

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๐๕/ ๓๕๔๖



๕๓๕
กาค.
วันที่ 1 พย ๖1
เวลา 11.05
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29449
รับที่ : ๑18468/61
วันที่ : 01 พ.ย. 61 เวลา : 10:58

คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช
สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร
ถนนพหลโยธิน จตุจักร กทม. ๑๐๙๐๐

๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑
เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ขอเสนอเรื่อง สรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมกิตติยากรวรลักษณ์ ชั้น ๔ อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธาน ได้พิจารณา ๑) แนวทางการแก้ไขปัญหามะพร้าว ๒) การบริหารการนำเข้าน้ำมันถั่วเหลือง มะพร้าว เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว ปี ๒๕๖๒ และ ๓) การศึกษามาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguard Measure : SSG) ภายใต้ความตกลงเขตการค้า WTO ในเรื่องการปกป้องการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นเป็นพิเศษ สำหรับสินค้ามะพร้าว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๐ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ดังนี้

๑.๑) ให้เปิดตลาดนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองภายใต้กรอบ WTO คราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ไม่จำกัดปริมาณ อัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๐ โดยมีการบริหารการนำเข้าปีต่อปี และให้เปิดตลาดนำเข้าเมล็ดถั่วเหลืองภายใต้กรอบการค้าอื่น ได้แก่ AFTA FTA และ ACMECS ให้เป็นไปตามข้อผูกพัน และให้มีการบริหารการนำเข้าเช่นเดียวกับกรอบ WTO โดยคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชเป็นผู้กำหนดแนวทาง และมาตรการบริหารการนำเข้า

/๑.๒) ให้เปิดตลาด...

๑.๒) ให้เปิดตลาดนำเข้าน้ำมันถั่วเหลือง มะพร้าว เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว คราวละ ๓ ปี (ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒) ภายใต้กรอบ WTO สำหรับกรอบการค้าอื่น ได้แก่ AFTA และ FTA ให้เป็นไปตามข้อผูกพัน และมีการบริหารการนำเข้าปีต่อปี โดยคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชเป็นผู้กำหนดแนวทางและมาตรการบริหารการนำเข้า

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอ

เนื่องจากสรุปมติการประชุมคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เป็นเรื่องที่เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

มติคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๑) แนวทางการแก้ไขปัญหาะพร้าว

๑.๑) เห็นชอบแนวทางในการจัดทำข้อมูลสินค้ามะพร้าว โดยให้จัดตั้งคณะทำงานจัดทำข้อมูลด้านการเกษตรระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน เพื่อดำเนินการจัดทำข้อมูลปริมาณการผลิตมะพร้าวให้มีความถูกต้อง แม่นยำยิ่งขึ้น และเป็นที่ยอมรับร่วมกัน โดยให้มีการลงพื้นที่เพื่อสำรวจข้อมูลร่วมกันทุกๆ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่

๑.๒) เห็นชอบแนวทางการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว ในรูปแบบคณะกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว ภายใต้คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช โดยมีมติว่า

๑.๒.๑) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เสนอร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว ภายใต้คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธานอนุกรรมการ และสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าวทั้งระบบครบวงจร

๑.๒.๒) กรมการค้าต่างประเทศแก้ไข/เพิ่มเติมประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการขอและออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิ ในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนสำหรับเมล็ดถั่วเหลือง มะพร้าว มะพร้าวเนื้อแห้ง และน้ำมันมะพร้าว ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลง เขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๓ ในส่วนของเงื่อนไขการออกหนังสือรับรองฯ สินค้ามะพร้าวพิกัดฯ ๐๘๐๑.๑๒.๐๐ พิกัดฯ ๐๘๐๑.๑๙.๑๐ และพิกัดฯ ๐๘๐๑.๑๙.๙๐ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว ภายใต้คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช

๑.๒.๓) ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว ภายใต้คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชแจ้งผลการพิจารณาการบริหารการนำเข้าสินค้ามะพร้าวพิกัดฯ ๐๘๐๑.๑๒.๐๐ พิกัดฯ ๐๘๐๑.๑๙.๑๐ และพิกัดฯ ๐๘๐๑.๑๙.๙๐ ภายใต้กรอบ AFTA ให้กรมการค้าต่างประเทศดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องได้ทันทีและให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ทราบต่อไป

๑.๓) การป้องกันการลักลอบและนำเข้ามะพร้าวผิดกฎหมาย

๑.๓.๑) เห็นชอบให้กรมศุลกากรกำหนดระบบบริหารความเสี่ยงในการตรวจสอบสินค้า (Profile) ในระบบฐานข้อมูลเกี่ยวกับการบริหารความเสี่ยงในการนำเข้าสินค้า ให้สินค้ามะพร้าวเป็นสินค้าที่มีความเสี่ยงสูง โดยกำหนด Profile เป็นสินค้านำเข้าที่ต้องทำการเปิดตรวจทุกกรณี ต้องนำไปผ่านการ X-Ray และชั่งน้ำหนักทุกตู้สินค้าที่นำเข้า และเสนอให้มีการควบคุมสินค้ามะพร้าวนำเข้าเพียงท่าเรือกรุงเทพ และท่าเรือแหลมฉบัง โดยอาศัยมาตรา ๕ ตามพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒

