

ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๖๐๐/๒๗๕



รณด 1/341

4 ๓๓๖1

10.25๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส29188

รับที่ : ๕18870/๕1

วันที่ : 04 ต.ค. 61 เวลา : 10:12

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี่คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขออนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณคลองบางนางแม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) โดยอนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับป่าชายเลน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๔D๑๑๐๐/๑๓๒๗๒ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
๓. สำเนาหนังสือสำนักบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒ ที่ ทส ๐๔๒๘/๑๑๗๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐
๔. สำเนามติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๕/๑๑๔๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๑

ด้วย กระทรวงพลังงาน ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณคลองบางนางแม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) โดยยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับป่าชายเลน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับและบริหารราชการกระทรวงพลังงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ในวงเงินลงทุนรวม ๓๓,๙๔๒.๖๕ ล้านบาท และให้ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยรับความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ดำเนินการเปลี่ยนแปลงกำลังผลิตไฟฟ้าโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) จากกำลังผลิตสุทธิ ๑,๓๐๐ เมกะวัตต์ เป็นกำลังผลิตสุทธิ ๑,๔๐๘.๗ เมกะวัตต์ ด้วยกรอบวงเงินลงทุนเดิม

๑.๓ การดำเนินโครงการดังกล่าวมีความจำเป็นต้องก่อสร้างส่วนประกอบของโรงไฟฟ้า ซึ่งประกอบด้วยสะพานชั่วคราว สะพานถาวรข้ามคลอง ท่อลอดใต้คลอง คลองชักน้ำ และบ่อบำบัดน้ำบริเวณคลองบางนาง แม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) มีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๖๒ ตามแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (Power Development Plan: PDP ๒๐๑๕) ในการนี้มีความจำเป็นต้องก่อสร้างส่วนประกอบของโรงไฟฟ้า ได้แก่ สะพานชั่วคราว สะพานถาวรข้ามคลอง ท่อลอดใต้คลอง คลองชักน้ำ และบ่อบำบัดน้ำบริเวณคลองบางนาง แม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา โดยเร่งด่วน เพื่อให้การก่อสร้างโรงไฟฟ้าแล้วเสร็จตามแผนและสามารถจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ ข้อเท็จจริง

๓.๑.๑ โครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ตั้งอยู่ภายในบริเวณโรงไฟฟ้าบางปะกง ตำบลท่าข้าม อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา บนพื้นที่เดิมของโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมบางปะกง ชุดที่ ๑-๒ ทางด้านทิศเหนือของโรงไฟฟ้าบางปะกง ติดกับแม่น้ำบางปะกง

๓.๑.๒ สำนักบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งที่ ๒ จังหวัดชลบุรี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ตรวจสอบเอกสารของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย เปรียบเทียบกับแผนที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ และวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๓ พบว่าพื้นที่ก่อสร้างส่วนประกอบของโรงไฟฟ้า ประกอบด้วยสะพานชั่วคราว สะพานถาวรข้ามคลอง ท่อลอดใต้คลอง คลองชักน้ำ และบ่อบำบัดน้ำบริเวณคลองบางนาง แม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา อยู่ในพื้นที่ป่าชายเลน ซึ่งการใช้พื้นที่ดังกล่าวต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก่อนแล้วจึงนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี

๓.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ได้วางมาตรการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และการใช้พื้นที่ป่าชายเลน โดยกำหนดให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงกิจการสาธารณูปโภค

๓.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ เห็นว่าเพื่อให้การเสนอเรื่องเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐต่อคณะรัฐมนตรีที่มีผลกระทบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ เช่น การใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ พื้นที่ลุ่มน้ำ พื้นที่ป่าชายเลน พื้นที่ป่าไม้ถาวร เป็นต้น มีการพิจารณาอย่างบูรณาการเพื่อให้เป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบ สอดคล้องกับหลักวิชาการด้านการอนุรักษ์และหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

/และประชาชน...

และประชาชน จึงมีมติให้ถือเป็นหลักปฏิบัติว่า ส่วนราชการเจ้าของเรื่องต้องขอความเห็นชอบจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งมีภารกิจในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยตรงก่อน และให้นำความเห็นชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพร้อมกับเรื่องที่จะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว เห็นชอบกับการขอเข้าทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนบริเวณคลองบางนาง แม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) เนื่องจากโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อก่อสร้างโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) ซึ่งได้ถูกปลดออกจากระบบไฟฟ้าตามอายุของโรงไฟฟ้าแล้วตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ และเพื่อเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่กรุงเทพฯ และปริมณฑล และมีความเห็นเพิ่มเติมเกี่ยวกับการขออนุญาตให้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี ว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) เสนอเรื่องขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้ใช้ประโยชน์ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ให้จัดสรรงบประมาณให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนไม่น้อยกว่า ๒๐ เท่าของพื้นที่ป่าชายเลนที่ใช้ประโยชน์ เพื่อให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดำเนินการในพื้นที่จังหวัดที่ดำเนินโครงการหรือในพื้นที่จังหวัดใกล้เคียงตามลำดับ ในกรณีไม่สามารถคัดเลือกพื้นที่ปลูกป่าชายเลนได้ ให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งนำงบประมาณดังกล่าวไปใช้ในกิจกรรมอื่นเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม ตามระเบียบกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งว่าด้วยการปลูกและบำรุงป่าชายเลนทดแทนเพื่อการอนุรักษ์หรือรักษาสภาพแวดล้อม กรณีการดำเนินโครงการใดๆ ของหน่วยงานของรัฐที่มีความจำเป็นต้องเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลน พ.ศ. ๒๕๕๖

๒) เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยกเว้นแล้ว จึงเสนอเรื่องต่อกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เพื่อขออนุญาตทำประโยชน์ในเขตป่าชายเลนตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องแห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๔๔ ต่อไป

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๔.๒ ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นควรยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้ใช้ประโยชน์ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด ได้แก่ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยสามารถเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณคลองบางนาง แม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) เนื่องจากโครงการฯ จะช่วยเสริมความมั่นคงของระบบไฟฟ้าในพื้นที่ภาคกลางโดยเฉพาะ กรุงเทพฯ ซึ่งเป็นพื้นที่เศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศและแนวโน้มความต้องการใช้ไฟฟ้าในอนาคตที่จะเพิ่มขึ้น

/อย่างต่อเนือง...

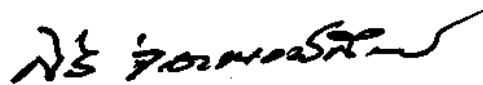
อย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวได้รับการบรรจุอยู่ในแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๗๙ (PDP ๒๐๑๕) และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

๕. ข้อเสนอของกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยเข้าใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนบริเวณคลองบางนาง แม่น้ำบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าบางปะกง (ทดแทนเครื่องที่ ๑-๒) โดยขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีที่ห้ามมิให้ใช้ประโยชน์ป่าชายเลนโดยเด็ดขาด เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๓๐ วันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๓๔ และวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ จิระพงษ์พันธ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑, ๕๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๘๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong.run@eppo.go.th