

ด่วนที่สุด

ที่ อก ๐๖๐๔/ ๗๗๕๕



ทศ. 435
วันที่ 1๓๑๖
เวลา 14.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส29454 รวค.

รับที่ : ๘18490/61 น. 1 กลอ

วันที่ : 01 พ.ย. 61 เวลา : 14:32

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๖๖๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๘๖๔๘ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๙
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๒๑ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๑
 ๖. สำเนาข้อตกลง ๓-ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย ในการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินนำไปสมทบชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐
 ๗. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง
 ๘. รายละเอียดข้อมูลพื้นฐานของรัฐบาลเสนอพร้อมการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗
 ๙. สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ที่ พณ ๐๖๐๒/๓๗๙ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑
 ๑๐. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๑๗๕๑๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอ เรื่อง การขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔(๑) และ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงอุตสาหกรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ได้ลงมติเห็นชอบและอนุมัติ การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอทั้ง ๒ ข้อ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมรับความเห็นของ กระทรวงพลังงาน สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณไปพิจารณา ดำเนินการและให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เกี่ยวกับการจัดหาเงินทุนสมทบกองทุนและการอนุมัติให้โรงงานชำระภาษีในส่วนของเครดิตโรงงานเมื่อได้รับเงินคืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบเรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๐ แล้วมีมติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๑) อนุมัติให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ การเกษตร (ธ.ก.ส.) ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๕,๒๓๗.๔๘ ล้านบาท เพื่อเป็นเงินสมทบชดเชยส่วน ต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย และผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๐ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ (เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและ ผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และการกำหนดราคาอ้อย ขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๐)

๒) รับทราบรายงานผลที่กระทรวงการคลังดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ (เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขั้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายน้ำตาลทรายขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายราคาอ้อย ขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๑/๒๕๕๐) เกี่ยวกับการจัดหาเงินกู้ให้กองทุนฯ และการอนุมัติให้โรงงานชำระภาษี เงินได้ในส่วนของเครดิตโรงงานเมื่อได้รับเงินคืนจากกองทุน ฯ

๑.๓ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ได้มีมติเห็นชอบแผนการปรับ โครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๔ จำนวน ๕ แนวทาง ได้แก่ ๑) การปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้ครอบคลุมการนำอ้อยไปผลิตเอทานอลและผลิตภัณฑ์อื่น ๆ ได้ ๒) การเพิ่มผลิตภาพอ้อยและน้ำตาลทราย ๓) การกำหนดต้นทุนมาตรฐานอ้อยและน้ำตาลทราย และมาตรฐานการผลิตน้ำตาลทราย ๔) การรักษา เสถียรภาพกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และ ๕) การจัดตั้งสถาบันวิจัยและพัฒนาอ้อยและน้ำตาลทราย และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ โดยให้เร่งรัดการดำเนินการให้เป็นไปตามระยะเวลา ที่กำหนดและเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๔ คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้มีมติเห็นชอบเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัย การเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยความ ในข้อ ๒.๑ ระบุ “ให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินการกิจกรรม มาตรการ หรือ โครงการ เป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้น ก่อให้เกิดภาระต่อ

/จบประมาณ...

งบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงิน การคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ.๒๕๖๑ หรือไม่ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด” (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่อง

การขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขึ้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี หรือต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เรื่อง การกำหนดราคาอ้อยขึ้นต้นและผลตอบแทนการผลิตและการจำหน่ายน้ำตาลทรายขึ้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ และการกำหนดราคาอ้อยขั้นสุดท้ายและผลตอบแทนการผลิตและจำหน่ายราคาอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ ที่เห็นชอบให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน ๕,๒๓๗,๔๓๗,๓๙๕.๔๒ บาท เพื่อนำไปสมทบชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขึ้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ โดยให้ตั้งงบประมาณให้กระทรวงอุตสาหกรรมปีละ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๑ ปี และจำนวนที่เหลือในปีที่ ๑๒ เพื่อชำระต้นเงินกู้ โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายรับภาระในส่วนของการดอกเบี้ย โดยรัฐบาลเริ่มจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เป็นต้นไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายมีความจำเป็นที่จะต้องขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขึ้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ หากไม่ดำเนินการจัดสรรงบประมาณจะส่งผลกระทบต่อภาระดอกเบี้ยของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่ต้องชำระเพิ่มขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวเป็นการช่วยเหลือเพื่อลดภาระหนี้ของชาวไร่อ้อยในอดีต หากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากภาครัฐ กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายอาจจะต้องเรียกเก็บเงินส่วนของชาวไร่อ้อยโดยตรง เพื่อนำมาชำระหนี้ต่อ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริง/ข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนว่า การขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย นำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขึ้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๔๙/๒๕๕๐ วงปีที่ ๑๐ ของ ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นการขอรับการจัดสรรงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ ซึ่งผูกพันตามสัญญาต่อภาระหนี้ที่กองทุนฯ ได้กู้จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนการชำระหนี้ที่กำหนด อันเนื่องจากการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ และการปรับปรุงพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ.๒๕๖๗ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงทางการค้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๔.๒ ปัจจุบันกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ได้ชำระหนี้ให้กับ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ไปแล้ว ๙ งวด ตั้งแต่วุดปี ๒๕๕๒ – งบปี ๒๕๖๐ รวมเป็นเงิน ๔,๐๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเป็นเงินที่ได้รับจัดสรรจากรัฐบาลผ่านสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จำนวน ๓,๓๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท คงเหลือมีภาระชำระอีก ๓ งวด คืองบปี ๒๕๖๑ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบปี ๒๕๖๒ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และงบปี ๒๕๖๓ จำนวน ๓๒๗,๔๗๗,๓๙๔.๙๙ บาท รวมเงินต้นที่ต้องขอรับการจัดสรรจากภาครัฐทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๒๗,๔๗๗,๓๙๔.๙๙ บาท ทั้งนี้ ภายใต้การดำเนินการตามข้อตกลง ๓ ฝ่าย เพื่อช่วยเหลือระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายในการให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินนำไปสมทบชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ โดยข้อตกลง ๓ ฝ่าย ประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ความตามข้อตกลง ๓ ฝ่าย ข้อ ๖ (๑) กำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในการขอตั้งงบประมาณจากรัฐบาลปีละ ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็นเวลา ๑๑ ปี และส่วนที่เหลือในปีที่ ๑๒ และความตาม ข้อ ๘ กำหนดว่า กรณีประสบปัญหาและอุปสรรคการจัดสรรงบประมาณตาม ข้อ ๖ (๑) ทำให้กองทุนชำระหนี้ได้ไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดและมีหนี้ค้างชำระต่อธนาคารจะด้วยเหตุผลใดก็ตามให้สำนักงานรับนำข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาอุปสรรคเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อให้ธนาคารได้รับชำระหนี้จนครบถ้วนโดยทันที (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๔.๓ คณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย (กอน.) ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาเรื่องการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนเสนอ แล้วมีมติให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำคำขอของงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ เพิ่มเติม จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อมาชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ให้แก่ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๔.๔ กระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนว่า การดำเนินการในการขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้ายฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ในครั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับแจ้งจากสำนักงบประมาณแล้วว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปใช้ชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ แต่เนื่องจากเป็นการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่มีวงเงินครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ประกอบกับในการดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในครั้งนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้หารือกับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ เกี่ยวกับการดังกล่าวด้วยแล้ว โดยได้รับแจ้งว่า การขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในการชำระหนี้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและเป็นการจ่ายเงินชดเชยของฤดูกาลผลิตในอดีต โดยการดำเนินการดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องหรือส่งผลกระทบต่อโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและ

น้ำตาลทรายที่ไทยดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เงินจำนวนดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายเพื่อชำระหนี้เดิม ไม่ใช่การอุดหนุนในปีปัจจุบัน ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วเห็นว่าการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่ต้องดำเนินการตามข้อผูกพันทางกฎหมาย หากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพทางการเงิน และความน่าเชื่อถือของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้ายฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ตามที่สำนักงานงบประมาณแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เรียบร้อยแล้ว

๔.๕ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เรื่องการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.๒๕๖๑ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม โดย สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย จึงได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังกำหนดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

หากคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ตามที่เสนอ แล้ว กองทุนฯ จะสามารถนำเงินที่ได้รับจากการจัดสรรไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ กับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ได้โดยเร็ว และเพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายและความน่าเชื่อถือของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย รวมทั้งอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้มีหนังสือที่ พณ ๐๖๐๒/๓๗๙ ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการขอใช้เงินงบประมาณแผ่นดินในการชำระหนี้ให้แก่กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายว่า การขอรับเงินงบประมาณเพื่อจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและอ้อยขั้นสุดท้ายของฤดูการผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและเป็นการจ่ายเงินชดเชยของฤดูการผลิตในอดีต โดยการดำเนินการดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องหรือส่งผลกระทบต่อโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายที่ไทยดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี บราซิลให้ความสำคัญกับแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมน้ำตาลของไทยและผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต

/ดังนั้น...

ดังนั้น ไทยจึงควรชี้แจงกับบราซิลในประเด็นดังกล่าวและให้ความมั่นใจว่า แม้การเบิกจ่ายเงินจะเป็นการเบิกจ่ายในงบประมาณปัจจุบัน เงินจำนวนดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายเพื่อชำระหนี้เดิม ไม่ใช่การอุดหนุนในปีปัจจุบัน และไม่มีผลต่อการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมน้ำตาล เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายเกิดความเข้าใจที่ตรงกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๘.๒ สำนักงบประมาณ ได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๑๗๕๑๗ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ แจ้งเรื่อง การขอรับการจัดสรรงบกลางประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ว่าได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๖๐ แต่เนื่องจากการขออนุมัติงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่มีวงเงินครั้งละเกินหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายเสนอเรื่องดังกล่าวต่อรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ตามข้อ ๑๐ (๓) ของระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ แจ้งตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/ว ๘๒ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ในการก่อกำหนดแผนและการจ่ายเงินสำหรับการดำเนินการดังกล่าวจะต้องเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่าและประหยัด โดยพิจารณาเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐอย่างยั่งยืน ตามนัยของกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ มาตรา ๒๓ (๒) และมาตรา ๒๗ (๖) ได้บัญญัติเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งและแหล่งรายได้ของกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายไว้ ดังนี้

มาตรา ๒๓ “ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย โดยมีวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้...(๒) รักษาเสถียรภาพของอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย เพื่อผลประโยชน์ของชาวไร่อ้อยและโรงงาน และเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ...”

มาตรา ๒๗ “กองทุนประกอบด้วย...(๗) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล”

๙.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๒ การจัดสรร ข้อ ๑๐ (๓) กรณีเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่น นำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล แล้วแต่กรณีตามขั้นตอนต่อไป

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ภายในวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และจะจัดสรรงบประมาณไปยังสำนักเบิกที่กำหนด โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ที่กระทรวงการคลังอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ แล้ว จำนวน ๔๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สี่ร้อยห้าสิบล้านบาท) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสมทบให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายนำไปใช้ชำระหนี้เงินกู้ส่วนต่างราคาอ้อยขั้นต้นและอ้อยขั้นสุดท้าย ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๙/๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายอูตตม สวานายน)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๓๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๐๖๗
E-mail: ocsb_0604@ocsb.go.th