๑.๓.๒) เห็นชอบมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Measures : SPS) โดยขอให้กรมวิชาการเกษตรเพิ่มความเข้มงวดในการใช้มาตรการดังกล่าว และเพื่อป้องกันการเข้ามาระบาดของโรค ขอให้ติดตามสถานการณ์และเฝ้าระวังอย่างใกล้ชิด

๑.๔) เห็นชอบในหลักการกำหนดให้สินค้ามะพร้าวและผลิตภัณฑ์ เป็นสินค้าควบคุม และกำหนดมาตรการกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายสินค้าดังกล่าว โดยให้นำเสนอคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (กกร.) พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ การกำหนดมาตรการให้คำนึงถึงผลที่อาจกระทบต่อผู้เกี่ยวข้องในระบบการผลิตการตลาดมะพร้าวในวงกว้างด้วยโดยรอบคอบ

๑.๕) เห็นชอบในหลักการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับเมล็ดถั่วเหลือง มะพร้าว เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าวที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร ตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๓ ในส่วนของเงื่อนไขการออกหนังสือรับรองฯ นำเข้ามะพร้าว ตามกรอบความตกลง AFTA โดยผู้ได้รับหนังสือรับรองได้ให้คำรับรองว่าจะไม่นำมะพร้าวนำเข้า ไปจำหน่าย จ่าย โอน ให้นิติบุคคลหรือบุคคลทั่วไปแปรสภาพมะพร้าวโดยการกะเทาะภายนอกโรงงานของตนเอง และแก้ไขบทลงโทษกรณีผู้นำเข้าไม่ปฏิบัติตามประกาศกรมการค้าต่างประเทศ โดยให้พักหรือเพิกถอนการขึ้นทะเบียน ซึ่งหากเป็นการเพิกถอนการขึ้นทะเบียน ผู้นำเข้าจะไม่สามารถขอหนังสือรับรองได้จากเดิม ๒ ปี เป็น ๕ ปี

๑.๖) เห็นชอบในหลักการตามที่ผู้แทนเกษตรกรเสนอให้มีการรับซื้อเนื้อมะพร้าวในราคานำตลาด เพื่อแก้ไขปัญหามะพร้าวออกที่คงเหลืออยู่ในระบบ โดยมอบกรมการค้าภายในประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาแนวทางดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป

๒) เห็นชอบการบริหารการนำเข้าน้ำมันถั่วเหลือง มะพร้าว (มะพร้าวผลและมะพร้าวฝอย) เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว ปี ๒๕๖๒ ดังนี้

๒.๑) ภายใต้กรอบ WTO และกรอบ FTA สินค้าน้ำมันถั่วเหลือง มะพร้าว (มะพร้าวผลและมะพร้าวฝอย) เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ โดยหลักเกณฑ์การจัดสรรโควตามะพร้าว (มะพร้าวผล และมะพร้าวฝอย) เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว ให้เป็นไปตามที่กรมการค้าต่างประเทศกำหนด

๒.๒) ภายใต้กรอบ AFTA สินค้าน้ำมันถั่วเหลือง มะพร้าวฝอย เนื้อมะพร้าวแห้ง และน้ำมันมะพร้าว เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ ส่วนสินค้ามะพร้าวผลจะส่งเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะอนุกรรมการบริหารจัดการสินค้ามะพร้าว ภายใต้คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจนก่อนนำเสนอคณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืช ในครั้งต่อไป

๓) เห็นชอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ศึกษามาตรการปกป้องพิเศษ (Special Safeguard Measure : SSG) ภายใต้ความตกลงเขตการค้าเสรี WTO ในเรื่องการปกป้องการนำเข้าที่เพิ่มขึ้นเป็นพิเศษ สำหรับสินค้ามะพร้าว

๓.๒ อำนาจหน้าที่ ตามมติคณะรัฐมนตรี

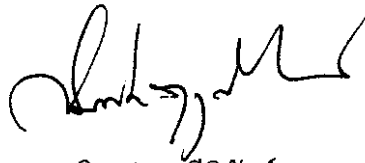
คณะกรรมการปิชน้ำมันและน้ำมันพืช ตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ คือ เสนอนโยบาย แผนการบริหาร การจัดการ การพัฒนาการผลิตและการตลาดปิชน้ำมันและน้ำมันพืช ต่อคณะรัฐมนตรี ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ และเงื่อนไขที่เอื้ออำนวยต่อการผลิต การจำหน่าย การแปรรูป การนำเข้า การส่งออก การใช้ทดแทนพลังงาน รวมทั้งการช่วยเหลือเกษตรกรที่เกี่ยวข้อง กับปิชน้ำมันและน้ำมันพืช

๔. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

รับทราบสรุปมติการประชุมคณะกรรมการปิชน้ำมันและน้ำมันพืช ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการปิชน้ำมันและน้ำมันพืช

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปิชน้ำมันและน้ำมันพืช

สำนักวิจัยเศรษฐกิจการเกษตร

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๐๖๑๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๐ ๗๓๔๑