

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๑๒/วณ/๖๔



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรายงานผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐปี ๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๘๔๖๒ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐปีงบประมาณ ๒๕๖๑
๓. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว๑๒๔ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอรายงานผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐปี ๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เสนอโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๐ สถานการณ์ด้านราคายางพาราของประเทศลดลงกว่าที่ควรจะเป็น (ราคาน้ำยางสด ๔๓.๕๑ บาทต่อกิโลกรัม) ส่งผลให้เกษตรกรชาวสวนยางได้รับผลกระทบ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) ได้เสนอโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐปี ๒๕๖๑ และคณะรัฐมนตรี มีมติ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบในหลักการตามมติคณะกรรมการนโยบายยางธรรมชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ ให้ส่วนราชการ ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวม ๗ ส่วนราชการ พิจารณาดำเนินการใช้ประโยชน์จากยางพารา ได้แก่ ฝายยาง สระน้ำ บล็อกยางปูพื้น ภายนอกอาคาร (ทางเท้า สนามเด็กเล่น) ถนนงานยางพาราแอสฟัลต์ติกคอนกรีต และถนนงานดินซีเมนต์ผสมยางพารา เป็นต้น

แหล่งงบประมาณประกอบด้วย งบประมาณประจำปี ๒๕๖๑ เป็นเงิน ๑๐,๗๖๑.๖๑ ล้านบาท งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปี ๒๕๖๑ เป็นเงิน ๒,๓๓๔.๓๘ ล้านบาท งบประมาณเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ เป็นเงิน ๓,๕๔๘.๐๒ ล้านบาท รวม ๑๖,๖๔๔.๐๑ ล้านบาท งบประมาณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นเงิน ๘,๑๑๖.๕๐ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายดูดซับน้ำยางสด จำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ตัน ซึ่งสถานการณ์ราคายางพารา ณ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๑ ปรับตัวดีขึ้นเป็น ๔๗.๒๙ บาทต่อกิโลกรัม รายละเอียดตามอ้างถึง

๒. ผลการดำเนินงาน

ส่วนราชการดำเนินการ ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการใช้ยางของหน่วยงานภาครัฐ โดยดำเนินกิจกรรม ได้แก่ ฝายยาง สระน้ำ บล็อกยางปูพื้น ภายนอกอาคาร (ทางเท้า สนามเด็กเล่น) ถนนงานยางพาราแอสฟัลต์ติก คอนกรีต และถนนงานดินซีเมนต์ผสมยางพารา วงเงินงบประมาณรวม ๒๔,๗๖๐.๕๒ ล้านบาท (คิดเป็น ปริมาณน้ำยางสดที่ใช้จำนวน ๙๗,๙๒๐.๖๑ ตัน) จำแนกเป็น งบประมาณประจำปี ๒๕๖๑ เป็นเงิน ๑๐,๗๖๑.๖๑ ล้านบาท (ใช้น้ำยางสดจำนวน ๑๘,๗๑๘.๓๗ ตัน) งบประมาณเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ เป็นเงิน ๓,๕๔๘.๐๒ ล้านบาท (ใช้น้ำยางสดจำนวน ๗,๐๑๙ ตัน) งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นปี ๒๕๖๑ เป็นเงิน ๒,๓๓๔.๓๘ ล้านบาท (ใช้น้ำยางสดจำนวน ๓๓,๕๑๘.๑๘ ตัน) และงบประมาณขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นเงิน ๘,๑๑๖.๕๐ ล้านบาท (ใช้น้ำยางสดจำนวน ๓๘,๖๖๕.๐๖ ตัน)

ดำเนินงานเสร็จสิ้นแล้ว ๑๑,๘๔๙.๕๙ ล้านบาท (งบปกติ งบอุดหนุนเฉพาะกิจ อปท.) ใช้น้ำยางสด ๒๒,๒๖๒.๓๗ ตัน

อยู่ระหว่างดำเนินการ ๑๒,๙๑๐.๙๔ ล้านบาท (งบเพิ่มเติม ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๓,๕๔๘.๐๒ ล้านบาท งบกลางฯ จำนวน ๒,๓๓๔.๓๘ ล้านบาท และงบสะสมของ อปท. จำนวน ๗,๐๒๘.๕๓ ล้านบาท) ใช้น้ำยางสด จำนวน ๗๕,๖๕๘.๒๔ ตัน

จำแนกตามหน่วยงาน ดังนี้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับงบประมาณรวม ๓,๗๘๗.๖๗ ล้านบาท ใช้น้ำยางสด จำนวน ๗,๓๗๑.๓๒ ตัน เพื่อจัดทำ งานถนน งานฝายยาง งานบล็อกยางปูพื้น

