

ส. 1 กตม
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16679 มอ
วันที่ 2 มี.ค. 2561 เวลา 11.00



ที่ กษ ๑๒๐๕/๕๖๓๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐
 ๓. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดิน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐
 ๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐
 ๕. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๑๐ ชุด และ CD จำนวน ๒ แผ่น
 ๖. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภोजะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการและส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๕ การกำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ใดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ในปัจจุบันยังมีเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากไม่มีที่ดินทำกินร้องขอที่ดินทำกินอีกเป็นจำนวนมาก กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่จัดหาที่ดินและจัดที่ดินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินหรือเกษตรกรที่มีที่ดินเล็กน้อยไม่เพียงพอแก่การครองชีพโดยการปฏิรูปที่ดิน ได้ตระหนักถึงความเดือดร้อนของเกษตรกร จึงได้กำหนดแนวทางในการให้ความช่วยเหลือโดยการดำเนินโครงการจัดหาที่ดินทำกินให้เกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกินตลอดจน

การพิจารณาจัดหาที่ดินเพื่อรองรับเกษตรกรรมตามโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรมใหม่ โดยการจัดซื้อที่ดิน โดยใช้เงินกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมาจัดให้เกษตรกรได้เช่า หรือเช่าซื้อ เพื่อให้มีที่ดินทำกิน เพียงพอแก่การครองชีพ

๑.๒ มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (คปก.) ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรผู้ไร้ที่ดินทำกิน โดยให้ ส.ป.ก. รับเรื่องกลุ่มเกษตรกรร้องขอที่ดินทำกิน ทั้งในกรณีที่ร้องขอ ส.ป.ก. โดยตรงหรือหน่วยงานอื่น ส่งเรื่องให้นำมาตรวจสอบกับฐานข้อมูลเกษตรกรของ ส.ป.ก. ว่ามีรายชื่อซ้ำซ้อนกับเกษตรกรที่ได้รับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. หรือไม่ และจัดส่งข้อมูลให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัดที่เกี่ยวข้องตรวจสอบคุณสมบัติการมีที่ดินทำกิน และเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนจริง

๑.๓ คณะกรรมการปฏิรูปที่ดินจังหวัดนราธิวาส (คปจ.นราธิวาส) ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชน ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๔ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๙๑-๑-๓๘ ไร่ ๖๖ ตารางวา วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๓๐๒,๘๐๕ บาท (หกล้านสามแสนสองพันแปดร้อยห้าบาทถ้วน) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ที่ดินที่ คปจ.นราธิวาส มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชน แปลงที่ดิน น.ส. ๓ ก. เลขที่ ๒๘๔๐ เลขที่ดิน ๓๗ อยู่ระหว่างการแบ่งแยกขายที่ดินบางส่วนให้ ส.ป.ก. และได้แจ้งเนื้อที่ เสนอขายตามมติ คปจ.นราธิวาส ดังกล่าวไว้ เนื้อที่ประมาณ ๑๖-๑-๓๘ ไร่ แต่ปรากฏว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดิน จังหวัดนราธิวาส (ส.ป.ก.นราธิวาส) แจ้งผลการแบ่งแยกแปลงที่ดินใหม่ที่ลดลงเหลือประมาณ ๑๕-๓-๕๙ ไร่ ดังนั้น พื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน จำนวน ๔ แปลง คงเหลือเนื้อที่รวมประมาณ ๙๐-๓-๕๙ ไร่ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๖,๒๗๑,๙๒๗.๕๐ บาท (หกล้านสองแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยยี่สิบเจ็ดบาทห้าสิบบาทถ้วน)

๑.๔ คปจ. นราธิวาส ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบการจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชน ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส จำนวน ๒ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๐๑-๓-๗๗ ไร่ ๖๖ ตารางวา วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๒,๒๔๒,๕๔๒.๗๕ บาท (สิบสองล้านสองแสนสี่หมื่นสองพันห้าร้อยสี่สิบบาทเจ็ดสิบบาทห้าสตางค์) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๕ คปก. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติอนุมัติให้ กำหนดเขตที่ดินเฉพาะพื้นที่ตามหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินของกรมที่ดิน ในท้องที่ตำบลจะแนะ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติ คปจ.นราธิวาส ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ และครั้งที่ ๓/๒๕๖๐ เห็นชอบ การจัดซื้อและอนุมัติราคาที่ดินเอกชน รวมจำนวน ๖ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๒๙๒-๓-๓๖ ไร่ ๖๖ ตารางวา วงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๘,๕๑๔,๔๗๐.๒๕ บาท (สิบแปดล้านห้าแสนหนึ่งหมื่นสี่พันสี่ร้อยเจ็ดสิบบาทยี่สิบบาทห้าสตางค์) โดยตราเป็น พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินได้ตาม พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประกาศเขตปฏิรูปที่ดินต้องตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๒.๒ การเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกรที่ไม่มีที่ดินทำกินให้มีที่ดินทำกิน และเป็นการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในที่ดิน เพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง

๓.๒ เจ้าของที่ดินที่ทำสัญญาจะซื้อจะขายที่ดินกับ ส.ป.ก. ไว้อาจเปลี่ยนแปลงไม่ขายที่ดิน ให้ ส.ป.ก. หากเห็นว่าการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินจะต้องใช้ระยะเวลาานาน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จะมีผลให้ ส.ป.ก. มีอำนาจจัดซื้อที่ดินเอกชนจากเจ้าของที่ดินผู้เสนอขายได้ตามมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ และสามารถนำมาจัดให้เกษตรกรโดยการเช่า เช่าซื้อ ต่อไป ซึ่งเกษตรกรมีโอกาสได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดิน อันจะทำให้การแก้ไขปัญหาระบบการถือครองที่ดินของเกษตรกร มีความเชื่อมั่นในการพัฒนาอาชีพของตนเอง

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลจะแนะ อำเภอจะแนะ จังหวัดนราธิวาส ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติหลักการและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษฎา บุญราช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ landacq@alro.go.th