

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๒/๑๔๑๐



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองเพิ่มเติมในที่ประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๒/๑๓๖๑ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะผู้แทนเสาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ในการเยือนติมอร์-เลสเต เพื่อค้นหาข้อเท็จจริง (Fact-Finding Mission to Timor-Leste: Draft Terms of Reference for the ASEAN Political-Security Community (APSC) Pillar) พร้อมร่างชุดคำถามเพื่อค้นหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเข้าเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน ของติมอร์-เลสเต (Accession of Timor-Leste to ASEAN: Fact-Finding Questionnaire) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. ร่างเอกสารแนวคิดเรื่องเครือข่ายสมาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน (Concept Note - Proposed Network of ASEAN Associations of ASEAN Member States) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

อนุสนธิหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่อ้างถึง ขอความอนุเคราะห์คณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบเอกสารที่จะมีการลงนามหรือรับรองในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ และการประชุมสุดยอดที่เกี่ยวข้อง ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศมีกำหนดเข้าร่วมการประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ ในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารที่จะมีการรับรองเพิ่มเติมในที่ประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ และตามนัย มาตรา ๔ (๗) ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑. การประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ จะมีการรับรองเอกสารเพิ่มเติม ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะผู้แทนเสาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในการเยือนติมอร์-เลสเต เพื่อค้นหาข้อเท็จจริง (Fact-Finding Mission to Timor-Leste:

/ Draft Terms of Reference...

Draft Terms of Reference for the ASEAN Political-Security Community (APSC) Pillar) พร้อมร่างชุดคำถามเพื่อค้นหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเข้าเป็นประเทศสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต (Accession of Timor-Leste to ASEAN: Fact-Finding Questionnaire) และ (๒) ร่างเอกสารแนวคิดเรื่องเครือข่ายสมาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน (Concept Note - Proposed Network of ASEAN Associations of ASEAN Member States)

๑.๒. มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อเอกสารที่จะมีการลงนามหรือการรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ และการประชุมสุดยอดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งเมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ

๑.๓. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เอกสารที่จะมีการรับรองในที่ประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่การประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๒ มีกำหนดจัดขึ้นในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อเอกสารดังกล่าวภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑. ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะผู้แทนเสาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในการเยือนติมอร์-เลสเต เพื่อค้นหาข้อเท็จจริง (Fact-Finding Mission to Timor-Leste: Draft Terms of Reference for the ASEAN Political-Security Community (APSC) Pillar) พร้อมร่างชุดคำถามเพื่อค้นหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเข้าเป็นประเทศสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต (Accession of Timor-Leste to ASEAN: Fact-Finding Questionnaire)

๔.๑.๑. ภูมิหลัง เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔ ติมอร์-เลสเตได้มีหนังสือแจ้งความประสงค์ขอสมัครเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน ที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๙ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่บาหลี จึงได้เห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานภายใต้คณะมนตรีประสานงานอาเซียน (ASEAN Coordinating Council Working Group - ACCWG) เพื่อหารือถึงนัยของการรับติมอร์ฯ เข้าเป็นสมาชิกอาเซียน และให้ข้อเสนอแนะว่า ติมอร์ฯ มีคุณสมบัติครบตามหลักเกณฑ์ในข้อ ๖ ของกฎบัตรอาเซียนหรือไม่ ACCWG ซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่อาวุโสของทั้งสามเสาหลักของประชาคมอาเซียน ได้จัดการประชุมแล้ว ๖ ครั้ง โดยการประชุมครั้งล่าสุดมีมติให้เสาหลักทั้งสาม ของประชาคมอาเซียนส่งคณะผู้แทนค้นหาข้อเท็จจริง (Fact-Finding Mission - FFM) ไปยังติมอร์ฯ เพื่อประเมินความพร้อมของติมอร์ฯ ในการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน โดยให้จัดทำชุดคำถาม (Questionnaire) ของแต่ละเสาที่จะใช้ในการประเมินความพร้อมของติมอร์ฯ ในการเป็นสมาชิกอาเซียน และจัดทำขอบเขตอำนาจหน้าที่ (Terms of Reference) ของคณะผู้แทน FFM ด้วย ทั้งนี้ เสาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนได้จัดทำเอกสารทั้งสองเสร็จสิ้นแล้ว และที่ประชุมร่วมเจ้าหน้าที่อาวุโสสามเสาหลัก เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ ได้ให้ความเห็นชอบ (endorse) ต่อเอกสารทั้งสองแล้ว

