

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๓๐๔/๒๖๖๕



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ทำเนียบของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท สมัยที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทยได้ทำการภาคยานุวัติเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกอนุสัญญามินามาตะว่าด้วยปรอท (Minamata Convention on Mercury) เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๐ (ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐) ส่งผลให้อนุสัญญามินามาตะฯ มีผลบังคับใช้กับประเทศไทย ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ เป็นต้นมา ทั้งนี้ อนุสัญญาฯ ดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องสุขภาพของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากการปลดปล่อยสู่บรรยากาศ และการปล่อยสู่ดินหรือน้ำของปรอทและสารประกอบปรอทจากกิจกรรมของมนุษย์ โดยปัจจุบันมีภาคีสมาชิก ๑๐๑ ประเทศทั่วโลก (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๖๑)

๑.๑.๒ สำนักเลขาธิการเฉพาะกาลของอนุสัญญามินามาตะฯ มีกำหนดจัดการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส เพื่อพิจารณาผลการปฏิบัติงานที่ถูกจัดทำขึ้นระหว่างการประชุมสมัยแรก พร้อมทั้งประเด็นที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขจากการประชุมสมัยแรก เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติตามอนุสัญญามินามาตะฯ ต่อไป ซึ่งจะมีการประชุมต่อเนื่องกัน และคาดว่าจะมีการประชุมกลุ่มย่อย (Contact groups) ในหลายประเด็น อาทิ การประเมินประสิทธิภาพ เทคนิควิชาการ การจัดหาเงินทุน และการจัดตั้งสำนักเลขาธิการถาวร เป็นต้น

๑.๒ การดำเนินงาน...



๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะศูนย์ประสานงานกลาง (The national focal point) ในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะฯ ได้เตรียมการสำหรับการเข้าร่วมประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑.๒.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมฯ ประกอบด้วย ผู้แทนจากหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญามินามาตะฯ ระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ รวมทั้งประธานอนุกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ เพื่อให้การเข้าร่วมประชุมดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย อนึ่ง องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยดังกล่าวได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอนุมัติให้เดินทางไปราชการและการจัดการประชุมของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๔

๑.๒.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำท่าทีของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีของอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ ผ่านกลไกการพิจารณาของคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ ภายใต้กำกับของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ในการนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของท่าทีของไทยดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ จะมีการพิจารณาประเด็นเกี่ยวกับการบังคับใช้ของอนุสัญญามินามาตะฯ ซึ่งจะมีผลผูกพันต่อประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกที่จะต้องปฏิบัติตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง จึงเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ มีกำหนดพิจารณาวาระแรกเพื่อรับรองรายงานและข้อตัดสินใจต่าง ๆ ในวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบท่าทีของไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ ก่อนที่คณะผู้แทนไทยจะเข้าร่วมให้การรับรองและเสนอความเห็นต่อที่ประชุม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

๔.๑ องค์ประกอบคณะผู้แทนไทยที่จะเข้าร่วมการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ รวมทั้งสิ้น ๒๓ คน ประกอบด้วย (๑) รองอธิบดีกรมควบคุมมลพิษ ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยฯ (๒) ประธานอนุกรรมการและผู้ทรงคุณวุฒิในคณะอนุกรรมการอนุสัญญามินามาตะฯ (๓) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

และสิ่งแวดล้อม...



และสิ่งแวดล้อม (๔) ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม (๕) ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข (๖) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (๗) ผู้แทนกระทรวงพลังงาน (๘) ผู้แทนกระทรวงการคลัง และ (๙) ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยด้วยแล้ว

๔.๒ ทำหน้าที่ของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ จะสนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามหลักการและจุดมุ่งหมายของอนุสัญญามินามาตะฯ ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของมนุษย์และสิ่งแวดล้อมจากการปลดปล่อยสู่บรรยากาศและการปล่อยสู่ดินหรือน้ำของปรอทและสารประกอบปรอทจากกิจกรรมของมนุษย์ตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยคำนึงถึงสภาพการณ์ต่าง ๆ และความต้องการจำเพาะของประเทศกำลังพัฒนา โดยเฉพาะความจำเป็นที่จะต้องเพิ่มขีดความสามารถในระดับประเทศและภูมิภาคด้านการจัดการสารเคมีอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมตลอดวงจร โดยผ่านการให้ความช่วยเหลือทางด้านเทคนิคและทางด้านการเงิน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคีต่าง ๆ รวมทั้งสนับสนุนความร่วมมือและการบูรณาการร่วมกันในการดำเนินงานตามพันธกรณีข้อตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประเทศไทยเป็นภาคีและข้อตกลงที่สอดคล้องกับศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศ และสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ รวมทั้งแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ การประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒ จะพิจารณา ๖ ประเด็นหลัก ดังนี้

(๑) ประเด็นด้านเทคนิควิชาการและวิทยาศาสตร์ อาทิ การปล่อยปรอทสู่ดินและน้ำ การกักเก็บชั่วคราวของปรอทอย่างเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมที่ไม่ใช่ของเสียปรอท ของเสียปรอทโดยเฉพาะการพิจารณาหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง แนวทางของการจัดการพื้นที่ปนเปื้อน การปลดปล่อยปรอทจากการเผาในที่โล่งของของเสีย

(๒) ประเด็นผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ อาทิ ความร่วมมือกับองค์การอนามัยโลกและองค์การแรงงานระหว่างประเทศ

(๓) ประเด็นกลไกการเงินเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพันธกรณีของอนุสัญญาฯ อาทิ การดำเนินการของกลไกทางการเงิน โดยกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก และ Specific International Programme เพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างขีดความสามารถและความช่วยเหลือด้านเทคนิค

(๔) ประเด็นเสริมสร้างขีดความสามารถ ความช่วยเหลือทางเทคนิค และถ่ายทอดเทคโนโลยี

(๕) ประเด็นสนับสนุนการดำเนินงานของอนุสัญญาฯ อาทิ คณะกรรมการอนุวัติการและปฏิบัติตาม การประเมินประสิทธิภาพ สำนักเลขาธิการ

(๖) ประเด็นอื่น ๆ อาทิ กฎระเบียบสำหรับการประชุม กฎทางการเงิน โปรแกรมการทำงาน และงบประมาณของสำนักเลขาธิการฯ และสถานที่และวันจัดประชุมรัฐภาคีฯ สมัยที่ ๓

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอ...



๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ รับทราบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒

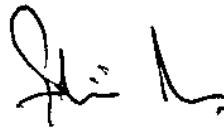
๕.๒ เห็นชอบต่อทำที่ของไทยสำหรับใช้ในการประชุมรัฐภาคีอนุสัญญามินามาตะฯ สมัยที่ ๒

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขทำที่ของไทยฯ ที่มีใช้สาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

กองจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๔๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๕๓๙๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ napaporn.t@pcd.go.th

