

ควนทีสุต

ที่ กค ๑๐๐๗/๑๙๕๓๔



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. การดำเนินการตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการโครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ ปี ๒๕๖๐ โดยได้จัดทำมาตรการเพื่อช่วยลดภาระค่าครองชีพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อย ได้แก่

๑) มาตรการบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยการให้วงเงินในบัตรแก่ผู้มีรายได้น้อยที่ผ่านคุณสมบัติจำนวน ๑๑.๔ ล้านคน ซึ่งผู้มีรายได้น้อยได้มีการใช้จ่ายผ่านบัตรตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๐ - ตุลาคม ๒๕๖๑ รวมจำนวนกว่า ๔.๗ หมื่นล้านบาท โดยสวัสดิการในบัตร ประกอบด้วย วงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคที่จำเป็นจากร้านธงฟ้าประชารัฐจำนวน ๒๐๐ - ๓๐๐ บาทต่อเดือน วงเงินค่าโดยสารรถเมล์หรือรถไฟฟ้าจำนวน ๕๐๐ บาทต่อเดือน วงเงินค่าโดยสารรถของ บริษัท ขนส่ง จำกัด (บขส.) จำนวน ๕๐๐ บาทต่อเดือน วงเงินค่าโดยสารรถไฟจำนวน ๕๐๐ บาทต่อเดือน และวงเงินส่วนลดค่าซื้อก๊าซหุงต้มจากร้านค้าที่กระทรวงพลังงานกำหนดจำนวน ๔๕ บาทต่อคนต่อ ๓ เดือน และ ๒) มาตรการยกระดับคุณภาพชีวิตผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยที่มีรายได้ต่ำกว่า ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี และอยู่ในวัยแรงงานพัฒนาตนเองจนมีงานทำและสามารถพ้นจากความยากจนได้อย่างยั่งยืน โดยมีผู้มีรายได้น้อยแจ้งความประสงค์เข้าร่วมโครงการเพื่อพัฒนาตนเองจำนวน ๔.๑ ล้านคน และปัจจุบันมีผู้ที่เสร็จสิ้นโครงการพัฒนาตนเองแล้วกว่า ๑.๗ ล้านคน

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากผู้มีรายได้น้อยมีภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพที่สูงเมื่อเทียบกับรายได้ที่ได้รับ จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการดำเนินมาตรการเพื่อช่วยลดภาระค่าครองชีพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนกลุ่มดังกล่าว

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการช่วยลดภาระค่าครองชีพ และยกระดับคุณภาพชีวิตของผู้มีรายได้น้อยได้อย่างยั่งยืน รัฐบาลจึงจัดให้มีมาตรการสนับสนุนผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมจำนวน ๔

/มาตรการ ...

มาตรการ ได้แก่ มาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา และมาตรการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในช่วงปลายปีให้แก่ผู้มีรายได้น้อย รวมถึงมาตรการช่วยเหลือค่าเดินทางไปรับการรักษาพยาบาลและค่าใช้จ่ายอื่นเกี่ยวกับสุขภาพ และมาตรการช่วยเหลือค่าเช่าบ้าน ให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย ในการนี้ จึงได้พิจารณาหลักการและกำหนดแนวทางการดำเนินมาตรการดังกล่าวเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

จากเหตุผลความจำเป็นข้างต้น จึงเห็นควรนำเสนอมาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ จำนวน ๔ มาตรการ ดังนี้

๔.๑ มาตรการบรรเทาภาระค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา

วัตถุประสงค์: เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ได้แก่ ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปา อันจะส่งผลให้ผู้มีรายได้น้อยภายใต้โครงการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ มีภาระค่าครองชีพลดลง โดยมีข้อกำหนด ดังนี้

(๑) กรณีค่าไฟฟ้า ให้ใช้ไฟฟ้าในวงเงิน ๒๓๐ บาทต่อครัวเรือนต่อเดือน

(๒) กรณีค่าน้ำประปา ให้ใช้น้ำประปาในวงเงิน ๑๐๐ บาทต่อครัวเรือนต่อเดือน

ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวมีผลตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒

