

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๔/๑๔๐๑



ทวค. 508-6
วันที่ 13 พย-61
เวลา 10-45 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 19116
วันที่ 13 พ.ย. 2561 9.45

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง ที่ ๒

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 13 พ.ย. 2561

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๐๓๒ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นเกี่ยวกับการขยายอายุบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและจีนว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนและสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศว่าด้วยความร่วมมือด้านการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งขอให้พิจารณาด้วยว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๘ วรรคสอง หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเด็นรูปแบบของการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อการขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับโดยการทำหนังสือแลกเปลี่ยน (exchange of letters) เนื่องจากเป็นไปตามวรรค XI (๑) ของบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับจีน และวรรค ๑๒.๑ ของบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ

๒. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่บันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับเป็นเอกสารที่ไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ดังนั้น ในหลักการ การขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับดังกล่าวจึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ จะต้องพิจารณาสาระัตถะของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนต่อไป

อย่างไรก็ดี หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่า การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับดังกล่าวเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ในด้านนโยบาย ก็ควรพิจารณาเสนอร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ทั้ง ๒ ฉบับให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

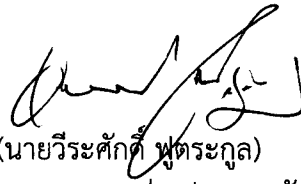
/๓. ประเด็นร่างหนังสือ...

๓. ประเด็นร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเพื่อขยายอายุบันทึกความเข้าใจทั้งสองฉบับ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนทั้งสองฉบับ แต่มีข้อสังเกตว่า เพื่อให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น อาจพิจารณาใช้ข้อความว่า “I am pleased to confirm that <country> agrees to the aforementioned extension” แทนข้อความว่า “I am pleased to confirm that <country> agrees to extending the MOU” ในย่อหน้าที่ ๒ ของร่างหนังสือแลกเปลี่ยน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัชศักดิ์ พุตระกูล)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean04@mfa.go.th