



(กวก. 399.....)
วันที่ 17 ก.ค. 61
เวลา 10:30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29306 นา กอว
รับที่ : ๘17614/61 กก
วันที่ : 17 ต.ค. 61 เวลา : 10:01

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๖๗๙

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐมาลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ที่ ๒๔๓๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘)
๓. สรุปมาตรการเกี่ยวกับสาธารณรัฐมาลีตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ
๔. รายชื่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐมาลี

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่อง การดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคง
แห่งสหประชาชาติเกี่ยวกับสาธารณรัฐมาลี มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สาธารณรัฐมาลีได้รับเอกราชจากฝรั่งเศสอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๐๓
ภายหลังได้รับเอกราช สาธารณรัฐมาลีถูกปกครองภายใต้การนำของทหารและการบริหารแบบพรรคเดียวมายาวนาน
จนกระทั่งปี ๒๕๓๕ ซึ่งมีการเลือกตั้งประธานาธิบดีของสาธารณรัฐมาลีครั้งแรกที่มีผู้ลงสมัครมากกว่า ๑ คน
อีกทั้งยังมีการเมืองแบบหลายพรรคปรากฏเด่นชัดขึ้น

๑.๒ ในช่วงปี ๒๕๔๙-๒๕๖๐ กลุ่มชนเผ่า Tuareg ได้ต่อสู้กับฝรั่งเศสเพื่อต่อต้านอาณานิคม
ฝรั่งเศส และต่อมาเมื่อสาธารณรัฐมาลีได้รับเอกราช กลุ่มชนเผ่า Tuareg หลายกลุ่มได้ต่อสู้กับรัฐบาลมาลีเพื่อ
จัดตั้งประเทศเป็นของตนเองบริเวณตอนเหนือของสาธารณรัฐมาลีหลายครั้งและได้มีการทำความตกลงเพื่อยุติ
ความรุนแรงเป็นระยะ โดยการปะทะกันระหว่างกลุ่มดังกล่าวกับรัฐบาลมาลีเกิดขึ้นล่าสุดในปี ๒๕๕๕ ส่งผลให้เมื่อวันที่
๒๕ เมษายน ๒๕๕๖ คณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติได้รับรองข้อมติที่ ๒๑๐๐ จัดตั้งภารกิจ United Nations
Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali (MINUSMA) เพื่อสนับสนุนกระบวนการทางการเมือง
ตลอดจนปฏิบัติการด้านการรักษาเสถียรภาพ ความมั่นคง และการปกป้องพลเรือนและสิทธิมนุษยชนในประเทศ
นอกจากนี้ สหประชาชาติยังได้สนับสนุนกระบวนการสันติภาพในสาธารณรัฐมาลี ส่งผลให้กลุ่มต่าง ๆ บรรลุ
ข้อตกลงสันติภาพ (Agreement on Peace and Reconciliation in Mali) ในปี ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม มาตรการ
ตามข้อตกลงสันติภาพหลายประการยังไม่ได้รับการปฏิบัติ อีกทั้งยังคงมีการสู้รบในพื้นที่และการฉวยโอกาสจาก
สถานการณ์โดยกลุ่มก่อการร้าย

๑.๓ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ติดตามสถานการณ์ความขัดแย้งจากกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบ
ที่มีเป้าหมายเพื่อโจมตีประชาชน กองกำลังทหารของรัฐบาล และกองกำลัง United Nations Multidimensional
Integrated Stabilization Mission (MINUSMA) ซึ่งขัดขวางกระบวนการสันติภาพและกระบวนการสร้าง

/ ความปรองดองสมานฉันท์ ...

ความปรองดองสมานฉันท์แห่งชาติของสาธารณรัฐมาลี โดยเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๐ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้รับรองข้อมติ ที่ ๒๓๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๗) กำหนดมาตรการลงโทษ ประกอบด้วย การห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินบุคคลหรือองค์กรที่สนับสนุนกิจกรรมของกลุ่มผู้ก่อความไม่สงบที่ขัดขวางกระบวนการสันติภาพ ตลอดจนจัดตั้งคณะกรรมการและคณะผู้เชี่ยวชาญเพื่อสนับสนุนกระบวนการเสริมสร้างสันติภาพในสาธารณรัฐมาลี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบและความรุนแรงในสาธารณรัฐมาลียังคงดำเนินอยู่ คณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงได้รับรองข้อมติที่ ๒๔๓๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดมาตรการการห้ามเดินทาง และการอายัดทรัพย์สินต่อสาธารณรัฐมาลีตามที่ระบุไว้ในข้อมติ ที่ ๒๓๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ตลอดจนขอยกเว้นที่เกี่ยวข้องออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

๒.๒ ในฐานะรัฐสมาชิกสหประชาชาติ ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติ คณะมนตรีความมั่นคงฯ ซึ่งมีผลผูกพันไทยอย่างครบถ้วน จึงต้องเสนอเรื่องการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ในข้อ ๒.๑ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป โดยให้เป็นไปตามขอบเขตของกฎหมายภายในของไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่ไทยมีพันธกรณีจะต้องดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ จึงขอความอนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