ระยะเวลา ๑๐ เดือน

กลุ่มเป้าหมาย: ผู้ผ่านคุณสมบัติการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๑๑.๔ ล้านคน และผ่านการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติม ภายใต้โครงการไทยนิยมยั่งยืน ๓.๑ ล้านคน รวมทั้งหมด ๑๔.๕ ล้านคน ซึ่งทั้งหมดมีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ คิดเป็นครัวเรือนประมาณ ๘.๒ ล้านครัวเรือน ทั้งนี้ ๑ ครัวเรือนใช้ได้เพียง ๑ สิทธิเท่านั้น

การดำเนินการ:

(๑) กรณีค่าไฟฟ้า ผู้มีรายได้น้อยใช้ไฟฟ้าไม่เกิน ๕๐ หน่วยต่อเดือน ติดต่อกันเป็นระยะเวลา ๓ เดือน ให้ใช้สิทธิค่าไฟฟ้าฟรีตามมาตรการที่มีอยู่ในปัจจุบัน แต่หากใช้ไฟฟ้าเกิน ๕๐ หน่วยต่อเดือน ให้ใช้สิทธิตามวงเงินในมาตรการนี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกิน ๒๓๐ บาทต่อครัวเรือนต่อเดือน กรณีที่ใช้เกินวงเงินที่กำหนด ผู้มีรายได้น้อยเป็นผู้รับภาระค่าไฟฟ้าทั้งหมด

(๒) กรณีค่าน้ำประปา ให้ใช้ในวงเงินไม่เกิน ๑๐๐ บาทต่อครัวเรือนต่อเดือน กรณีที่ใช้เกินวงเงินที่กำหนด ผู้มีรายได้น้อยเป็นผู้รับภาระค่าน้ำประปาทั้งหมด

โดยให้ผู้มีรายได้น้อยนำใบแจ้งค่าไฟฟ้าและใบแจ้งค่าน้ำประปาไปชำระที่สำนักงานการไฟฟ้านครหลวง สำนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สำนักงานการประปานครหลวง และสำนักงานการประปาสวนภูมิภาค พร้อมทั้งแสดงบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ โดยทุกสิ้นเดือนการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาสวนภูมิภาค จะส่งบันทึกรายชื่อผู้มีรายได้น้อยที่ใช้ไฟฟ้าและน้ำประปาภายใต้วงเงินที่กำหนดให้กรมบัญชีกลาง เพื่อที่กรมบัญชีกลางจะนำเงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคมมาจ่ายคืนผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ประมาณกลางเดือนของเดือนถัดไป ซึ่งผู้มีรายได้น้อยสามารถใช้ซื้อสินค้าและบริการผ่านเครื่องรับบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (เครื่อง EDC) แอปพลิเคชันถุงเงินประชารัฐ และถอนเงินสดจากเครื่องถอนเงินอัตโนมัติได้

งบประมาณ: ๒๗,๐๖๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

๔.๒ มาตรการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในช่วงปลายปีให้แก่ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ

วัตถุประสงค์: เพื่อสนับสนุนให้ผู้มีรายได้น้อยมีเงินในการซื้อสินค้าและบริการเพิ่มเติมในเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ เป็นจำนวน ๕๐๐ บาทต่อคน (ได้รับครั้งเดียว) เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของผู้มีรายได้น้อยในช่วงปลายปี ๒๕๖๑

กลุ่มเป้าหมาย: ผู้ผ่านคุณสมบัติการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐจำนวน ๑๑.๔ ล้านคน และผ่านการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยมยั่งยืนจำนวน ๓.๑ ล้านคน รวมทั้งหมดจำนวน ๑๔.๕ ล้านคน

การดำเนินการ: กรมบัญชีกลางจะนำเงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ใส่ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งผู้มีรายได้น้อยสามารถใช้ซื้อสินค้าและบริการผ่านเครื่อง EDC แอปพลิเคชันถุงเงินประชารัฐ และถอนเงินสดจากเครื่องถอนเงินอัตโนมัติได้

