว่าจ้างต่างๆ ของการรถไฟแห่งประเทศไทยแล้ว ขอให้กรุงเทพมหานครดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบ ข้อกฎหมาย รวมทั้งภาระผูกพันต่างๆ ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้มีกับหน่วยงานหรือบุคคลอื่นต่อไปด้วย

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานผลการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารตลาดนัดจตุจักร ไปเป็นความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานครตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ที่มอบหมายให้กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) ประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย (กรุงเทพมหานคร) เพื่อเร่งรัดการดำเนินการโอนความรับผิดชอบการบริหารจัดการตลาดนัดจตุจักรไปเป็นความรับผิดชอบของกรุงเทพมหานคร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (จุฬาลักษณ์ฯ)

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๒ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ julalakr@gmail.com