

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๓๑๗๑



พ.ศ. ๕๐๗
วันที่ ๒๔ ก.ค. ๖๑
เวลา ๑๖:๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29366 ส.10 ๗๐๐
รับที่ : ๕18056/61 กค
วันที่ : 24 ต.ค. 61 เวลา : 16:00

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีต่อเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Labour Minister Meeting : ALMM)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างแผนปฏิบัติการคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (๒๕๖๑ - ๒๕๖๘) เพื่อขับเคลื่อนฉันทามติอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ร่างแนวคิดริเริ่ม ASEAN-OSHNET เพื่อขับเคลื่อนแถลงการณ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ในการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการรับรองเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Labour Minister Meeting: ALMM) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ ประเทศมาเลเซีย มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประธานรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนมีหนังสือแจ้งเรื่องการเสนอเอกสารผลลัพธ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Labour Minister Meeting : ALMM) ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ ประเทศมาเลเซีย โดยในการประชุมข้างต้นจะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๓ ฉบับ คือ ๑) ร่างปฏิญญาทวิภาคีว่าด้วยการส่งเสริมงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียมและทุกคนมีส่วนร่วมของประชาคมอาเซียน ๒) ร่างแผนปฏิบัติการคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (๒๕๖๑ - ๒๕๖๘) เพื่อขับเคลื่อนฉันทามติอาเซียน และ ๓) ร่างแนวคิดริเริ่ม ASEAN-OSHNET เพื่อขับเคลื่อนแถลงการณ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ทั้งนี้เอกสารผลลัพธ์ข้างต้นจะเสนอเพื่อรับรอง/รับทราบต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ในลำดับต่อไป

๑.๒ กระทรวงแรงงานได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๐.๓/๒๙๖๔ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ นำส่งร่างเอกสารผลลัพธ์ตามข้อ ๑.๑ ต่อกระทรวงการต่างประเทศเพื่อรวบรวมขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการรับรองในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศประสานแจ้งเป็นการภายในว่าจะนำร่างปฏิญญาทวิภาคีว่าด้วยการส่งเสริมงานที่เป็นมิตร...

ที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียมและทุกคนมีส่วนร่วมของประชาคมอาเซียน ซึ่งเป็นเอกสารที่จะมีการรับรองในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกับการเสนอร่างเอกสารเพื่อรับรองอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม ร่างเอกสารผลลัพธ์เพื่อทราบในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ได้แก่ ๑) ร่างแผนปฏิบัติการคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (๒๕๖๑ – ๒๕๖๘) เพื่อขับเคลื่อนฉันท์ตามอาเซียน และ ๒) ร่างแนวคิดริเริ่ม ASEAN-OSHNET เพื่อขับเคลื่อนแลกเปลี่ยนการณของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา อย่างไรก็ตามขอให้กระทรวงแรงงานนำเรื่องดังกล่าวซึ่งจะต้องได้รับการรับรองในระดับรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน (ALMM) เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีโดยตรง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารผลลัพธ์ ได้แก่ ๑) ร่างแผนปฏิบัติการคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (๒๕๖๑ – ๒๕๖๘) เพื่อขับเคลื่อนฉันท์ตามอาเซียน และ ๒) ร่างแนวคิดริเริ่ม ASEAN-OSHNET เพื่อขับเคลื่อนแลกเปลี่ยนการณของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย แต่มีนัยผูกพันในเชิงนโยบายของรัฐบาล และตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้จะต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ (The 25th ASEAN Labour Minister Meeting:ALMM)ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ ประเทศมาเลเซียจะมีการรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ จำนวน ๒ ฉบับ โดยไม่สามารถให้การรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ กระทรวงแรงงานจึงขอความอนุเคราะห์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างแผนปฏิบัติการคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (๒๕๖๑ – ๒๕๖๘) เพื่อขับเคลื่อนฉันท์ตามอาเซียน มีวัตถุประสงค์เพื่อขับเคลื่อนฉันท์ตามอาเซียนฯ มุ่งเน้นการขับเคลื่อน ๕ ด้าน ได้แก่ ๑) การศึกษา/ข้อมูล ข่าวสาร ๒) การคุ้มครอง ๓) การบังคับใช้กฎหมาย ๔) การขอความช่วยเหลือ และ ๕) การคืนสู่สังคม โดยผนวกโครงการ/กิจกรรมภายใต้แผนงานขององค์กรเฉพาะสาขา (sectoral bodies) ที่เกี่ยวข้องให้เป็นหนึ่งในกิจกรรมของร่างแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องรายงานผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการปฏิบัติให้เป็นไปตามปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิของแรงงานต่างด้าว (ACMW) เป็นประจำทุกปี นอกจากนั้น ร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนต้องดำเนินการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานของตนเองเพื่อส่งเสริมขีดความสามารถในการคุ้มครองและส่งเสริมสิทธิแรงงานต่างด้าว โดยจะเริ่มการประเมินตนเองในปี ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

๔.๒ ร่างแนวคิดริเริ่ม ASEAN-OSHNET เพื่อขับเคลื่อนแปลงการณัของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน เป็นเอกสารแนวคิดเพื่อขับเคลื่อนแปลงการณัรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนในการปรับปรุงความปลอดภัยและอาชีวอนามัยเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ให้กระทรวงแรงงานลงนามรับรองในที่ประชุมรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนวาระพิเศษด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย (ASEAN LABour Ministers' Meeting : ALMM Special Session on Occupational Safety and Health) เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๐ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๔.๓ แนวคิดริเริ่มฯ ประกอบด้วยมาตรการที่ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องดำเนินการภายใต้แปลงการณัรัฐมนตรีแรงงานอาเซียนฯ และโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ASEAN-OSHNET ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๒๐ โดยมีการกำหนดประเทศผู้ประสานงานและระยะเวลาดำเนินการเพื่อส่งเสริมให้เกิดการขับเคลื่อนการดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

ร่างเอกสารผลลัพธ์มีเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิแรงงานต่างด้าว และการส่งเสริมเรื่องความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในสถานประกอบการ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงแรงงานได้แจ้งเวียนกรม/สำนักงานในสังกัด รวมทั้งกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ความเห็นต่อเอกสารผลลัพธ์ เพื่อประมวลเป็นท่าทีของกระทรวงแรงงานประกอบการพิจารณารับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน โดยกรม/สำนักงานในสังกัด รวมถึงกระทรวงที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องต่อร่างเอกสารดังกล่าว

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๒ ฉบับเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนที่ส่งเสริมการยกระดับคุณภาพชีวิตแรงงาน ในเรื่องการคุ้มครองสิทธิแรงงานต่างด้าว และการส่งเสริมความปลอดภัยและอาชีวอนามัยในสถานประกอบการ ซึ่งจะไม่มีการลงนามในร่างเอกสารข้างต้น ดังนั้นจึงไม่ถือว่าร่างเอกสารผลลัพธ์ เป็นสนธิสัญญาภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ของรัฐมนตรีแรงงานอาเซียน จำนวน ๒ ฉบับ

ตามข้อ ๔

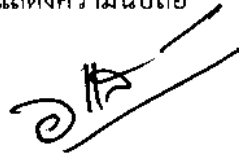
๑๐.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ข้างต้น

๑๐.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างเอกสารผลลัพธ์ ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงแรงงานสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๗๗

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๗