วรรค ๑ การคงมาตรการลงโทษที่ระบุไว้ในวรรค ๑ - ๗ ของข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๗) ออกไปอีก ๑ ปี ถึงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดังนี้

๔.๑ การห้ามการเดินทาง

กำหนดให้รัฐสมาชิกห้ามบุคคลที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อ เดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของตน โดยมาตรการนี้ไม่ก่อให้เกิดข้อผูกพันแก่รัฐให้ต้องปฏิเสธมิให้คนชาติของตนเดินทางเข้ามาในดินแดนของตน พร้อมทั้งเรียกร้องให้รัฐสมาชิกให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการฯ และคณะผู้เชี่ยวชาญที่ถูกจัดตั้งขึ้นโดยข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๓๗๔ (ค.ศ. ๒๐๑๗) โดยมาตรการห้ามการเดินทางดังกล่าวจะไม่มีผลบังคับต่อกรณีดังต่อไปนี้

- การเดินทางที่คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นรายกรณีว่า การเดินทางนั้น สมเหตุสมผลบนพื้นฐานของความจำเป็นทางมนุษยธรรม ซึ่งรวมถึงเหตุผลทางศาสนา
- การเดินทางเข้าหรือผ่านดินแดนของรัฐสมาชิกที่มีความจำเป็นตามกระบวนการยุติธรรม
- การเดินทางที่คณะกรรมการฯ พิจารณาเป็นรายกรณีว่า การยกเว้นให้เดินทาง เช่นว่าส่งเสริมวัตถุประสงค์ด้านสันติภาพและการปรองดองในสาธารณรัฐมาลีและเสถียรภาพในภูมิภาค

๔.๒ การอายัดทรัพย์สิน

กำหนดให้รัฐสมาชิกอายัดเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ และทรัพยากรทางเศรษฐกิจที่อยู่ในดินแดนของตน ซึ่งอยู่ในครอบครองหรือภายใต้การควบคุม ทั้งโดยตรงและโดยอ้อม ของบุคคลหรือองค์กรที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อ หรือโดยบุคคลหรือองค์กรที่กระทำการแทนหรืออยู่ภายใต้คำสั่งของบุคคลและองค์กรดังกล่าว หรือโดยองค์กรที่อยู่ในครอบครองหรือภายใต้การควบคุมของบุคคลและองค์กรดังกล่าว พร้อมทั้งกำหนดให้

/ รัฐสมาชิกยืนยันให้แน่ใจว่า ...

รัฐสมาชิกยืนยันให้แน่ใจว่าได้ป้องกันไม่ให้คนชาติของตน หรือบุคคลหรือองค์กรภายในดินแดนของตนมีส่วนทำให้บุคคลหรือองค์กรที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อเข้าถึงหรือใช้ประโยชน์จากเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ หรือทรัพยากรทางเศรษฐกิจใด ๆ ไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อม โดยมาตรการห้ามการเดินทางดังกล่าวจะไม่มีผลบังคับต่อเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ และทรัพยากรทางเศรษฐกิจซึ่งรัฐสมาชิกพิจารณาแล้วว่าเข้าข่ายดังต่อไปนี้

- จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพื้นฐานตามที่กำหนดไว้ในข้อมติ (ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าอาหาร ค่าเช่าหรือจ่านอง ยารักษาโรคและการรักษาทางการแพทย์ ภาษี เบี้ยประกัน และค่าสาธารณูปโภคหรือค่าใช้จ่ายเพื่อบริการทางกฎหมาย หรือค่าบริการเพื่อคงไว้ซึ่งการอายัดเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ และทรัพยากรทางเศรษฐกิจ ซึ่งเป็นไปตามกฎหมายภายในประเทศ) ซึ่งรัฐสมาชิกที่เกี่ยวข้องได้แจ้งสหประชาชาติเกี่ยวกับเจตนารมณ์ที่จะอนุมัติการเข้าถึงเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ หรือทรัพยากรทางเศรษฐกิจเช่นว่า ซึ่งสหประชาชาติไม่ได้มีความเห็นแย้งภายใน ๕ วันทำการของการแจ้ง

- จำเป็นสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายพิเศษต่าง ๆ ซึ่งรัฐที่เกี่ยวข้องหรือรัฐสมาชิกได้แจ้งสหประชาชาติ และได้รับการอนุมัติจากสหประชาชาติแล้ว

- อยู่ภายใต้สิทธิในทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันหรือภายใต้คำพิพากษา การศาล การปกครอง หรือการอนุญาตตุลาการ ซึ่งเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ และทรัพยากรทางเศรษฐกิจดังกล่าวสามารถถูกนำไปใช้เป็นค่าชดเชยสิทธิตามหลักประกันหรือคำพิพากษาดังกล่าว โดยที่สิทธิในทรัพย์สินที่เป็นหลักประกันหรือคำพิพากษาดังกล่าวต้องมีผลบังคับใช้ก่อนวันรับรองข้อมตินี้ ไม่เป็นประโยชน์ให้กับบุคคลหรือองค์กรที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อ และรัฐที่เกี่ยวข้องหรือรัฐสมาชิกได้แจ้งต่อสหประชาชาติแล้ว