- ดำเนินงานเสร็จแล้ว ๒,๓๙๔.๖๕ ล้านบาท (งบปกติ) ใช้น้ำยางสด จำนวน ๓,๕๒๒.๓๒ ตัน

- อยู่ระหว่างการดำเนินการ งานถนน วงเงิน ๓,๕๔๘.๐๒ ล้านบาท (งบเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑) ใช้น้ำยางสด ๗,๐๑๙ ตัน ซึ่งได้รับอนุมัติงบเพิ่มเติมปี ๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

กระทรวงกลาโหม ได้รับงบประมาณรวม ๒,๖๖๔.๖๒ ล้านบาท ใช้น้ำยางสด จำนวน ๓๔,๐๙๑.๔๐ ตัน เพื่อจัดทำ ลานอเนกประสงค์ สระน้ำ ถนน รongเท้า

- ดำเนินงานเสร็จแล้ว ๓๓๐.๒๔ ล้านบาท (งบปกติ) ใช้น้ำยางสดจำนวน ๕๗๓.๒๒ ตัน

- อยู่ระหว่างดำเนินการ งานถนน วงเงิน ๒,๓๓๔.๓๘ ล้านบาท (งบกลางฯ) ใช้น้ำยางสด ๓๓,๕๑๘.๑๘ ตัน ซึ่งได้รับอนุมัติงบกลางฯ เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๑

กระทรวงมหาดไทย ได้รับงบประมาณรวม ๙,๐๕๖.๕๐ ล้านบาท ใช้น้ำยางสด จำนวน ๔๐,๘๖๕.๐๖ ตัน เพื่อจัดทำ งานถนน

- ดำเนินงานเสร็จแล้ว ๒,๐๒๗.๙๗ ล้านบาท (งบปกติและงบอุดหนุนเฉพาะกิจ อปท.) ใช้น้ำยางสด ๕,๗๔๔.๐๐ ตัน

- อยู่ระหว่างดำเนินการ งานถนน วงเงิน ๗,๐๒๘.๕๓ ล้านบาท (งบสะสม อปท.) ใช้น้ำยางสด ๓๕,๑๒๑.๐๖ ตัน ซึ่งส่วนงานรอประกาศราคากลางถนนงานดินซีเมนต์ผสมยางพาราจากกรมบัญชีกลาง

กระทรวงคมนาคม ได้รับงบประมาณรวม ๘,๗๗๒.๔๑ ล้านบาท (งบปกติ) ใช้น้ำยางสด ๑๓,๒๖๕.๑๘ ตัน เพื่อจัดทำ งานถนน มีผลการดำเนินงานเสร็จเรียบร้อย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับงบประมาณรวม ๘๑.๗๙ ล้านบาท (งบปกติ) ใช้น้ำยางสด ๒๒๓.๑๘ ตัน เพื่อทำ งานถนน และงานเครื่องนอน มีผลการดำเนินงานเสร็จเรียบร้อย

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้รับงบประมาณรวม ๑๕๙.๕๓ ล้านบาท (งบปกติ) ใช้น้ำยางสด ๑๔๔ ตัน เพื่อจัดทำ งานสนามกีฬา มีผลการดำเนินงานเสร็จเรียบร้อย

กระทรวงศึกษาธิการ ได้รับงบประมาณรวม ๒๓๘ ล้านบาท (งบปกติ) ใช้น้ำยางสด ๑,๙๖๐.๔๗ ตัน เพื่อจัดทำ งานสนามกีฬา มีผลการดำเนินงานเสร็จเรียบร้อย รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓. ปัญหาอุปสรรคและข้อพิจารณาของส่วนราชการ

๓.๑ เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ส่วนราชการ ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวม ๗ ส่วนราชการ พิจารณาดำเนินการใช้ประโยชน์จากยางพารา วงเงินรวม ๒๔,๗๖๐.๕๒ ล้านบาท โดยมี เป้าหมายดูดซับน้ำยางสด จำนวน ๙๗,๙๒๐.๖๑ ตัน แต่จากการรายงานตามข้อ ๒ ข้างต้น หน่วยงานต่างๆ ได้ เบิกจ่ายงบประมาณไปเพียง ๑๑,๘๔๙.๕๙ ล้านบาท คิดเป็นน้ำยางสด ๒๒,๒๖๒.๓๗ ตัน หรือร้อยละ ๒๒.๗๓ ของเป้าหมายดูดซับน้ำยางสด ทั้งนี้ สาเหตุที่ใช้ใช้น้อยเนื่องจาก ปัจจุบันยังไม่มี การประกาศราคากลาง งานดินซีเมนต์ผสมยางพาราตามระเบียบและกฎหมายของกรมบัญชีกลาง จึงทำให้หน่วยงานรัฐและ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบได้

