

ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๓๑๖/ปศ๑๗



363
ปก. 363
วันที่ 28 กย. ๒๕๖๑
เวลา 15.40 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29117 มค.
รับที่ : ส16539/81 ร. 2 ๕๖
วันที่ : 28 ก.ย. 61 เวลา : 14:57

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี ดินแดง
กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง การเปิดศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์
ด้านแรงงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงานขอเสนอเรื่องการเปิดศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนองมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่อ้างถึงคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงแรงงานเปิดศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างสำหรับแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว เมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU โดยศูนย์ฯ ดังกล่าว จะใช้เป็นสถานที่ฝึกอบรม การให้ความรู้ จัดทำใบอนุญาตทำงาน รวมถึงภารกิจที่เกี่ยวข้องอื่นๆ ซึ่งกระทรวงแรงงานได้จัดตั้งศูนย์แรกรับเข้าทำงาน และสิ้นสุดการจ้างแล้ว จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ ศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดสระแก้ว (สำหรับแรงงานกัมพูชา) ศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดหนองคายและจังหวัดมุกดาหาร (สำหรับแรงงานลาว) และศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดตาก (สำหรับแรงงานเมียนมา)

๑.๒ นายจ้างสถานประกอบการในภาคประมงทะเล มีความเดือดร้อนในการดำเนินธุรกิจ และการประกอบอาชีพ เนื่องจากขาดแคลนแรงงาน และได้ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งแก้ไขข้อขัดข้องดังกล่าว

๑.๓ วันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา เพื่อหารือการนำเข้าแรงงานประมงทะเล ซึ่งทางเมียนมายินดีและตอบรับการส่งแรงงานเข้ามาทำงาน โดยขอให้แรงงานเดินทางเข้ามาทำงานด่านเกาะสองกับจังหวัดระนอง เนื่องจากแรงงานเมียนมาที่จะเข้ามาทำงานประมงทะเล อาศัยอยู่แถบตะนาวศรี มะริด ทวาย

๑.๔ คณะกรรมการนโยบายการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน (กนร.) ได้ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุม ศ.นิคม จันทรวิฑูร ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เป็นประธาน โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบ การเดินทางเข้ามาทำงานของแรงงานเมียนมา บริเวณเกาะสอง – ระนอง และการจัดตั้งศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างในจังหวัดระนอง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัญหาการขาดแคลนแรงงานภาคประมงทะเลเป็นเรื่องเร่งด่วนที่รัฐบาลให้ความสำคัญ การจัดตั้งศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในภาคประมงทะเล ตาม MOU จึงสอดคล้องกับการดำเนินการของรัฐบาล แสดงถึงความจริงจังการแก้ไขปัญหาให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการ รวมทั้งเป็นการเพิ่มพูนความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลคู่ภาคี ซึ่งขณะนี้ศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง ได้เปิดดำเนินการแล้วด้วยความเรียบร้อย จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคประมงทะเล รวมถึงแรงงานต่างด้าวในกลุ่มกิจการอื่นๆ ให้กับนายจ้าง/สถานประกอบการ จากการศึกษาพบว่ามีแรงงานไทยมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เป็นผลให้นายจ้างและผู้ประกอบการทั้งส่วนของภาคเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรม และภาคบริการ มีการเพิ่มกำลังการผลิต ส่งผลให้ความต้องการกำลังแรงงานเพิ่มมากขึ้นควบคู่กัน ซึ่งรัฐบาลมีแนวทางในการแก้ไขการขาดแคลนแรงงาน โดยการนำเข้าแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมาย เพื่อให้แรงงานต่างด้าวได้รับการคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ ดังนั้น การเปิดศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่สามารถลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานได้

๓.๒ การเปิดศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างจังหวัดระนอง จะเป็นการส่งเสริมให้นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างถูกต้องตามกฎหมาย เป็นลดคนผิด เพิ่มคนถูก แรงงานต่างด้าวได้รับการคุ้มครองและมีสิทธิประโยชน์ สวัสดิการ การคุ้มครองตามสิทธิที่พึงได้รับ ระบบเศรษฐกิจโดยรวม มีความเข้มแข็ง เป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและความเติบโตอย่างต่อเนื่องให้กับประเทศ ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีด้านแรงงานของประเทศไทยในระดับสากล สอดคล้องกับแนวทางการบริหารราชการของรัฐบาลที่ได้ให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว เนื่องจากมีความเกี่ยวข้องกับการรักษาความมั่นคงของรัฐ การขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินด้านความมั่นคง โดยมีเจตนารมณ์เพื่อสร้างความมั่นคงทั้งทางด้านแรงงาน เศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงแรงงานได้จัดตั้งศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างจังหวัดระนอง และได้เปิดดำเนินการเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๑ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงแก้ว) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ตรวจคนเข้าเมือง และประชากร (H.E. U Thein Swe) สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ให้เกียรติเป็นประธานการเปิดศูนย์ฯ ดังกล่าว

๔.๒ ศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างจังหวัดระนอง มีแนวทางการดำเนินการในลักษณะศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service : OSS) โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการ ดังนี้

