

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๓๓๖



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญากระบวนการโคลัมโบระดับรัฐมนตรี พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. ร่างเอกสารแนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานกระบวนการโคลัมโบ พร้อมคำแปล
อย่างไม่เป็นทางการ
๔. ร่างประเด็นสาระสำคัญเพื่อข้อตกลงระดับทวิภาคีด้านแรงงาน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุม
รัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย มาเพื่อเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมี
รายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงแรงงาน การจ้างงานและประกันสังคมของเนปาลในฐานะประธานเรียนเชิญ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรี
กระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ (6th Ministerial Consultation of the Colombo Process : CP) และการประชุม
เจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๕ ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์
ประเทศมาเลเซีย โดยในการประชุมครั้งนี้ รัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบจะรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์มีจำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ๑) ร่างปฏิญญากระบวนการโคลัมโบระดับ
รัฐมนตรี (Colombo Process Ministerial Declaration) ๒) ร่างเอกสารแนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการ
ประสานงานกระบวนการโคลัมโบ (Concept note on formation of a CP Coordination Committee : CP CC)
และ ๓) ร่างประเด็นสาระสำคัญเพื่อข้อตกลงระดับทวิภาคีด้านแรงงาน (Essential elements for a bilateral
labour agreement) ซึ่งเป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็ง
ให้แก่ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ (กลุ่มประเทศผู้ส่งแรงงานในภูมิภาคเอเชีย
๑๒ ประเทศ ได้แก่ ออสเตรเลีย บังคลาเทศ กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย เนปาล ปากีสถาน ฟิลิปปินส์
ศรีลังกา ไทย และเวียดนาม) และกลุ่มประเทศผู้รับแรงงานในรัฐอ่าวอาหรับ เพื่อที่จะส่งเสริมการบริหารจัดการ
ในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศอย่างเป็นระบบและเป็นธรรม โดยมีนโยบายของรัฐบาล
และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๓ ฉบับข้างต้น จะดำเนินการในช่วงการประชุมรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ ครั้งที่ ๖ ในวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศเนปาล โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าวมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ร่างปฏิญญากระบวนการโคลัมโบระดับรัฐมนตรี (Colombo Process Ministerial Declaration) ประกอบด้วย

๑) ความคืบหน้าการดำเนินงานของประเด็นหลักความร่วมมือใน ๕ สาขาภายใต้กระบวนการโคลัมโบใน และการดำเนินงานต่อไป ซึ่งได้แก่

ก. กระบวนการยอมรับทักษะฝีมือและคุณวุฒิ ซึ่งมีจีน อัฟกานิสถาน อินเดีย อินโดนีเซีย และปากีสถานเป็นสมาชิก โดยศรีลังกาทำหน้าที่ประธาน

ข. การจัดทำให้มีการจัดหางานที่มีจริยธรรม ซึ่งมีเนปาล ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา ไทย และเวียดนามเป็นสมาชิก โดยบังกลาเทศทำหน้าที่ประธาน

ค. การอบรมก่อนการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศและการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ซึ่งมีบังกลาเทศ อินเดีย ปากีสถาน ศรีลังกา และเวียดนามเป็นสมาชิก โดยฟิลิปปินส์เป็นประธาน

ง. การส่งเสริมเรื่องการส่งเงินกลับภูมิลำเนาอย่างปลอดภัยและลดค่าใช้จ่ายในการส่งเงินกลับ ซึ่งมีบังกลาเทศ เนปาล ฟิลิปปินส์ ศรีลังกา และเวียดนามเป็นสมาชิก โดยปากีสถานเป็นประธาน

จ. การวิเคราะห์ตลาดแรงงาน ซึ่งมีอัฟกานิสถาน จีน อินเดีย อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์เป็นสมาชิก โดยไทยเป็นประธาน

รวมถึงประเด็นหลักความร่วมมือในอีก ๔ สาขาเพิ่มเติม ได้แก่ สุขภาพและการโยกย้ายถิ่นฐาน การปฏิบัติเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ที่เกี่ยวข้องกับการโยกย้ายถิ่นฐาน การส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานหญิง และการสนับสนุนแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานของกงสุล

๒) การพิจารณารับรองข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและปกติ ซึ่งเป็นกรอบแผนงานเพื่อบริหารจัดการเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐาน (Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration: GCM) โดยเฉพาะในประเด็นที่เชื่อมโยงกับการดำเนินงานภายใต้ประเด็นหลักความร่วมมือข้างต้น

๓) สนับสนุนการทำงานของ Colombo Process Technical Support Unit (CPTSU) ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการสนับสนุนการดำเนินงานของคณะทำงานประเด็นหลักความร่วมมือทั้ง ๕ สาขา

๔) ส่งเสริมความร่วมมืออย่างต่อเนื่องกับประเทศผู้ส่งและเวทีการเจรจาหารืออื่น รวมถึงการเจรจาหารืออาบูดาบี และสหภาพยุโรป ฯลฯ

