

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๘๑



กวด. 400
วันที่ 13 ก.ค. 61
เวลา 10.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29305 กต.
รับที่ : 517611/61
วันที่ : 17 ต.ค. 61 เวลา : 9:57

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๔๐๘ ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๔๑๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘)
๓. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๔๒๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘)
๔. รายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน
๕. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดานตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
๖. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ
การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน ที่ ๒๓๕๓
(ค.ศ. ๒๐๑๗) ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้อง
นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐเซาท์ซูดานเป็นประเทศเกิดใหม่ซึ่งแยกตัวออกมาจากสาธารณรัฐซูดาน
เมื่อปี ๒๕๕๔ จากสาเหตุความขัดแย้งทางด้านชาติพันธุ์และศาสนา (ชาวเซาท์ซูดานส่วนใหญ่มีเชื้อสายแอฟริกา
และนับถือศาสนาพื้นเมืองและศาสนาคริสต์ ขณะที่ชาวซูดานส่วนใหญ่มีเชื้อสายอาหรับและนับถือศาสนาอิสลาม)
ภายหลังได้รับเอกราช สาธารณรัฐเซาท์ซูดานมีความขัดแย้งภายในประเทศเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน โดยความขัดแย้ง
มีสาเหตุสำคัญมาจากปัญหาความไม่ลงรอยกันระหว่างฝ่ายรัฐบาล (กลุ่ม Sudan People's Liberation
Movement -SPLM ซึ่งมีบทบาทสำคัญในการเรียกร้องเอกราชจากซูดาน) นำโดยนาย Salva Kiir Mayardit
ประธานาธิบดีเซาท์ซูดานคนปัจจุบัน ซึ่งมีเชื้อสาย Dinka กับกลุ่มติดอาวุธ Sudan People's Liberation
Movement – In Opposition (SPLM-IO) นำโดยนาย Riek Machar อดีตรองประธานาธิบดีเซาท์ซูดาน ซึ่งมี
เชื้อสาย Nuer โดยมีประเด็นความขัดแย้งสำคัญเรื่องการจัดสรรผลประโยชน์ การจัดสรรอำนาจ และตำแหน่ง
ทางการเมือง

/ ๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ...

๑.๒ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘ ประธานาธิบดี Salva Kiir Mayardit และนาย Riek Machar ได้ลงนามในข้อตกลงสันติภาพระหว่างกัน แต่ต่อมาเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๙ ความขัดแย้งระหว่างสองฝ่ายได้ปะทุขึ้นอีกครั้ง และลุกลามบานปลายเป็นการปะทะกันโดยใช้อาวุธหนัก อาทิ รถถัง เฮลิคอปเตอร์ติดปืนกล และเครื่องยิงระเบิด ทั้งในกรุงจูบาและเมืองต่าง ๆ ยาวนานกว่า ๑ สัปดาห์ ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตกว่า ๓๐๐ คน และมีผู้พลัดถิ่นภายในประเทศกว่า ๔ หมื่นคน โดยในจำนวนผู้เสียชีวิตดังกล่าวมีเจ้าหน้าที่รักษาสันติภาพของสาธารณรัฐประชาชนจีน ๒ คนด้วย

๑.๓ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๙ ประธานาธิบดี Salva Kiir Mayardit ได้ประกาศเริ่มต้นกระบวนการหารือ (National Dialogue) ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของข้อตกลงสันติภาพ โดยเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ประธานาธิบดี Salva Kiir Mayardit ได้พบหารือกับนาย Riek Machar ผู้นำกลุ่มติดอาวุธ SPLM-IO โดยเป็นการพบกันครั้งแรกในรอบ ๒ ปี พัฒนาการเหล่านี้นำไปสู่การบรรลุข้อตกลงยุติความเป็นปฏิปักษ์ การปกป้องพลเรือน และการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรม (Agreement on Cessation of Hostilities, Protection of Civilians and Humanitarian Access) เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐ ที่กรุงแอดดิส อาบาบา ประเทศเอธิโอเปีย โดยรัฐบาลเซาท์ซูดาน คณะมนตรีความมั่นคงฯ องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund) และกลุ่มต่าง ๆ รวมกว่า ๒๐ ฝ่ายได้ร่วมลงนามในข้อตกลงดังกล่าว