๑) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ตรวจลงตรา (Visa) และประทับตราอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร ซึ่งมีขั้นตอนการให้บริการ ดังนี้

๑.๑) นายจ้างหรือผู้รับมอบอำนาจ พร้อมแรงงานเมียนมาและเอกสารที่เกี่ยวข้อง (สำเนาหนังสือเดินทาง แบบคำร้องขอรับการตรวจลงตรา รูปถ่ายขนาด ๔ X ๖ เซนติเมตร ๑ รูป บัญชีรายชื่อ

ที่นายจ้างประสงค์จะรับเข้าทำงาน แบบขาเข้าและขาออก (ตม. ๖) เอกสารนายจ้าง หากมีการมอบอำนาจให้มีหนังสือมอบอำนาจพร้อมเอกสารของผู้มอบและผู้รับมอบ) มายื่นต่อเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองประจำศูนย์ แกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง

๑.๒) เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบความถูกต้องของเอกสาร

๑.๓) เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองตรวจสอบข้อมูลแรงงานต่างด้าวว่าเป็นบุคคล ต้องห้ามตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือไม่

๑.๔) เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองประทับรอยการตรวจลงตราประเภทคนอยู่ชั่วคราว รหัส L-A และจัดเก็บค่าธรรมเนียม ๕๐๐ บาท/ราย

๑.๕) แรงงานต่างด้าวรับใบเสร็จพร้อมหนังสือเดินทาง

๑.๖) รวมระยะเวลาในการดำเนินการ ๗ นาที/ราย

๒) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองจัดทำทะเบียนประวัติ ซึ่งมีขั้นตอน การให้บริการ ดังนี้

๒.๑) นายจ้างหรือผู้รับมอบอำนาจ พร้อมแรงงานเมียนมาและเอกสารที่เกี่ยวข้อง (บัญชีรายชื่อแรงงานต่างด้าวที่นายจ้างประสงค์จะรับเข้าทำงาน หนังสือเดินทางฉบับจริงพร้อมสำเนา โดยให้ แรงงานรับรองสำเนา สำเนาบัตรประชาชน/สำเนาทะเบียนบ้านนายจ้าง) มายื่นต่อเจ้าหน้าที่กรมการปกครอง ประจำศูนย์แกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง

๒.๒) เจ้าหน้าที่กรมการปกครองบันทึกข้อมูลแรงงานต่างด้าว/นายจ้าง

๒.๓) เจ้าหน้าที่กรมการปกครองสแกนลายนิ้วมือแรงงานต่างด้าว/ถ่ายรูปแรงงาน ต่างด้าว

๒.๔) เจ้าหน้าที่กรมการปกครองทำการออกแบบทะเบียนประวัติบุคคลซึ่งไม่มี สัญชาติไทย (ทร. ๓๘/๑) และจัดเก็บค่าธรรมเนียม ๒๐ บาท/ราย

๒.๕) รวมระยะเวลาในการดำเนินการ ๑๕ นาที/ราย

๓) กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ออกใบอนุญาตทำงาน ซึ่งมีขั้นตอน การให้บริการ ดังนี้

๓.๑) นายจ้างหรือผู้รับมอบอำนาจ พร้อมแรงงานเมียนมาและเอกสารที่เกี่ยวข้อง (บัญชีรายชื่อแรงงานต่างด้าวที่นายจ้างประสงค์จะรับเข้าทำงาน หนังสือเดินทางฉบับจริงพร้อมสำเนา โดยให้ แรงงานรับรองสำเนา สำเนา ทร. ๓๘/๑) มายื่นต่อเจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานประจำศูนย์แกรับเข้าทำงาน และสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง

๓.๒) เจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานบันทึกข้อมูลแรงงานต่างด้าว/ออกใบอนุญาต ทำงาน (E- work Permit)

๓.๓) เจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานจัดเก็บอัตลักษณ์สแกนมาตราแรงงานต่างด้าว

๓.๔) เจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานออกหนังสือถึงสำนักงานจัดหางานจังหวัด

๓.๕) รวมระยะเวลาในการดำเนินการ ๑๕ นาที/ราย

๔) กระทรวงแรงงาน โดยกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานตรวจสอบสัญญาจ้าง

๔.๓ ศูนย์แกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างจังหวัดระนอง มีผลการดำเนินการในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๑ ดังนี้

๑) จำนวนนายจ้าง ๑๙ ราย (จังหวัดชุมพร ๑๐ ราย จังหวัดสมุทรสงคราม ๖ ราย จังหวัดเพชรบุรี ๒ ราย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๑ ราย)

๒) จำนวนแรงงานต่างด้าว ๖๗ ราย (ทำงานกับนายจ้างจังหวัดชุมพร ๔๓ ราย จังหวัดสมุทรสงคราม ๑๘ ราย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ๕ ราย จังหวัดเพชรบุรี ๒ ราย)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อเป็นการเพิ่มพูนความสัมพันธ์อันดีด้านแรงงานระหว่างไทย - เมียนมา ส่งเสริมการจ้างงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายอันเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานภาคประมงทะเล กระทรวงแรงงานเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบการเปิดศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้าง จังหวัดระนอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



พลตำรวจเอก

(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางาน

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๑๗๓๐