

ด่วนที่สุด
ที่ พณ ๐๔๐๓/ ๕๕๖



Signature

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19075
วันที่ 13 พ.ย. 2561

กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
วันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑

๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๘๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๑

๔. สรุปมติการประชุม คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๕. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑

กระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้
ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑. เหตุผลความจำเป็น

คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก
ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑
เห็นชอบมาตรการแก้ไขปัญหาปาล์มน้ำมันและน้ำมันปาล์ม ปี ๒๕๖๑ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการ
รวม ๗ มาตรการ โดยในส่วนของกระทรวงพาณิชย์มีมติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติใช้
งบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕ ล้านบาท เพื่อดำเนิน
มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ โดยเร่งผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ เพื่อลดสต็อกน้ำมันปาล์ม
ให้เข้าสู่ระดับปกติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. การดำเนินการ

กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการเสนอขออนุมัติจัดสรรงบประมาณ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕ ล้านบาท โดยลำดับ ดังนี้

๒.๑ ประสานสำนักงบประมาณ เพื่อนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความ
เห็นชอบการใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ และ ประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงิน
การคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาวะต้องงบประมาณหรือภาวะ
ทางการเงินคลั่งในอนาคตก พ.ศ.๒๕๖๑

๒.๒ ประธานกระทรวงการคลัง เพื่อพิจารณาความเหมาะสมของอัตราค่าใช้จ่ายตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อแก้ไขหรือเยียวยาความเดือดร้อนเสียหายในบางกรณี พ.ศ. ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๙

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ สำนักงบประมาณได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเร่งรัดส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ปี ๒๕๖๑ ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์ม ปี ๒๕๖๑ ในกรอบวงเงิน ๕๒๕ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒ คณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาสถานการณ์ปัญหาปาล์มน้ำมันที่ยังอยู่ในภาวะวิกฤต และได้มีมติกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหามาบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันโดยเร่งด่วน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) โดยเห็นชอบให้

(๑) เพิ่มเติมวัตถุประสงค์ในการใช้เงินงบกลางสำหรับโครงการเร่งรัดส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ปี ๒๕๖๑ ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ภายในวงเงิน ๕๒๕ ล้านบาท ตามมติ กนป. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายส่วนเพิ่มให้แก่กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยนำน้ำมันปาล์มดิบ จำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ไปใช้ในการผลิตกระแสไฟฟ้าในโรงไฟฟ้าที่มีศักยภาพ เพื่อลดปริมาณสต็อกน้ำมันปาล์มภายในประเทศ

(๒) ให้ปรับเปลี่ยนชื่อ จาก โครงการเร่งรัดส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ปี ๒๕๖๑ ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เป็น มาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ

(๓) ปรับกรอบระยะเวลาและเงื่อนไขราคาของกิจกรรมการผลิตด้านการส่งออก ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาที่เปลี่ยนแปลงไป

(๔) แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินการตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ทั้งมาตรการใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า มาตรการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ รวมทั้งมาตรการเพิ่มปริมาณการใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิงในเครื่องยนต์ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีอธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นประธาน

๓.๓ คณะอนุกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ในคราวประชุมเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้พิจารณาสถานการณ์ราคาน้ำมันปาล์มดิบตลาดโลกที่มีแนวโน้มตกต่ำลงมาก ซึ่งอาจทำให้การส่งออกประสบกับภาวะการแข่งขันอย่างรุนแรง คณะอนุกรรมการบริหารฯ จึงเห็นว่า ควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เร่งดำเนินการ มาตรการ นำน้ำมันปาล์มดิบไปใช้ผลิตกระแสไฟฟ้าเป็นลำดับแรก แต่ยังคงมาตรการสนับสนุนการส่งออกไว้ เพื่อรองรับกรณีการใช้น้ำมันปาล์มดิบเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้ามีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย โดยให้คณะอนุกรรมการฯ พิจารณาทบทวนการใช้มาตรการปรับสมดุลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่ปรับเปลี่ยนต่อไป