๑.๔ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) กำหนดมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน และต่อมาได้ออกข้อมติเพื่อต่ออายุมาตรการลงโทษดังกล่าวจำนวน ๔ ฉบับ คือ ข้อมติ ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖) และ ที่ ๒๓๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในสาธารณรัฐเซาท์ซูดานยังคงดำเนินอยู่ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๔๑๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ต่ออายุมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเซาท์ซูดานจนถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ และข้อมติ ที่ ๒๔๒๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ต่ออายุและเพิ่มมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเซาท์ซูดานจนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๓) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นหนังสือสัญญาและไม่อยู่ในข่ายมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความกรุณานำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สำคัญของเรื่อง

๔.๑ สำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๑๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘) สรุปได้ ดังนี้

๔.๑.๑ การห้ามการเดินทาง

ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๙ ของข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) จนถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้รัฐสมาชิกดำเนินมาตรการที่จำเป็นเพื่อป้องปรามบุคคลและกลุ่มบุคคลที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ไม่ให้เดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของตน ทั้งนี้ มาตรการดังกล่าวมิได้มีผลห้ามการเดินทางกลับเข้าดินแดนของคนชาตินั้น ๆ พร้อมทั้งยืนยันขอยกเว้นตามวรรค ๑๑ ของข้อมติ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) เช่น

- การเดินทางที่คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นโดยคณะมนตรีความมั่นคงฯ ตามข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) พิจารณาเป็นรายกรณีแล้วว่าการเดินทางดังกล่าว เป็นไปด้วยเหตุผลทางมนุษยธรรม อันรวมถึง ศาสนกิจ และการเดินทางที่มีจุดประสงค์เพื่อสันติภาพและความปรองดองในสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน รวมทั้งเสถียรภาพในภูมิภาค

- การเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของรัฐสมาชิกที่มีความจำเป็นตามกระบวนการยุติธรรม

๔.๑.๒ การอายัดทรัพย์สิน

ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๑๒ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) จนถึงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ โดยกำหนดให้รัฐสมาชิกอายัดทุน สินทรัพย์ทางการเงิน และทรัพยากรทางเศรษฐกิจอื่น ๆ ในดินแดนของตนที่อยู่ภายใต้การถือครองหรือการควบคุมทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการฯ หรือโดยบุคคลหรือคณะบุคคลที่ดำเนินการแทนหรือภายใต้คำสั่งของบุคคลหรือคณะบุคคลข้างต้นในทันที นอกจากนี้ กำหนดให้รัฐสมาชิกดำเนินการให้มั่นใจว่า คนชาติของตน หรือบุคคลหรือคณะบุคคลในดินแดนของตน จะไม่ดำเนินการใด ๆ ที่ทำให้ทุน สินทรัพย์ทางการเงิน หรือทรัพยากรทางเศรษฐกิจเป็นไปเพื่อประโยชน์ของบุคคลหรือคณะบุคคลที่ถูกกำหนดโดยคณะกรรมการฯ พร้อมทั้งยืนยันข้อยกเว้นตามข้อ ๑๓ - ๑๕ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ซึ่งรัฐสมาชิกสามารถยกเว้นให้บุคคลและกลุ่มบุคคลที่ถูกลงโทษเข้าถึงทรัพย์สินที่ถูกอายัดได้ หากรัฐสมาชิกพิจารณาแล้วว่าทรัพย์สินดังกล่าวเข้าข่ายในกรณีที่กำหนด เช่น

- เป็นทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพื้นฐาน และรัฐสมาชิกที่เกี่ยวข้องได้แจ้งขออนุมัติจากคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ ไม่ได้มีความเห็นแย้งภายใน ๕ วันทำการ

