



๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อการเสนอให้ไทยเป็นที่ตั้งศูนย์บริการด้านธุรการระดับภูมิภาคของ
สหประชาชาติ (Global Shared Service Center)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการสหประชาชาติที่ OUSGDM/GSDM ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ค.ศ. ๒๐๑๘

และแบบแสดงเจตจำนงรับเป็นศูนย์บริการด้านธุรการของสหประชาชาติ

๓. รายละเอียดข้อมูลของกิจกรรมตามมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศประสงค์ขอความเห็นชอบต่อการเสนอให้ไทยเป็นที่ตั้ง
ศูนย์บริการด้านธุรการระดับภูมิภาคของสหประชาชาติ (Global Shared Service Center – GSSC) ซึ่งเข้าข่าย
ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.
๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มี
ผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับดูแลการบริหารราชการกระทรวง
การต่างประเทศ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นาย António Guterres เลขาธิการสหประชาชาติคนปัจจุบัน พยายามผลักดัน
การจัดตั้งศูนย์ GSSC ระดับภูมิภาค เพื่อรวมศูนย์งานบริการด้านธุรการ อาทิ การบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล
การเบิกจ่ายค่าจ้าง/เงินเดือน และการจัดซื้อจัดจ้าง ที่กระจายอยู่ตามสำนักงานในประเทศต่าง ๆ ให้อยู่ในศูนย์
ประจำภูมิภาค โดยเมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๖๑ เลขาธิการสหประชาชาติได้นำเสนอรายงานต่อที่ประชุม
คณะกรรมการ ๕ (รับผิดชอบด้านงบประมาณ และการบริหารองค์กร) สมัยต่อเนื่องครั้งที่ ๒ ของการประชุมสมัชชา
สหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๗๒ (72nd Session of the United Nations General Assembly – UNGA72)
เพื่อขออนุมัติจัดตั้งศูนย์ GSSC จำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ บูดapest (ศูนย์ประจำภูมิภาคยุโรป) เม็กซิโก (ศูนย์ประจำ
ภูมิภาคอเมริกา) ไนโรบี (ศูนย์ประจำภูมิภาคแอฟริกา และภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก) อย่างไรก็ตาม รัฐสมาชิกเห็นว่า
ข้อเสนอดังกล่าวยังขาดข้อมูลสำคัญและเหตุผลความจำเป็นเพื่อประกอบการพิจารณาอย่างครบถ้วน กอปรกับ
แนวทางการคัดเลือกเมืองต่างๆ เป็นศูนย์ภูมิภาคยังอาจขาดความโปร่งใส ที่ประชุมฯ จึงมีมติไม่รับรองข้อเสนอ
จัดตั้งศูนย์ GSSC และขอให้เสนอรายงานฉบับใหม่ภายในการประชุมคณะกรรมการ ๕ สมัยต่อเนื่อง ครั้งที่ ๑ ของ
การประชุม UNGA73 ซึ่งมีกำหนดจัดในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒

๑.๒ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๑ สำนักเลขาธิการสหประชาชาติได้มีหนังสือเวียนขอให้
รัฐสมาชิกพิจารณาเสนอตัวเป็นที่ตั้งศูนย์ GSSC ซึ่งคาดว่าจะจัดตั้งได้ในปี ๒๕๖๓ (หากคณะกรรมการ ๕

พิจารณาอนุมัติ) โดยพิจารณาความเป็นไปได้ในการสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันตลอดจนพื้นที่สำนักงาน อุปกรณ์สำนักงาน ระบบรักษาความปลอดภัย และบริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามรายละเอียดที่ระบุในแบบแสดงเจตจำนง และขอให้ส่งเอกสารดังกล่าวให้สำนักเลขาธิการฯ ภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ที่ผ่านมา มีรัฐสมาชิกแสดงความสนใจประสงค์เป็นศูนย์ GSSC หลายประเทศ ได้แก่ จีน (ศูนย์ของภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก) และประเทศต่างๆ ในแอฟริกา อาทิ เคนยา และยูกันดา (ศูนย์ของภูมิภาคแอฟริกา)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

วาระดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการสหประชาชาติกำหนดให้รัฐสมาชิกส่งแบบแสดงเจตจำนงภายในวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ อย่างไรก็ดี คณะผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ได้ประสานกับสำนักเลขาธิการสหประชาชาติ และได้รับแจ้งว่า สามารถขยายกำหนดส่งแบบแสดงเจตจำนงเป็นวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เพื่อให้รัฐบาลไทยมีระยะเวลาในการดำเนินการตามกระบวนการภายในให้เสร็จสิ้น กระทรวงการต่างประเทศจึงขอให้นำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ รายละเอียดในแบบแสดงเจตจำนง

๔.๑.๑ เอกสิทธิ์ และความคุ้มกัน ได้แก่ (๑) ความสมัครใจในการจัดทำความตกลงประเทศเจ้าบ้านกับสหประชาชาติ (๒) อนุญาตให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ GSSC จากประเทศที่สามทำงานได้เหมือนกับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น และ (๓) อนุญาตให้คู่สมรสของเจ้าหน้าที่ต่างชาติทำงานได้

