

ด่วนที่สุด

ที่ พม ๐๓๐๒/๑๕๒๕๓



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเยาวชนและกีฬา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ที่ ๙.๒๖.๒/DII-๕/IX/๒๐๑๘ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ส่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๗๕๒ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๑
๔. ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอเสนอเรื่อง ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้จัดการประชุม #NowASEAN Conference ๒๐๑๗ และที่ประชุมดังกล่าวได้เสนอให้มีกิจกรรมเฉลิมฉลองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day) ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายนของทุกปี

/๑.๑.๒ ร่างปฏิญญา...

๑.๑.๒ ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day) ได้ผ่านการพิจารณาของเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านเยาวชน เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ และได้รับความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑ ต่อมา สำนักเลขาธิการอาเซียนได้นำหารือกับคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๑ รวมทั้งในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๕ และคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ ๒๐ ระหว่างวันที่ ๓๐ กันยายน - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ มีมติรับทราบสถานะของเอกสารและเห็นชอบให้เป็นหนึ่งในเอกสารที่จะเสนอให้ผู้นำอาเซียนรับรองในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๑.๑.๓ วัตถุประสงค์ของปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียน เพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติเพื่อแสดงเจตนารมณ์ในการสนับสนุนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนร่วมจัดกิจกรรมและเป็นเวทีแก่เยาวชนเพื่อสร้างจิตสำนึกด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและความริเริ่มในประเด็นการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบรรเทาสาธารณภัยและลดความเสี่ยงในภัยพิบัติ พัฒนาศักยภาพเยาวชนและสร้างเครือข่ายในทุกระดับ

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงเยาวชนและกีฬา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย มีหนังสือเสนอร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day) เพื่อให้รัฐมนตรีอาเซียนที่รับผิดชอบงานด้านเยาวชน (ASEAN Minister on Youth) รับรองเอกสารดังกล่าวผ่านการแจ้งเวียน (Ad - referendum endorsement) เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๑

๑.๒.๒ การประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสสำหรับคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน และคณะมนตรีประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ รับทราบสถานะของเอกสารร่างปฏิญญาฯ และเห็นชอบให้เป็นหนึ่งในเอกสารที่จะเสนอผู้นำในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๑.๒.๓ กระทรวงการต่างประเทศ ได้ให้ความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ ว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีอื่น ๆ ของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ จึงเห็นควรเสนอร่างปฏิญญาฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในทางนโยบาย ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะหน่วยงานรับผิดชอบหลักความร่วมมืออาเซียนด้านเยาวชนของประเทศไทย ภายใต้ประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับรองร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ จะมีขึ้นในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้วเห็นว่ากรณีดังกล่าวมีความเร่งด่วนในระดับสูง จึงขอความกรุณาได้โปรดนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ เป็นเอกสารที่ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ จะรับรองร่วมกันในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยรัฐบาลสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เป็นผู้ประสานงานหลักของปฏิญญาดังกล่าว มีสาระสำคัญสรุปได้ดังต่อไปนี้

๔.๑ เน้นย้ำความสำคัญของการเฉลิมฉลองเพื่อส่งเสริมความตระหนักรู้ในหมู่เยาวชน และสร้างความเข้มแข็งในการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนงานด้านการลดการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๒ ยืนยันภารกิจสำคัญของประเทศสมาชิกอาเซียนและวิสัยทัศน์ตามประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๐๒๕ ด้านการจัดการภัยพิบัติของอาเซียน เพื่อที่จะทำให้มีมาตรการเชิงกลยุทธ์ที่ช่วยให้สามารถคาดการณ์ ตอบสนอง จัดการปัญหา ปรับตัวและสร้างใหม่ให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

๔.๓ ส่งเสริมให้เยาวชนร่วมขับเคลื่อนกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การบรรเทาสาธารณภัยและภัยพิบัติ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อถ้อยคำและสาระัตถะในร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียนเพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day)

/๕.๒ ให้นายกรัฐมนตรี...

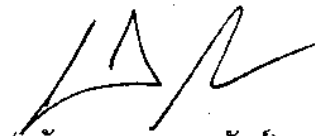
๕.๒ ให้นายกรัฐมนตรีร่วมรับรองปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยการรับรองวันเยาวชนอาเซียน เพื่อป้องกันการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติ (ASEAN Declaration on the Adoption of the ASEAN Youth in Climate Action and Disaster Resilience Day) ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนันตพร กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๗๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcy.intercorp@gmail.com