

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๘.๕/ ๖๖๓๒๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. พร้อมบันทึก
หลักการและเหตุผล และตารางเปรียบเทียบ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร
พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รองนายกรัฐมนตรี
(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ ความจำเป็น

เนื่องจากแผนการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙ ซึ่งเป็นแผนแม่บทในการ
พัฒนาการศึกษา ได้กำหนดนโยบายส่งเสริมการพัฒนากำลังคน โดยสนับสนุนให้จัดการศึกษารูปแบบทวิวุฒิ คือ
การจับคู่สถาบันอาชีวศึกษาไทยกับสถาบันอาชีวศึกษาต่างประเทศ โดยร่วมกันจัดการเรียนการสอนระดับ
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) หรือประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เมื่อผู้เรียนสำเร็จหลักสูตรจะได้รับวุฒิ
การศึกษาสองใบจากทั้งสองประเทศ และ รูปแบบทวิศึกษา คือ การจัดการศึกษาเรียนร่วมหลักสูตรอาชีวศึกษา
และมัธยมศึกษาตอนปลาย เมื่อผู้เรียนสำเร็จการศึกษาจะได้รับประกาศนียบัตรทั้งในระดับมัธยมศึกษา
ตอนปลายและระดับ ปวช. ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ใช้บังคับมาเป็นระยะเวลานาน และมีการแก้ไขปรับปรุงหลายฉบับจนถึงฉบับที่ ๗
พ.ศ. ๒๕๕๔ จึงเห็นควรรวบรวมพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร ที่มีผลบังคับใช้
อยู่ในปัจจุบันทุกฉบับให้เป็นพระราชกฤษฎีกาฉบับเดียว และแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับการจัดระบบการศึกษาในปัจจุบัน

๑.๒ สภาพปัญหา

พระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์การจัดการศึกษาในปัจจุบัน และมีบทบัญญัติเกี่ยวกับ
การกำหนดสิทธิการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรบางประการที่สมควรปรับปรุงแก้ไข
ให้มีความชัดเจน เหมาะสม สอดรับกับกับการจัดระบบการศึกษาในปัจจุบันยิ่งขึ้น ดังนี้

๑.๒.๑ มาตรา ๔ ของคำนิยาม “สถานศึกษาของเอกชน” กำหนดให้โรงเรียนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนที่จัดการศึกษาในระบบโรงเรียน และให้รวมถึงโรงเรียนนานาชาติ แต่เนื่องจากมีข้าราชการบางส่วนมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่า โรงเรียนนานาชาติที่สามารถเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรตามพระราชกฤษฎีกานี้ รวมถึงโรงเรียนนานาชาติที่จัดตั้งและเปิดสอนในต่างประเทศด้วย และบทนิยามของ “ค่าเล่าเรียน” กำหนดให้เงินค่าธรรมเนียมการเรียนหรือค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ซึ่งสถานศึกษาของเอกชนเรียกเก็บตามอัตราที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติกระทรวงการอุดมศึกษา เพื่อดำเนินการอุดหนุนการอุดมศึกษา วิจัย และนวัตกรรม ดังนั้น การกำหนดให้เบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรได้เฉพาะตามอัตราที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงศึกษาธิการจึงไม่ครอบคลุมถึงหน่วยงานรัฐที่กำลังจะเกิดขึ้นใหม่

๑.๒.๒ มาตรา ๗ ตรี กำหนดให้การนับลำดับบุตรคนที่หนึ่งถึงคนสุดท้าย ในกรณีที่ไม่อาจทราบลำดับการเกิดก่อนหลังของบุตรแฝดได้โดยแน่ชัด ให้นับลำดับบุตรแฝดตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด แต่เนื่องจากปัจจุบันวิทยาการทางการแพทย์ก้าวหน้ามากขึ้น สามารถเรียงลำดับการเกิดก่อนหลังได้แน่ชัด ทำให้ที่ผ่านมาไม่พบปัญหาการนับลำดับบุตรแฝด