๔.๒ ร่างเอกสารแนวคิดเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานกระบวนการโคลัมโบ (Concept note on formation of a CP Coordination Committee : CP CC) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการประสานงานที่สอดคล้องกันอย่างมีประสิทธิภาพของ Thematic Working Group (TAWG) ทั้ง ๕ คณะ (ได้แก่ กระบวนการยอมรับทักษะฝีมือและคุณวุฒิ การจัดทำให้มีการจัดหางานที่มีจริยธรรม การอบรมก่อนการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศและการเสริมสร้างความเข้มแข็ง การส่งเสริมเรื่องการส่งเงินกลับภูมิลำเนาอย่างปลอดภัย และลดค่าใช้จ่ายในการส่งเงินกลับ และการวิเคราะห์ตลาดแรงงาน) เพื่อให้การโยกย้ายถิ่นฐานด้านแรงงานเกิดประโยชน์ทั้งประเทศผู้ส่งและผู้รับแรงงาน โดยโครงสร้างและองค์ประกอบของ CP CC

ประกอบด้วย...

ประกอบด้วยประธานกระบวนการโคลัมโบ (เจ้าหน้าที่ระดับสูงหรือผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ประธานการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสกระบวนการโคลัมโบ) และประธาน Thematic Working Group แต่ละคณะ ทั้งนี้การประชุม CP CC จะจัดปีละ ๒ ครั้ง โดยทำหน้าที่ทบทวนความคืบหน้าการดำเนินงานตามมติที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสและรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ เสนอแนะแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและปกติ

๔.๓ ร่างประเด็นสาระสำคัญเพื่อข้อตกลงระดับทวิภาคีด้านแรงงาน (Essential elements for a bilateral labour agreement) เพื่อเป็นกรอบแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกกระบวนการโคลัมโบ ซึ่งเป็นประเทศผู้ส่งแรงงานในการจัดทำข้อตกลงทวิภาคีด้านการจัดส่งแรงงานกับประเทศผู้รับแรงงาน เพื่อส่งเสริมให้เกิดการโยกย้ายถิ่นฐานด้านแรงงานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและเป็นปกติ และสอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ทั้งนี้ร่างประเด็นที่จำเป็นในการจัดทำข้อตกลงทวิภาคีดังกล่าวพัฒนามาจากข้อกำหนดการดำเนินการในแต่ละวัตถุประสงค์ของข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบและปกติ ๑๒ วัตถุประสงค์ อาทิ วัตถุประสงค์ที่ ๕ การส่งเสริมและเพิ่มช่องทางการโยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกกฎหมาย ที่สอดคล้องกับโครงสร้างประชากรและสภาพของตลาดแรงงาน วัตถุประสงค์ที่ ๖ การส่งเสริมการจัดหางานที่มีจริยธรรมและมาตรการป้องกันเพื่อส่งเสริมการจ้างงานที่มีคุณค่า วัตถุประสงค์ที่ ๑๘ การพัฒนาทักษะฝีมือ และส่งเสริมการยอมรับร่วมด้านทักษะฝีมือ คุณสมบัตินี้และสมรรถนะ และวัตถุประสงค์ที่ ๒๒ การสร้างกลไกการคงสิทธิประโยชน์ประกันสังคมสำหรับแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน เป็นต้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ทั้ง ๓ ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำกระบวนการโคลัมโบเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ความร่วมมือในกรอบกระบวนการโคลัมโบในการพัฒนาเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่ดีในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศให้มีความปลอดภัยและเป็นระเบียบ ซึ่งจะช่วยยกระดับในการยอมรับศักดิ์ศรี รวมทั้งส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐาน ในฐานะที่มีส่วนร่วมในการสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจทั้งในประเทศและผู้ส่งแรงงาน อันจะนำมาซึ่งความอยู่ดีกินดีของแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานสมาชิกและครอบครัวของแรงงานกลุ่มนี้ด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการภายใต้ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ เป็นไปตามความสมัครใจและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้แจ้งเวียนกรม/สำนักงานในสังกัด รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานประกอบการพิจารณารับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ของรัฐมนตรีกระบวนการโคลัมโบ โดยกรม/สำนักงานในสังกัด รวมถึงกระทรวงที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ ทั้ง ๓ ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของผู้นำกระบวนการโคลัมโบที่จะสร้างความเข้มแข็งให้แก่ความร่วมมือในกรอบกระบวนการโคลัมโบเพื่อการบริหารจัดการที่ดีในการจัดส่งแรงงานไปทำงานในต่างประเทศให้มีความปลอดภัยและเป็นระเบียบ ซึ่งจะไม่มีการลงนามในร่างเอกสารข้างต้น ดังนั้นจึงไม่ถือว่าร่างเอกสารผลลัพธ์ฯ เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของรัฐมนตรีแรงงานกระบวนการโคลัมโบ
ทั้ง ๓ ฉบับ ตามข้อ ๔

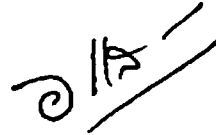
๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองร่าง
เอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารผลลัพธ์ ที่ไม่ส่งผลกระทบ
ต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้
โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๗ ๕๘๔๔