๔.๑.๒. สาระสำคัญ

๑) ร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะผู้แทนสภาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนในการเยือนติมอร์-เลสเต เพื่อค้นหาข้อเท็จจริง จัดทำขึ้นเพื่อกำหนดการดำเนินการของ FFM ของสภาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน สรุปสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) FFM มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับนโยบาย กฎหมาย และความพร้อมของติมอร์ฯ ในการเข้าเป็นสมาชิกอาเซียน และส่งเสริมความเข้าใจของติมอร์ฯ เกี่ยวกับค่านิยม ความรับผิดชอบ และพันธกรณีต่าง ๆ ของอาเซียน (๒) การจัดตั้ง FFM จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะมนตรีประสานงานอาเซียน โดย FFM จะประกอบด้วยผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียน (๓) FFM จะใช้ประโยชน์จากชุดคำถามที่อาเซียนจัดทำขึ้นในการหารือกับฝ่ายติมอร์ฯ (๔) ผลการเยือนติมอร์ฯ ของ FFM จะเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินความพร้อมของติมอร์ฯ โดยจะมุ่งให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ เกี่ยวกับเกณฑ์ (criteria) การเป็นประเทศสมาชิกอาเซียน

๒) ร่างชุดคำถามเพื่อค้นหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเข้าเป็นประเทศสมาชิกอาเซียนของติมอร์-เลสเต จัดทำขึ้นเพื่อช่วยให้คณะ FFM จากสภาประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียนใช้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของติมอร์ฯ ซึ่งชุดคำถามประกอบ ๕ ส่วน ได้แก่ (๑) ความร่วมมือด้านการเมือง (๒) ความร่วมมือด้านความมั่นคง (๓) ความสัมพันธ์กับภายนอก (๔) สิทธิมนุษยชน (๕) ความร่วมมือด้านกฎหมาย

ทั้งนี้ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔.๒. ร่างเอกสารแนวคิดเรื่องเครือข่ายสมาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน (Concept Note - Proposed Network of ASEAN Associations of ASEAN Member States)

๔.๒.๑. ภูมิหลัง ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน (ASEAN Foreign Ministers' Meeting – AMM) เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเสนอให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศพิจารณาจัดตั้งสมาคมอาเซียนในประเทศนั้น ๆ และส่งเสริมการจัดตั้งเครือข่ายระหว่างสมาคมอาเซียนเพื่อสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียนในแต่ละประเทศสมาชิกอาเซียน โดยประเทศไทยพร้อมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเครือข่ายสมาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน ในปี ๒๕๖๒

๔.๒.๒. ในการประชุมคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ณ ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมฯ มีมติให้ความเห็นชอบต่อเอกสารแนวคิดหลักและประเด็นสำคัญทางยุทธศาสตร์ที่ไทยจะผลักดันในช่วงการดำรงตำแหน่งประธานอาเซียนในปี ๒๕๖๒ ซึ่งรวมถึงข้อเสนอการจัดตั้งเครือข่ายสมาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน (Proposed Network of ASEAN Associations of ASEAN Member States)

๔.๒.๓. กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำร่างเอกสารแนวคิดเรื่องเครือข่ายสมาคมอาเซียนของประเทศสมาชิกอาเซียน (draft Concept Note on Proposed Network of ASEAN Associations of ASEAN Member States) ซึ่งต่อมาได้เวียนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อร่างเอกสารดังกล่าวและดำเนินการปรับแก้ถ้อยคำให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นของประเทศสมาชิกอาเซียน

๔.๒.๔. สาระสำคัญ ร่างเอกสารแนวคิดฯ นำเสนอภูมิหลังและเหตุผลของการจัดตั้งเครือข่ายฯ วัตถุประสงค์ องค์ประกอบ กลไก การประชุมประจำปี และแหล่งเงินทุนของเครือข่ายฯ ตลอดจนกรอบเวลาในการดำเนินการจัดตั้งเครือข่ายฯ โดยเครือข่ายฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีความร่วมมือระหว่างสมาคมอาเซียนหรือองค์กรที่มีลักษณะคล้ายคลึงกันของประเทศสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมความตระหนักรู้เกี่ยวกับอาเซียน อัตลักษณ์อาเซียน และความรู้สึกเป็นส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน ซึ่งเป็นการเสริมการดำเนินการดังกล่าวในระดับชาติ และเพื่อส่งเสริมโครงการความร่วมมือในระดับภูมิภาค และให้ประชาชนจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียน ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

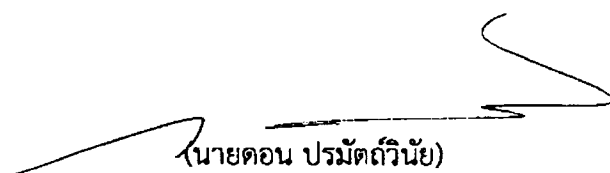
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑. ให้ความเห็นชอบต่อเอกสารในข้อ ๔ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๑๐.๒. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทย ในการประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองยุทธศาสตร์และความร่วมมืออาเซียน

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