

# ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/ ๑๐๒๙๙



ทวค 508 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
30 ต.ค. 61 รหัสเรื่อง : ส29412 ล 4 ๕๐๖  
10.50 น วันที่ : ๕18354/61 กก  
วันที่ : 30 ต.ค. 61 เวลา : 10:26

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา

อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๙ ถนนแจ้งวัฒนะ

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
  ๒. สำเนาบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๓. สำเนาบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๔. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยน เพื่อขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๕. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยน เพื่อขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฯ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
  ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๔/๑๒๖๐ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ขอเสนอเรื่อง การขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ลงนามโดยรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของรัฐสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ และรัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศของจีน

/เมื่อวันที่...

เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ณ ประเทศสิงคโปร์ ระหว่างการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ (TELMIN) ครั้งที่ ๑๓ การลงนามบันทึกความเข้าใจได้รับความเห็นชอบจากมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ (สำเนาทันทีความเข้าใจ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๑.๒ บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารลงนามโดยรัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของรัฐสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ และเลขาธิการสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ระหว่างการประชุม TELMIN ครั้งที่ ๑๕ ณ ประเทศเวียดนาม การลงนามบันทึกความเข้าใจ ได้รับความเห็นชอบจากมติที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (สำเนาทันทีความเข้าใจ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๑.๓ ในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และผู้นำสถาบันหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๖ - ๘ มีนาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งที่ประชุมว่า บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนฯ และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฯ จะหมดอายุลงในเดือน พฤศจิกายน ๒๕๖๑ พร้อมทั้งเสนอให้ดำเนินการขยายอายุบันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับด้วยการทำหนังสือแลกเปลี่ยน (exchange of letters) ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบตามที่เสนอและให้แจ้งจีนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศพิจารณาต่อไป

#### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ต่อมา ในการประชุมผู้นำเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศ และผู้นำสถาบันหน่วยงานกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมแห่งอาเซียน อย่างไม่เป็นทางการ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๖ - ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ประเทศสิงคโปร์ ที่ประชุมมอบหมายให้สำนักเลขาธิการอาเซียนหารือฝ่ายกฎหมายของอาเซียนเกี่ยวกับขั้นตอนการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับ เพื่อสามารถดำเนินการได้ทันก่อนที่บันทึกความเข้าใจ ทั้งสองฉบับจะสิ้นสุดลง ซึ่งล่าสุด สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งว่า จีนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศไม่ขัดข้องต่อการขยายอายุบันทึกความเข้าใจ โดยการทำหนังสือแลกเปลี่ยน ดังนั้น สำนักเลขาธิการอาเซียนจึงได้ยกร่างหนังสือแลกเปลี่ยนและส่งให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณา โดยจะมีประเทศหนึ่งที่เริ่มส่งหนังสือแจ้งไปยังภาคีสมาชิกเพื่อพิจารณาการขยายอายุและมีหนังสือแจ้งตอบตกลงการขยายอายุบันทึกความเข้าใจ ก่อนการสิ้นสุดอายุของบันทึกความเข้าใจ

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การขยายอายุบันทึกความเข้าใจดังกล่าวทั้งสองฉบับ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจึงเห็นสมควรนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โดยที่บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จะหมดอายุในวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

/จะหมดอายุ...

จะหมดอายุในวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับภายในวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนฯ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือและพัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารในภูมิภาคอาเซียน ได้แก่ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศและการเชื่อมต่ออินเทอร์เน็ตความเร็วสูง นวัตกรรมเทคโนโลยีด้านไอซีที แอปพลิเคชันด้านไอซีที การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนโยบายและการกำกับดูแล การสื่อสารในกรณีฉุกเฉิน การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ ที่ผ่านมา จีนได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเชิงปฏิบัติการเป็นประจำทุกปีและสนับสนุนงบประมาณสำหรับผู้แทนจากอาเซียนในการเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ เพื่อเปิดโอกาสในการแลกเปลี่ยนความรู้ และประสบการณ์ภายใต้บันทึกความเข้าใจดังกล่าว รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินการตามแผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของอาเซียน

๔.๒ บันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฯ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แก่ ความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ การเข้าถึงอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง ความสามารถในการเข้าถึงและการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร การสนับสนุนนโยบายโทรคมนาคมและเทคโนโลยีสารสนเทศของอาเซียน ที่ผ่านมา สหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศได้จัดการประชุมเชิงปฏิบัติการภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ เช่น การคุ้มครองเด็กและเยาวชนจากภัยออนไลน์ แนวโน้มการกำกับดูแลธุรกิจบริการ Over-the-Top (OTT) การจัดเก็บสถิติตัวชี้วัดด้านไอซีที รวมถึงกรอบการจัดตั้งกองทุนการเข้าถึงบริการโทรคมนาคมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม

๔.๓ ภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ทั้งสองฉบับได้ระบุการขยายอายุบันทึกความเข้าใจ โดยการตกลงร่วมกันผ่านการแลกเปลี่ยนหนังสือตามย่อหน้าที่ ๑๑ (๑) ของบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนฯ และตามย่อหน้าที่ ๑๒ (๑๒.๑) ของบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศฯ ทั้งนี้ สาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จะเป็นการแสดงว่าประเทศสมาชิกหรือคู่ภาคีเห็นชอบให้มีการขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อสนับสนุนการดำเนินความร่วมมือระหว่างกันภายใต้บันทึกความเข้าใจฯ ต่อไป (ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕)

๔.๔ บันทึกความเข้าใจฯ ทั้งสองฉบับเป็นเอกสารที่ไม่มีผลก่อให้เกิดการผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ในหลักการของการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

#### **๕. ผลกระทบ**

การขยายอายุบันทึกความเข้าใจฯ ทั้งสองฉบับดังกล่าวจะเป็นการส่งเสริมกิจกรรมความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารระหว่างอาเซียนกับจีน และระหว่างอาเซียนกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ ที่จะส่งผลให้เกิดการพัฒนาในด้านต่างๆ อย่างต่อเนื่อง อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางสารสนเทศ ความมั่นคงปลอดภัยทางสารสนเทศ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ นวัตกรรมและเทคโนโลยีที่ทันสมัย และจะเป็นประโยชน์ต่อสมาชิกอาเซียนรวมถึงไทยในการพัฒนาบุคลากร เพื่อส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ และแนวปฏิบัติที่ดี เพื่อนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ

**๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับโดยการทำหนังสือแลกเปลี่ยน (exchange of letters) เนื่องจากเป็นไปตามวรรค XI (๑) ของบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับจีน และวรรค ๑๒.๑ ของบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ โดยที่บันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับเป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ในหลักการการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ในด้านนโยบาย ก็ควรเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ทั้งสองฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

**๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

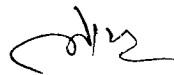
๗.๑ เห็นชอบการขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยการทำหนังสือแลกเปลี่ยน

๗.๒ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อขยายอายุบันทึกความเข้าใจตามข้อ ๗.๑ ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีใช้สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๗.๓ เห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมลงนามในหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ตามข้อ ๗.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิเชฐ ดุรงคเวโรจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๑๔๑ ๖๘๙๔ , ๖๘๙๖ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๒๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ thasawan.s@mdes.go.th