๓.๒ เมื่อพิจารณาถึงสถานการณ์ความผันผวนด้านราคารายพาราในตลาดโลก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องยกระดับการพึ่งพิงความต้องการใช้ยางพาราภายในประเทศให้มากยิ่งขึ้น เพื่อบริหาร ความเสี่ยงด้านราคาภายในประเทศ จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๒.๑ ให้ส่วนราชการดังต่อไปนี้ กระทรวงคมนาคม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม และกรุงเทพมหานคร พิจารณาปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จากโครงการ/รายการ ที่ดำเนินการบรรลุวัตถุประสงค์แล้วและมีงบประมาณเหลือจ่าย และ/หรือรายการที่หมดความจำเป็น และ/หรือรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันภายใน ปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๖๒ และพิจารณาจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในปีถัดไป เพื่อให้มีการใช้ ผลผลิตภัณฑ์ วัสดุ ครุภัณฑ์ สิ่งก่อสร้าง จากยางพาราเพิ่มมากขึ้น เช่น บล็อกยางปูพื้น ภายนอกอาคาร (ทางเท้า สนามเด็กเล่น) ถนนงานยางพาราแอสฟัลต์ติกคอนกรีต และถนนงานดินซีเมนต์ผสมยางพารา เป็นต้น

๓.๒.๒ ให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงยุติธรรม และ กรุงเทพมหานคร พิจารณาใช้ผลิตภัณฑ์ยาง ได้แก่ บล็อกยางปูพื้นภายนอกอาคาร (ทางเท้า สนามเด็กเล่น) บล็อกยางปูพื้นสนามฟุตบอล โดยประสานแจ้งความต้องการใช้ต่อ การยางแห่งประเทศไทยเพื่อนำยางพารา ภายใต้โครงการรักษาเสถียรภาพราคา ที่มีต้นทุนการเก็บรักษางบประมาณภาครัฐปีละ ๑๒๐ ล้านบาท มาผลิตและส่งมอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามระเบียบและ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๓.๒.๓ ให้ส่วนราชการดังต่อไปนี้ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงกลาโหม และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จัดหา ผลผลิตภัณฑ์เครื่องนอนจากยางพาราเพื่อใช้ในการกิจของหน่วยงาน ภายในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ซึ่งจากการ สอบถามความต้องการเบื้องต้นจากหน่วยงานดังกล่าว พบว่ามีความต้องการใช้เครื่องนอนรวม ๔๕๐,๐๐๐ ชุด คิดเป็นวงเงินประมาณ ๑,๐๖๐ ล้านบาท ซึ่งจะใช้น้ำยางสดประมาณ ๑๓,๓๐๐ ตัน ดังนั้น เพื่อเพิ่มปริมาณ ใช้ยางและส่งเสริมการผลิตผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมที่มีศักยภาพ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงมีแนวคิดให้ส่วนราชการดังกล่าวใช้ผลิตภัณฑ์เครื่องนอนที่ผลิตจากยางพารา โดยให้การยางแห่งประเทศไทย

เป็นหน่วยจัดหาผลิตภัณฑ์ดังกล่าว สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ ขอให้สำนักงานประมาณปรับแผนการจัดสรรของส่วนราชการดังกล่าวข้างต้น ให้การยางแห่งประเทศไทยเป็นผู้จัดหาและส่งมอบผลิตภัณฑ์เครื่องนอนตามความต้องการของหน่วยงานต่อไป

๓.๓ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เป็นต้นไป ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ได้บัญญัติบทเฉพาะกาลในส่วนของการที่เกี่ยวกับหน่วยรับงบประมาณได้กำหนดให้ผูกพันและกันเหลือปี ในมาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ ทำให้งบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังให้กันเงินเหลือปีหรือขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงิน และยังไม่ได้กำหนดให้ผูกพันผูกพันไปโดยผลของกฎหมาย ดังนั้นส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจึงไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือปีหรือขยายระยะเวลาเบิกจ่ายเงินดังกล่าวอีกต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ เพื่อทราบผลการดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐปี ๒๕๖๑ ตามข้อ ๒ และให้ส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณ

๔.๒ เห็นชอบให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามข้อ ๓.๒

๔.๓ ขอยกเว้นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้ส่วนราชการ ดำเนินการโครงการส่งเสริมการใช้อย่างของหน่วยงานภาครัฐปี ๒๕๖๑ ให้ต่อเนื่องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกฤษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักแผนงานและโครงการพิเศษ

โทรศัพท์ ๐๒-๖๒๔-๔๐๕๗

โทรสาร ๐๒-๖๘๒-๐๕๒๔