๔. รายละเอียดของมาตรการ ตามมติ กนป.ข้อ ๓.๒ และคณะอนุกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ข้อ ๓.๓ เพื่อประกอบการพิจารณาคำขออนุมัติงบกลาง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การใช้น้ำมันปาล์มดิบในการผลิตกระแสไฟฟ้า

(๑) วิธีการ กระทรวงพลังงาน โดยการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจากพื้นที่แหล่งผลิตสำคัญ เช่น กระบี่ สุราษฎร์ธานี ชุมพร ฯลฯ เพื่อนำไปใช้ผลิตกระแสไฟฟ้าที่โรงไฟฟ้าบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา

(๒) เป้าหมาย กฟผ.รับซื้อน้ำมันปาล์มดิบจำนวน ๑๖๐,๐๐๐ ตัน ภายในระยะเวลา ๒ ถึง ๓ เดือน เพื่อนำไปเป็นเชื้อเพลิงในการผลิตกระแสไฟฟ้าได้ ๕๗๖ ล้านหน่วย

(๓) วงเงินชดเชยส่วนต่าง กฟผ.ขอรับเงินชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนการผลิตกระแสไฟฟ้าโดยใช้น้ำมันปาล์มดิบเป็นเชื้อเพลิง กับรายได้จากการขายกระแสไฟฟ้า ในวงเงิน ๕๒๕ ล้านบาท

(๔) ระยะเวลารับซื้อน้ำมันปาล์มดิบ พุทธศักราช ๒๕๖๑ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ (รวมระยะเวลาในการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐)

(๕) ระยะเวลาโครงการ พุทธศักราช ๒๕๖๑ ถึง พฤษภาคม ๒๕๖๒

(๖) หน่วยงานดำเนินการ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

(๗) หน่วยงานเบิกจ่ายเงิน กรมการค้าภายใน

๔.๒ การส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ

(๑) วิธีการ และวงเงินสนับสนุน คงหลักการตามมาตรการเดิมที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ ใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในกรอบวงเงิน ๕๒๕ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเร่งรัดส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ปี ๒๕๖๑ ตามมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ ด้วยการสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ส่งออกไม่เกินกิโลกรัมละ ๑.๗๕ บาท

(๒) กรอบระยะเวลาและเงื่อนไขราคา มอบคณะอนุกรรมการบริหารและกำกับดูแลมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศที่ กนป.แต่งตั้ง พิจารณาบริหารและกำกับดูแลให้สอดคล้องกับการอนุมัติงบกลางและสถานการณ์การผลิตการตลาดที่ปรับเปลี่ยนต่อไป

(๓) หน่วยงานดำเนินการ กรมการค้าภายใน

(๔) หน่วยงานเบิกจ่ายเงิน กรมการค้าภายใน

๕. ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ

หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

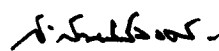
ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

๖. ประเด็นพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบายปาล์มน้ำมันแห่งชาติ (กนป.) ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติใช้งบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒๕ ล้านบาท สำหรับการดำเนินมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ เพื่อดูดซับผลผลิตน้ำมันปาล์มส่วนเกินในระบบอันเป็นสาเหตุของปัญหาราคาลดลงของปาล์มน้ำมันตกต่ำที่ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ปลูกปาล์มน้ำมันในปัจจุบัน ซึ่งจะส่งผลให้ราคาลดลงของปาล์มน้ำมันที่เกษตรกรขายได้ปรับสูงขึ้นในระดับหนึ่ง จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณานุมัติการใช้งบประมาณรายจ่าย งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๕๒๕ ล้านบาท เพื่อใช้ดำเนินมาตรการปรับสมดุลน้ำมันปาล์มในประเทศ โดยการนำน้ำมันปาล์มดิบไปผลิตเป็นกระแสไฟฟ้า และผลักดันการส่งออกน้ำมันปาล์มดิบ ดังรายละเอียดตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๕๗๒๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๔