- ในกรณีที่สหประชาชาติพิจารณาเป็นรายกรณีว่า การยกเว้นการอายัดทรัพย์สินนั้นจะส่งเสริมวัตถุประสงค์ในด้านสันติภาพและการปรองดองในสาธารณรัฐมาลีและความมั่นคงในภูมิภาค

รัฐสมาชิกอาจอายัดดอกเบี๋ยหรือผลกำไรอื่น ๆ ที่ได้มาจากบัญชีเหล่านั้นหรือการชำระเงินที่เป็นไปภายใต้สัญญา ข้อตกลง หรือข้อผูกพันที่เกิดขึ้นก่อนหน้าวันที่บัญชีเหล่านั้นถูกอายัดตามมาตรการภายใต้ข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่เกี่ยวข้อง โดยดอกเบี๋ย ผลกำไรอื่น ๆ และการชำระเงินเหล่านั้นยังคงอยู่ภายใต้การบังคับใช้ตามมาตรการนี้และยังคงถูกอายัด

มาตรการอายัดทรัพย์สินนี้ไม่มีผลป้องกันบุคคลหรือองค์กรที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อจากการชำระเงินตามสัญญาที่มีผลก่อนการกำหนดให้บุคคลหรือองค์กรดังกล่าวถูกอายัดทรัพย์สิน หากรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วว่าการชำระเงินดังกล่าวไม่เป็นการชำระให้แก่บุคคลหรือองค์กรที่ถูกกำหนดในบัญชีรายชื่อ ไม่ว่าจะโดยทางตรงหรือทางอ้อม และรัฐสมาชิกที่เกี่ยวข้องได้แจ้งสหประชาชาติถึงเจตนารมณ์เกี่ยวกับการชำระเงินและรับการชำระดังกล่าว หรือการอนุมัติ ยกเลิกการอายัดเงินทุน สินทรัพย์อื่น ๆ และทรัพยากรทางเศรษฐกิจเพื่อวัตถุประสงค์เช่นว่านี้ ก่อนหน้าการอนุมัติดังกล่าวเป็นเวลา ๑๐ วันทำการ

ทั้งนี้ รายละเอียดของมาตรการข้างต้นและข้อยกเว้นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

๙.๓ พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการมีส่วนร่วมในองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และอัยการสูงสุดเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

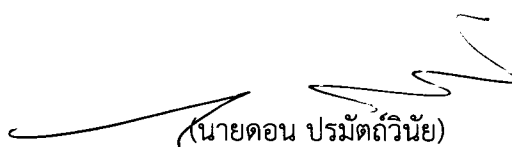
๑๐. กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบรับรองการดำเนินการตามข้อมติคณะมนตรีความมั่นคงฯ ที่ ๒๔๓๒ (ค.ศ. ๒๐๑๘) เกี่ยวกับสาธารณรัฐมาลี ทั้งนี้ โดยที่คณะมนตรีความมั่นคงฯ ได้ออกข้อมติเพื่อคงไว้ซึ่งมาตรการลงโทษสาธารณรัฐมาลีเป็นประจำ และเนื้อหาของข้อมติมิได้เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญของมาตรการลงโทษที่มีอยู่เดิม จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการตามข้อมติดังกล่าวจนกว่าคณะมนตรีความมั่นคงฯ จะรับรองข้อมติเพื่อเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐมาลี ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อมีการรับรองข้อมติที่เปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกมาตรการลงโทษกรณีสาธารณรัฐมาลีต่อไป

๑๐.๒ มอบหมายให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดังรายชื่อปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ถือปฏิบัติ และปรับปรุงฐานข้อมูลเกี่ยวกับรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สินให้เป็นไปตามรายการล่าสุด เพื่อดำเนินมาตรการห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน ตามข้อมูลเว็บไซต์ของสหประชาชาติ (<https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/2374>) ภายใต้หัวข้อ “Sanctions List Materials” ซึ่งคณะกรรมการฯ จะปรับปรุงรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการลงโทษเป็นระยะ รวมทั้งเฝ้าระวังบุคคลและองค์กรเหล่านี้ซึ่งอาจมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินธุรกรรมใด ๆ ในประเทศไทย ตลอดจนแจ้งผลการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้กระทรวงการต่างประเทศทราบ เพื่อประโยชน์ในการรายงานต่อสหประชาชาติต่อไป ทั้งนี้ ปัจจุบันสหประชาชาติยังไม่ได้กำหนดรายชื่อบุคคลและองค์กรที่ถูกมาตรการห้ามเดินทางและอายัดทรัพย์สิน แต่สหประชาชาติอาจพิจารณากำหนดรายชื่อดังกล่าวในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๓๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ akkanitk@mfa.go.th