- เป็นทรัพย์สินที่จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพิเศษ ซึ่งรัฐสมาชิกได้แจ้งขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ และคณะกรรมการฯ ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

- เป็นทรัพย์สินเพื่อชดใช้ตามคำตัดสินหรือชำระค่าใช้จ่ายภายใต้สัญญาที่ได้กระทำก่อนการถูกอายัดทรัพย์สิน โดยรัฐสมาชิกต้องแจ้งขออนุมัติต่อคณะกรรมการฯ ล่วงหน้า ๑๐ วันทำการ

๔.๑.๓ นอกจากนี้ ข้อมติฯ ขอให้เลขาธิการสหประชาชาติประสานกับ Ceasefire and Transitional Security Arrangements Monitoring Mechanism (CTSAMM) รายงานภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๑ ว่า (๑) ภายหลังการรับรองข้อมติฯ เกิดเหตุการณ์สู้รบซึ่งมีฝ่ายที่ได้ลงนามในข้อตกลงยุติความเป็นปฏิปักษ์ การปกป้องพลเรือนและการให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมเกี่ยวพันด้วยหรือไม่ และ (๒) ฝ่ายต่าง ๆ สามารถหาข้อตกลงทางการเมืองที่สามารถปฏิบัติได้หรือไม่ โดยหากรายงานฯ ระบุว่าเกิดการสู้รบข้างต้นหรือไม่สามารถบรรลุข้อตกลงทางการเมืองที่เหมาะสมได้ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติจะพิจารณาใช้มาตรการลงโทษที่ระบุในวรรคที่ ๙ และ ๑๒ (การห้ามเดินทางและการอายัดทรัพย์สิน) ของข้อมติฯ โดยเพิ่มเติมรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการห้ามการเดินทางและถูกอายัดทรัพย์สิน และ/หรือใช้มาตรการห้ามส่งออกอาวุธไปยังสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน ทั้งนี้ รายงานข้างต้นระบุว่า ยังปรากฏเหตุการณ์สู้รบและฝ่ายต่าง ๆ ยังไม่สามารถหาข้อตกลงทางการเมืองที่เหมาะสมได้

๔.๒ สารสำคัญของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๒๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘) สรุปได้ ดังนี้

๔.๒.๑ การห้ามเดินทาง

ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๙ (การห้ามเดินทาง) พร้อมทั้งยืนยันข้อยกเว้นตามวรรค ๑๑ ของข้อมติที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

๔.๒.๒ การอายัดทรัพย์สิน

ต่ออายุมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในวรรค ๑๒ (การอายัดทรัพย์สิน) พร้อมทั้งยืนยัน
ข้อยกเว้นตามข้อ ๑๓ - ๑๕ ของข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕)

ทั้งนี้ กำหนดให้มาตรการตามข้อ ๔.๒.๑ และ ๔.๒.๒ มีผลบังคับใช้กับบุคคลที่ระบุอยู่ใน
บัญชีแนบท้าย ๑ (Annex 1) ของข้อมตินี้ด้วย

๔.๒.๓ การลงโทษทางอาวุธ

กำหนดให้รัฐสมาชิกสหประชาชาติดำเนินมาตรการที่จำเป็นในทันทีเพื่อป้องกันการ
การจัดหา ขาย หรือถ่ายโอนอาวุธและยุทธโศปกรณ์ทุกประเภท ตลอดจนวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องแก่สาธารณรัฐ
เซาท์ซูดาน ทั้งทางตรงและทางอ้อม โดยมีที่มาจากหรือผ่านดินแดนของรัฐสมาชิก หรือโดยคนชาติของตน หรือโดยใช้
เรือที่ประดับธงหรือเครื่องบินของรัฐสมาชิคนั้น รวมทั้งห้ามการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิค การฝึกอบรม และการให้
ความช่วยเหลือทางการเงินหรือในด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมทางทหาร ตลอดจนการสนับสนุนทหารรับจ้าง
ติดอาวุธทั้งที่มาจากดินแดนของตนหรือไม่ก็ตาม โดยมีผลบังคับใช้จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ โดยมาตรการนี้จะ
ไม่มีผลบังคับใช้ในการจัดหา ขาย หรือถ่ายโอนสิ่งของดังต่อไปนี้

