

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๓.๔/ ๖๘๕๕๙



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๙๒๐ ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๕๘๔๐ ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๑๒.๔/๑๘๔๒๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑
๓. รายละเอียดข้อมูลหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ อนุมัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑,๕๘๑,๗๗๖,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดทำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิ ตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ (โครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐) และสำนักงบประมาณ ได้อนุมัติให้กรมบัญชีกลางเบิกจ่ายงบประมาณดังกล่าวแล้ว จำนวน ๙๐๘,๘๐๑,๖๐๐ บาท โดยเบิกจ่าย ในงบรายจ่ายอื่น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดทำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิตามโครงการ ลงทะเบียนฯ สำหรับการผลิตบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ๑๔,๒๐๐,๐๐๐ ใบ

๑.๒ ต่อมาคณะกรรมการอำนวยการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยนิคม ยั่งยืน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๖/๐๗๘๗๙ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ถึงรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงการคลัง เพื่อรายงานข้อเสนอจากเวทีประชาคมไทยนิคม ยั่งยืน ที่ลงพื้นที่ โดยทีมขับเคลื่อนการพัฒนา ประเทศไทยตามโครงการไทยนิคม ยั่งยืน นำเสนอในประเด็นที่เกี่ยวกับโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ ว่ามีประชาชนบางส่วนยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ โดยเฉพาะกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้

๑.๓ คณะรัฐมนตรี ...

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน ในกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ในปี ๒๕๖๐ (โครงการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ) โดยกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณจะร่วมกันพิจารณาดำเนินการจัดสรรงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโครงการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ ภายหลังจากที่มีข้อมูลผู้มีรายได้น้อยที่ผ่านคุณสมบัติตามเกณฑ์แล้วต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๐ (๓) กำหนดให้การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท สำนักงานประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงานประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี ตามขั้นตอนต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จากการดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ พบว่า ยังมีประชาชนที่มีคุณสมบัติเป็นผู้มีรายได้น้อยบางส่วนที่ยังไม่ได้เข้าร่วมโครงการลงทะเบียนฯ ปี ๒๕๖๐ โดยเฉพาะกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมาลงทะเบียนได้ จึงจัดให้มีการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติม ดังนั้น การลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ จะทำให้ผู้มีสิทธิสามารถใช้บัตรสวัสดิการแห่งรัฐเป็นสื่อในการรับความช่วยเหลือและยืนยันตัวตนทุกครั้งในการใช้สิทธิสวัสดิการทั้งในภาคการขนส่ง และนอกภาคการขนส่งได้อย่างต่อเนื่อง ได้แก่ ค่าโดยสารรถ ขสมก./รถไฟฟ้า/รถไฟ/รถ บขส. ค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็น สินค้าเพื่อการศึกษา และวัตถุดิบเพื่อเกษตรกรรมจากร้านธงฟ้าประชารัฐ และร้านค้าอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์กำหนด และค่าก๊าซหุงต้มที่ร้านค้าที่กระทรวงพลังงานกำหนด เป็นต้น ทั้งนี้ จากประเด็นปัญหาดังกล่าว กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง จึงขออนุมัติเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขปัญหา และมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วน

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้มีหนังสือถึงสำนักงานประมาณขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปด้วยแล้ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ จากการตรวจสอบข้อมูลผู้ลงทะเบียนในการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ พบว่า มีผู้ผ่านคุณสมบัติจำนวนทั้งสิ้น ๓,๐๘๐,๓๗๔ ราย และยังมีผู้ไม่ผ่านคุณสมบัติที่มีสิทธิจะอุทธรณ์ผลได้ภายหลังในช่วงระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๗๒๑,๙๓๕ ราย หากบุคคลดังกล่าวขออุทธรณ์และผลการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้เป็นผู้ที่ผ่านคุณสมบัติจะต้องผลิตบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมให้ต่อไป โดยเมื่อรวมจำนวนผู้ผ่านคุณสมบัติ และผู้ไม่ผ่านคุณสมบัติซึ่งมีสิทธิขออุทธรณ์ได้ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๓,๘๐๒,๓๐๙ ราย (๓,๐๘๐,๓๗๔ + ๗๒๑,๙๓๕)

๔.๒ การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๐๘,๕๐๐,๗๔๔.๔๓ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการจัดทำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน ในกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทางมา

ลงทะเบียนได้ในปี ๒๕๖๐ โดยมีหนังสือถึงสำนักงานประมาณเพื่อนำเรื่องกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๐๘,๕๐๐,๗๔๔.๔๓ บาท (สองร้อยแปดล้านห้าแสนเจ็ดร้อยสี่สิบสี่บาทสี่สิบสามสตางค์) ดังนี้

๑) ค่าใช้จ่ายในการผลิตบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๓,๘๐๒,๓๐๙ ใบ เป็นเงินจำนวน ๑๘๒,๘๗๓,๑๘๑.๗๗ บาท

๒) ค่าใช้จ่ายในการจัดส่งบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๓,๘๐๒,๓๐๙ ใบ เป็นเงินจำนวน ๒,๘๑๓,๗๐๘.๖๖ บาท

๓) ค่าธรรมเนียมในการบริหารจัดการรายปี รวมค่าบริหารจัดการโครงการโดยรวม ค่าควบคุมงาน และบริหารระบบต่าง ๆ รวมถึงการบริหารฐานข้อมูลและจัดทำ Dashboard & Data Analytics เป็นเงินจำนวน ๒๒,๘๑๓,๘๕๔.๐๐ บาท

๔.๓ กรมบัญชีกลางได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลโครงการลงทะเบียนเพิ่มเติมฯ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่กำหนดว่า การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนการบริหารกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการและประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๒๐๘,๕๐๐,๗๔๔.๔๓ บาท (สองร้อยแปดล้านห้าแสนเจ็ดร้อยสี่สิบสี่บาทสี่สิบสามสตางค์) เพื่อให้กรมบัญชีกลางใช้ในการดำเนินโครงการจัดทำบัตรสวัสดิการแห่งรัฐให้แก่ผู้มีสิทธิตามโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ เพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยม ยั่งยืน ในกลุ่มผู้พิการ ผู้สูงอายุ ผู้ป่วยติดเตียง หรือผู้ที่ไม่สามารถเดินทาง มาลงทะเบียนได้ในปี ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองการเงินการคลังภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๔๖๐

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๓๘๒