๑.๒.๓ มาตรา ๘ กำหนดให้การจ่ายเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ประเภทและอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยแยกหลักสูตรระดับการศึกษาไว้อย่างชัดเจน แต่เนื่องจากในปัจจุบันการจัดการศึกษามีทิศทางที่เปลี่ยนแปลงไป รัฐส่งเสริมให้มีการจัดการศึกษาแบบคู่ขนานมากขึ้น การแยกหลักสูตรดังกล่าวทำให้มีข้อจำกัดบางประการที่ทำให้ไม่สามารถเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรได้ทั้งสองหลักสูตรระดับการศึกษาพร้อมกัน

๑.๒.๔ มาตรา ๘ ทวิ กำหนดให้ข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ และมีบุตรที่ศึกษาในสถานศึกษาในประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ ให้ได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร เป็นไปตามหลักเกณฑ์ประเภทหลักสูตรและอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด แต่เนื่องจากมีข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่า หากบุตรของตนศึกษาในสถานศึกษาในประเทศไทย จะสามารถเบิกค่าเล่าเรียนได้ในอัตราเดียวกันกับบุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ และได้ศึกษาในสถานศึกษาในประเทศที่ข้าราชการผู้นั้นประจำการซึ่งอาจทำให้เกิดความลักลั่นกับสิทธิการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรของข้าราชการที่ประจำในประเทศไทย

๑.๓ กรอบแนวคิดในการแก้ไขกฎหมาย

ปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติของพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. ๒๕๒๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยกำหนดให้ขยายความในคำนิยามของ “สถานศึกษาของเอกชน” และ “เงินค่าเล่าเรียน” รวมถึงสิทธิการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาบุตรของข้าราชการที่ประจำในต่างประเทศ

ให้ ...

ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และรองรับกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่ เช่น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม อีกทั้งเพิ่มบทบัญญัติให้กระทรวงการคลังสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ประเภท และอัตรา เพื่อสอดคล้องกับการจัดการศึกษารูปแบบใหม่ในปัจจุบัน ให้สามารถนำมาเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรจากทางราชการได้

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ เป็นการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์การจัดการศึกษาในปัจจุบัน ตามนโยบายของรัฐ เพื่อส่งเสริมการพัฒนากำลังคนด้านการศึกษา จึงมีความจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวโดยเร็ว

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ แก้ไขเพิ่มเติมให้สถานศึกษาของเอกชน หมายความว่า โรงเรียนตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนที่จัดการศึกษาในระบบโรงเรียน และให้รวมถึงโรงเรียนนานาชาติซึ่งจัดตั้งและเปิดดำเนินการในประเทศไทย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๓.๒ แก้ไขเพิ่มเติมให้เงินค่าเล่าเรียน หมายความว่า เงินค่าธรรมเนียมการเรียนหรือค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ซึ่งสถานศึกษาของเอกชนเรียกเก็บตามอัตราที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงศึกษาธิการ หรือกระทรวงอื่นที่มีอำนาจหน้าที่ในทำนองเดียวกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

๓.๓ ยกเลิกหลักการ กรณีการนับลำดับบุตรแฝด ตามบทบัญญัติมาตรา ๗ ตีรแห่งพระราชกฤษฎีกา เนื่องจากปัจจุบันการนับลำดับการเกิดก่อน - หลังของบุตรแฝดสามารถนับลำดับได้แน่ชัด

๓.๔ กำหนดเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักสูตรการศึกษานอกเหนือจากหลักสูตรการศึกษาที่กำหนดไว้ในบทบัญญัติมาตรา ๘ (๑) - (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาที่สามารถใช้สิทธิเบิกเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

๓.๕ กำหนดเพิ่มเติมให้บุตรของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหน้าที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ แต่ได้ศึกษาอยู่ในสถานศึกษาในประเทศไทย สิทธิในการได้รับเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตรให้เป็นไปตามมาตรา ๘ แห่งพระราชกฤษฎีกานี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ทวิ)

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้มีหนังสือขอทราบความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชกฤษฎีกาฯ จากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น ซึ่งส่วนราชการดังกล่าวเห็นด้วยในการปรับปรุงแก้ไขหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชกฤษฎีกาเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการศึกษาของบุตร
พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิสุธี ศรีสุพรรณ)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

กองคำตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๒๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๗