

ที่ นร ๐๙๐๘/๓๖๕

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๑๐๗ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการ
นโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- (๒) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดิน
แห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
- (๓) ร่างพระราชบัญญัตินี้ที่ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ และแนบบันทึกข้อมูล
จำนวน ๑ แผ่น
- (๔) สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๒.๕/๒๖๔๗ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑
- (๕) สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ที่ นร ๑๒๐๔/๒๗๑
ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑
- (๖) สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๐๒.๔/๕๕๔๓ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑
- (๗) สำเนาหนังสือกรมที่ดิน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๕๐๕.๔/๑๐๘๙๐
ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑
- (๘) สำเนาหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ที่ ทส ๑๐๐๒.๔/๑๓๓๕๑ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๐

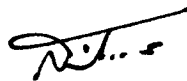
ตามหนังสือที่อ้างถึงความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติ
คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่คณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติเสนอ และให้ส่งสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย
แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ก่อนเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ต่อไป นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวเสร็จแล้ว โดยในส่วนของร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติฯ นั้น ได้แก้ไขบทบาทและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (คทช.) ตามร่างพระราชบัญญัตินี้จากการรวมศูนย์ด้านการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศและการสั่งการไว้ที่ คทช. โดยการกำหนดให้ คทช. มีหน้าที่และอำนาจครอบคลุมการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศทั้งกรณีที่เป็นที่ดินของรัฐและที่ดินเอกชน การเป็นหน่วยงานที่นำนโยบายและแผนฯ ที่จัดทำขึ้นไปปฏิบัติในรูปแบบของการแต่งตั้งคณะกรรมการเฉพาะกิจ คณะอนุกรรมการ หรือผู้เชี่ยวชาญ และการเป็นองค์กรที่ใช้อำนาจกึ่งตุลาการในการวินิจฉัยชี้ขาดข้อขัดแย้งเกี่ยวกับที่ดินและทรัพยากรดินของรัฐ ให้มีบทบาทและอำนาจหน้าที่เฉพาะการกำหนดนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินของประเทศในภาพรวม เพื่อบูรณาการนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ และกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบหรือภารกิจด้านที่ดินและทรัพยากรดินดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของตนเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายและแผนการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินที่ คทช. กำหนด (ร่างมาตรา ๑๐) สำหรับการกำหนดบทบัญญัติเพื่อจัดตั้งหน่วยงานของรัฐขึ้นใหม่เพื่อรองรับภารกิจของ คทช. ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นั้น โดยที่เรื่อน้อยอยู่ระหว่างการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว๑๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ เรื่อง การชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) จึงยังไม่ได้กำหนดบทบัญญัติเรื่องดังกล่าวไว้ในชั้นนี้] ทั้งนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการรับฟังความคิดเห็นและตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) (๒) (๓) และ (๔) ตามลำดับ และหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับผลการพิจารณา เอกสารตาม (๒) และ (๓) จะเป็นเอกสารที่ต้องจัดส่งให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สำนักงานปลัดกระทรวงและสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวนี้แล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕) (๖) และ (๗)

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. มิได้มีผลเป็นการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ดังนั้น เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายและมีคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติแล้ว ก็สมควรดำเนินการยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าวเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมายด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดิศพัทธ์ तोตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ - ๑๓ ต่อ ๒๓๑๖ (นายจิตรพรตฯ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th