งบประมาณ: ๗,๒๕๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

๔.๓ มาตรการช่วยเหลือค่าเดินทางไปรับการรักษาพยาบาลและค่าใช้จ่ายอื่นเกี่ยวกับสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย

วัตถุประสงค์: เพื่อบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปรับการรักษาพยาบาลและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดูแลสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เป็นจำนวน ๑,๐๐๐ บาทต่อคน (ได้รับครั้งเดียว)

กลุ่มเป้าหมาย: ผู้ผ่านคุณสมบัติการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และผ่านการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยมยั่งยืน โดยมีอายุตั้งแต่ ๗๐ ปีขึ้นไป ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒ จำนวน ๒.๒ ล้านคน

การดำเนินการ: กรมบัญชีกลางจะนำเงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ใส่ในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งผู้มีรายได้น้อยสามารถใช้ซื้อสินค้าและบริการผ่านเครื่อง EDC แอปพลิเคชันถุงเงินประชารัฐ และถอนเงินสดจากเครื่องถอนเงินอัตโนมัติได้

งบประมาณ: ๒,๒๐๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

๔.๔ มาตรการช่วยเหลือค่าเช่าบ้านสำหรับผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย

วัตถุประสงค์: เพื่อบรรเทาภาระค่าเช่าที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย เป็นจำนวน ๔๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒

กลุ่มเป้าหมาย: ผู้ผ่านคุณสมบัติการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ และผ่านการลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐเพิ่มเติมภายใต้โครงการไทยนิยมยั่งยืน โดยมีอายุตั้งแต่ ๖๐ ปีขึ้นไป ระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๒ และเช่าที่อยู่อาศัย โดยรวมถึงผู้สูงอายุที่ไม่มีที่อยู่อาศัยด้วย (ตามข้อมูลการลงทะเบียนของผู้มีรายได้น้อย) ซึ่ง ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๑ มีจำนวน ๒.๒ แสนคน และทยอยเพิ่มเป็น ๒.๓ แสนคน ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๒

/การดำเนินการ ...

การดำเนินการ: กรมบัญชีกลางจะนำเงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ไปในบัตรสวัสดิการแห่งรัฐในช่องกระเป๋าเงินอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งผู้มีรายได้น้อยสามารถใช้ซื้อสินค้าและบริการผ่านเครื่อง EDC แอปพลิเคชันถุงเงินประชารัฐ และถอนเงินสดจากเครื่องถอนเงินอัตโนมัติได้

งบประมาณ: ๙๒๐ ล้านบาท โดยใช้เงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดการดำเนินการภายใต้มาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างถูกต้องและครบถ้วนแล้ว ดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลกระทบ

มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐมีผลกระทบ ดังนี้

๕.๑ ในเชิงเศรษฐกิจ มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐจะเป็นการเพิ่มกำลังซื้อสินค้าและบริการของกลุ่มผู้มีรายได้น้อยในช่วงปลายปี ๒๕๖๑ และจะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศขยายตัวเพิ่มขึ้น

๕.๒ ในเชิงสังคม ผู้มีรายได้น้อยจะได้รับความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพที่จำเป็น ประกอบด้วย ค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้สอยในช่วงปลายปี ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลและการดูแลสุขภาพ รวมถึงค่าเช่าที่อยู่อาศัย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนกลุ่มดังกล่าวมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

๕.๓ รัฐบาลจะมีการระบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓๗,๔๓๐ ล้านบาท

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

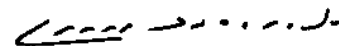
ค่าใช้จ่าย ๓๗,๔๓๐ ล้านบาท มีแหล่งที่มาจากเงินกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยเพิ่มเติมผ่านบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามนัยในข้อ ๔ โดยใช้เงินจากกองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม ตามนัยในข้อ ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๘๘ พลเอก

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๘๗