- อาวุธยุทธโศปกรณ์และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการฝึกอบรมและ
การให้ความช่วยเหลือเพื่อสนับสนุนหรือเพื่อใช้โดยบุคลากรของสหประชาชาติ อันรวมถึงภารกิจ United Nations
Mission in South Sudan (UNMISS) และ United Nations Interim Security Force for Abyei (UNISFA)

- อุปกรณ์ทางการทหารที่ไม่เป็นอันตรายร้ายแรงถึงชีวิตเพื่อใช้ในการ
มนุษยธรรมและการป้องกัน และการให้ความช่วยเหลือทางเทคนิคและการฝึกอบรมที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แจ้งให้
สหประชาชาติทราบล่วงหน้า

- เครื่องแต่งกายที่ใช้ในการป้องกัน อันรวมถึงเสื้อเกราะและหมวกสนามที่ส่งออกไปยังสาธารณรัฐเซาท์ซูดานเป็นการชั่วคราวโดยบุคลากรของสหประชาชาติ ผู้แทนสื่อมวลชน ผู้ปฏิบัติงานด้าน
มนุษยธรรมและการพัฒนา และบุคลากรที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ส่วนตัวเท่านั้น

- อาวุธยุทธโศปกรณ์และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่ส่งออกไปยังสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน
เป็นการชั่วคราวโดยกองกำลังของรัฐสมาชิกที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับการป้องกันและอพยพ
คนชาติตนและบุคคลที่รัฐนั้น ๆ มีความรับผิดชอบทางกงสุลในเซาท์ซูดาน โดยเป็นไปตามกฎหมายระหว่างประเทศ
ซึ่งได้แจ้งให้สหประชาชาติทราบ

- อาวุธยุทธโศปกรณ์และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการฝึกอบรมและ
การให้ความช่วยเหลือให้กับหรือเพื่อสนับสนุน African Union Regional Task Force เพื่อความร่วมมือภูมิภาค
เพื่อต่อต้านกลุ่ม Lord's Resistance Army ซึ่งได้แจ้งให้สหประชาชาติทราบล่วงหน้า

- อาวุธยุทธโศปกรณ์และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการฝึกอบรมและ
การให้ความช่วยเหลือเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามข้อตกลงสันติภาพ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจาก
สหประชาชาติล่วงหน้า

- การขายหรือจัดหาอาวุธยุทธโศปกรณ์และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนการ
จัดหาความช่วยเหลือและบุคลากรอื่น ๆ ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสหประชาชาติล่วงหน้า

๔.๓ มาตรการตรวจค้นและมาตรการทางเรือ

๔.๓.๑ เรียกร้องให้รัฐสมาชิกดำเนินมาตรการเร่งด่วนเพื่อป้องกันและป้องกันการขนส่งทางเรือ
ที่เป็นการละเมิดข้อมติเกี่ยวกับมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเซาท์ซูดานในดินแดนของตน

๔.๓.๒ เรียกร้องให้รัฐสมาชิก ...

๔.๓.๒ เรียกร้องให้รัฐสมาชิก โดยเฉพาะรัฐสมาชิกเพื่อนบ้านของสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน ตรวจสอบบรรทุกสินค้าทั้งหมดในดินแดนของตนที่ถูกขนส่งไปยังสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน อันรวมถึงท่าเรือและท่าอากาศยาน หากรัฐนั้น ๆ มีเหตุผลที่เชื่อถือได้ว่าบรรทุกสินค้าบรรจุสิ่งของที่ห้ามจัดหา ขาย หรือถ่ายโอน ตามข้อมติฯ (อาวุธยุทโธปกรณ์และวัสดุอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง) และรายงานข้อมูลและรายละเอียดของผลการตรวจสอบ ให้สหประชาชาติทราบ โดยให้เป็นไปตามอำนาจและกฎหมายภายในของรัฐสมาชิก และสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศ โดยเฉพาะกฎหมายทะเลและข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับการบินพลเรือน

๔.๓.๓ หากตรวจสอบพบสิ่งของที่ถูกห้ามจัดหา จำหน่าย ถ่ายโอน หรือส่งออกตามข้อมติฯ ให้อำนาจรัฐสมาชิกยึดและกักขัง (เช่น โดยการทำลาย การทำให้ใช้การหรือใช้ประโยชน์ไม่ได้ การเก็บรักษา หรือ การถ่ายโอนไปยังรัฐอื่นใดที่ไม่ใช่แหล่งกำเนิด หรือรัฐปลายทางเพื่อนำไปทำลาย) และกำหนดให้รัฐสมาชิก ให้ความร่วมมือในการดำเนินการข้างต้น

๔.๓.๔ รัฐสมาชิกที่ทำการตรวจสอบบรรทุกสินค้าต้องรายงานเบื้องต้นให้สหประชาชาติทราบในทันที โดยระบุถึงเหตุผลและผลของการตรวจสอบบรรทุกสินค้า ตลอดจนข้อมูลว่าได้รับความร่วมมือในการตรวจสอบบรรทุกสินค้าหรือไม่ และหากตรวจพบสิ่งของที่ถูกห้ามจัดหา จำหน่าย ถ่ายโอน หรือส่งออกตามข้อมติฯ ให้รายงานเพิ่มเติมต่อสหประชาชาติภายใน ๓๐ วัน โดยระบุถึงรายละเอียดการตรวจสอบ ยึด และทำลาย ตลอดจนรายละเอียดอื่น ๆ อันรวมถึงข้อมูลคำอธิบายของสิ่งของ ที่มา และจุดหมายปลายทาง หากข้อมูลดังกล่าว ไม่ได้ระบุอยู่ในรายงานเบื้องต้น

รายละเอียดของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ – ๕

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ ประมวลกฎหมายอาญา ภาค ๒ ลักษณะ ๑ หมวด ๓ ความผิดต่อความมั่นคงของรัฐ
ภายนอกราชอาณาจักร

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ
พ.ศ. ๒๕๕๖

๙.๓ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๒ (๗)

๙.๔ พระราชบัญญัติความร่วมมือระหว่างประเทศทางอาญา พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนที่ ๓
การจัดหาและการให้เอกสารหรือข่าวสารที่อยู่ในความครอบครองของหน่วยงานของรัฐ มาตรา ๑๘-๒๐

๙.๕ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติ
คณะมนตรีความมั่นคงฯ จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่ ข้อมติฯ ที่ ๒๒๐๖ (ค.ศ. ๒๐๑๕) ที่ ๒๒๗๑ (ค.ศ. ๒๐๑๖) ที่ ๒๒๘๐
(ค.ศ. ๒๐๑๖) และ ที่ ๒๒๙๐ (ค.ศ. ๒๐๑๖)

๙.๖ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติ
คณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๕๓ (ค.ศ. ๒๐๑๗)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๑๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘) และที่ ๒๔๒๘ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เกี่ยวกับสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน ทั้งนี้ โดยที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ออกข้อมติเพื่อคงมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเซาท์ซูดานเป็นประจำทุกปี และเนื้อหาของข้อมติใหม่มิได้เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของมาตรการลงโทษที่มีอยู่เดิม จึงเห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติฯ จนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงฯ จะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติที่เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐเซาท์ซูดานต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ถือปฏิบัติและปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับมาตรการลงโทษสาธารณรัฐเซาท์ซูดาน โดยเฉพาะรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ต้องถูกมาตรการลงโทษให้ทันสมัยตามข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/2206>) และแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป ทั้งนี้ สหประชาชาติจะปรับปรุงรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการลงโทษภายใต้หัวข้อ “Sanctions List Materials” เป็นระยะ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมัตถ์วินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ akkanitk@mfa.go.th