

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๗/๑๘๕๖๑



กระทรวงการคลัง .

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ .

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) และการจ่ายบำเหน็จดำรงชีพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ
๓. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ออกตามความในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ
๔. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ
๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ออกตามความในพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๔๙๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ออกตามความในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) และมาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ปัจจุบันสถานะเศรษฐกิจของประเทศได้เปลี่ยนแปลงไปจนส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพของผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญทำให้ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญได้รับความเดือดร้อนในการดำรงชีพ โดยเฉพาะผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญซึ่งได้รับเบี้ยหวัดบำนาญรายเดือนต่ำกว่าเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้แก่ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญดังกล่าว จึงเห็นสมควรให้ความช่วยเหลือผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญด้วยการปรับเพิ่มเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ช.ค.บ.) โดยเทียบเคียงอัตราค่าจ้างขั้นต่ำวันละ ๓๓๐ บาท

ประกอบกับ ...

ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้สูงอายุ จึงสมควรปรับการจ่ายบำเหน็จดำรงชีพสำหรับผู้รับบำนาญที่มีอายุตั้งแต่ ๗๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปให้เหมาะสมด้วย โดยแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ กฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอแก้ไขพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงดังกล่าว

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ โดยเร็ว เพื่อให้ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญสามารถได้รับ ช.ค.บ. และบำเหน็จดำรงชีพเพิ่มเติมได้

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ คือ กำหนดให้ผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับเบี้ยหวัดตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหม ผู้ได้รับหรือมีสิทธิได้รับบำนาญปกติ บำนาญพิเศษเพราะเหตุทุพพลภาพ บำนาญพิเศษหรือบำนาญตกทอดในฐานะทายาทหรือผู้อุปการะหรือผู้อยู่ในอุปการะ ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการซึ่งได้รับเบี้ยหวัดหรือบำนาญรวมกันทุกประเภทและรวมกับ ช.ค.บ. แล้ว ต่ำกว่าเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับ ช.ค.บ. เพิ่มขึ้นอีกในอัตราเดือนละเท่ากับส่วนต่างของจำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ บาท หักด้วยจำนวนรวมของเบี้ยหวัดหรือบำนาญทุกประเภท และ ช.ค.บ. ที่ได้รับอยู่ .

๓.๒ ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ มีสาระสำคัญ คือ ขยายเขตแดนของวงเงินบำเหน็จดำรงชีพให้แก่ผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๗๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไป เพิ่มอีก ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากเดิมให้ขอรับได้ในอัตรา ๑๕ เท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับ แต่ไม่เกิน ๔๐๐,๐๐๐ บาท เป็นให้ขอรับได้ในอัตรา ๑๕ เท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับแต่ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยหากผู้รับบำนาญได้เคยขอรับบำเหน็จดำรงชีพไปแล้ว ให้ขอรับได้ไม่เกินส่วนที่ยังไม่ครบตามสิทธิ แต่เมื่อรวมกันแล้วต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

๔. ผลกระทบ

๔.๑ การปรับเพิ่ม ช.ค.บ. ให้แก่ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญซึ่งได้รับเบี้ยหวัดบำนาญต่ำกว่าเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ได้รับเบี้ยหวัดบำนาญรวมกับ ช.ค.บ. เป็นเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท จะทำให้เป็นหลักประกันรายได้ขั้นต่ำให้แก่ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญมีรายได้ต่อเดือนในจำนวนที่เหมาะสม

๔.๒ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ โดยบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับปฏิบัติงาน มีเงินเดือนขั้นต่ำ ๔,๘๗๐ บาท และบัญชีเงินเดือนขั้นต่ำขั้นสูงของข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับปฏิบัติการ มีเงินเดือนขั้นต่ำ ๘,๓๔๐ บาท ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการและลูกจ้างประจำของส่วนราชการ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำซึ่งบรรจุหรือแต่งตั้ง

ให้ ...

ให้ดำรงตำแหน่งซึ่งใช้วุฒิการศึกษาระดับต่ำกว่าปริญญาตรีที่มีเงินเดือนหรือค่าจ้างไม่ถึงเดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท ให้ได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเดือนละ ๒,๐๐๐ บาท แต่เมื่อรวมกับเงินเดือนหรือค่าจ้างแล้ว ต้องไม่เกิน เดือนละ ๑๓,๒๘๕ บาท แต่หากจำนวนเงินที่ได้รับดังกล่าวรวมกันแล้วไม่ถึงเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำนั้นได้รับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวเพิ่มขึ้นจากเงินเดือนหรือค่าจ้างอีก จนถึงเดือนละ ๑๐,๐๐๐ บาท ดังนั้น การปรับเพิ่ม ช.ค.บ. จึงไม่ทำให้เกิดความลักลั่นกับข้าราชการหรือ ลูกจ้างประจำแต่อย่างใด

๔.๓ การขยายเพดานของวงเงินบำเหน็จดำรงชีพให้แก่ผู้รับบำนาญซึ่งมีอายุตั้งแต่ ๗๐ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป เพิ่มอีก ๑๐๐,๐๐๐ บาท จะสามารถให้ความช่วยเหลือด้านค่าครองชีพแก่ผู้รับบำนาญที่มีอายุ ตั้งแต่ ๗๐ ปีบริบูรณ์ขึ้นไปให้สามารถดำรงชีพอยู่ได้ตามสมควร

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๕.๑ การปรับเพิ่ม ช.ค.บ. ให้แก่ผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญซึ่งได้รับเบี้ยหวัดบำนาญตามข้อ ๔.๑ จะต้องใช้งบประมาณเพิ่มขึ้นปีละประมาณ ๕๕๙ ล้านบาท โดยจะใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในการ ดำเนินการ

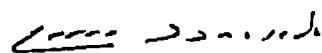
๕.๒ ในการขยายเพดานวงเงินบำเหน็จดำรงชีพเป็น ๕๐๐,๐๐๐ บาท คาดว่าจะสามารถ ให้ความช่วยเหลือผู้รับบำนาญได้ประมาณ ๑๕๙,๐๙๔ ราย ซึ่งจะต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการประมาณ ๒๔,๗๐๐ ล้านบาท โดยจะใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางในการดำเนินการ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินช่วยค่าครองชีพผู้รับเบี้ยหวัดบำนาญ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