๔.๑.๒ พื้นที่สำนักงาน (สำหรับบุคลากร ๑๐๐-๓๐๐ คน) อุปกรณ์สำนักงาน ระบบรักษาความปลอดภัย ค่าบริการสาธารณูปโภค และค่าใช้จ่ายบริการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

๔.๑.๓ กำหนดให้ลงนามในส่วนท้ายของแบบแสดงเจตจำนง

ทั้งนี้ แบบแสดงเจตจำนงดังกล่าวเป็นเอกสารสอบถามความสมัครใจ และแนวทางการสนับสนุนจากรัฐสมาชิก โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๒ แนวทางการสนับสนุนเพื่อตอบในแบบแสดงเจตจำนง

๔.๒.๑ เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน โดยที่ไทยมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ และได้จัดทำความตกลงประเทศเจ้าบ้านกับหน่วยงานต่าง ๆ ของสหประชาชาติอยู่แล้ว ตลอดจนอนุญาตให้หน่วยงานของสหประชาชาติจ้างงานบุคคลสัญชาติที่สามผ่านการจ้างในท้องถิ่นอยู่แล้ว จึงเห็นควรสนับสนุน ๒ ประเด็น ได้แก่ (๑) การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าบ้าน และ (๒) การให้เจ้าหน้าที่ศูนย์ GSSC จากประเทศที่สามทำงานได้ อย่างไรก็ดี ไทยไม่สามารถสนับสนุนประเด็นการทำงานของคู่สมรสได้เนื่องจากในขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายรองรับ โดยหากประสงค์ทำงานจะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องของไทยเช่นเดียวกับคนต่างด้าวทั่วไป และจะไม่ได้รับเอกสิทธิ์และความคุ้มกันใด ๆ

๔.๒.๒ พื้นที่สำนักงาน/อุปกรณ์สำนักงานและบริการต่าง ๆ เห็นควรสนับสนุนในรูปแบบการให้เงินอุดหนุนแก่ศูนย์ GSSC โดยกำหนดให้ใช้เงินอุดหนุนดังกล่าวสำหรับการเช่าพื้นที่สำนักงาน การติดตั้งอุปกรณ์และบริการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และช่วยประสานกับหน่วยงานท้องถิ่น ทั้งนี้ ในเบื้องต้นอาจพิจารณาให้

เงินอุดหนุนจำนวนประมาณ ๒๕,๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี (ระหว่างปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕) รวมเป็นเงิน ๗๕,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยอ้างอิงอัตราค่าเช่าโดยประมาณของบริษัทธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์สำหรับการเช่าศูนย์ราชการ ทั้งนี้ โดยที่เอสแคปอยู่ระหว่างดำเนินโครงการซ่อมแซมปรับปรุงอาคารซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในช่วงปลายปี ๒๕๖๕ จึงอาจพิจารณาอีกครั้งว่าจะให้เงินอุดหนุนต่อเนื่องแก่ GSSC เพื่อชำระค่าเช่าพื้นที่ในอาคารเอสแคปหรือไม่

๔.๓ ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับหากได้รับเลือกเป็นที่ตั้งศูนย์ GSSC

๔.๓.๑ สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางขององค์การระหว่างประเทศและการประชุมระหว่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์การเป็น “เจนีวาแห่งเอเชีย” ของไทย

๔.๓.๒ ปัจจุบัน ไทยเป็นที่ตั้งของหน่วยงานของสหประชาชาติ ประมาณ ๒๘ หน่วยงาน รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชียและแปซิฟิก (เอสแคป) หากได้รับเลือกเป็นที่ตั้งศูนย์ GSSC จะช่วยเน้นย้ำภาพลักษณ์ของไทยในการเป็นศูนย์กลางของหน่วยงานของสหประชาชาติในภูมิภาค ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นในบทบาทของไทยต่อประชาคมโลก โดยเฉพาะในเวทีสหประชาชาติ

๔.๓.๓ ส่งเสริมการจ้างงานท้องถิ่น (สำนักเลขาธิการฯ ระบุว่า ร้อยละ ๙๐ ของเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานที่ศูนย์ GSSC จะมาจากการจ้างงานท้องถิ่น) ซึ่งจะช่วยพัฒนาศักยภาพของประชาชนไทยสู่ระดับสากล นอกจากนี้ ยังช่วยส่งเสริมประโยชน์ทางอ้อมต่อประเทศในด้านเศรษฐกิจ การค้า และการท่องเที่ยว

๔.๓.๔. โดยที่ไทยเป็นศูนย์กลางด้านโลจิสติกส์ สาธารณสุข ดิจิทัล และมีแรงงานคุณภาพเป็นจำนวนมาก จึงมีศักยภาพที่จะช่วยส่งเสริมการทำงานของศูนย์ GSSC เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานและการดำเนินการโครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ของสหประชาชาติในภูมิภาค โดยเฉพาะเอสแคปให้เป็นไปอย่างราบรื่น และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อรัฐสมาชิกรวมถึงไทย

๔.๔ การดำเนินการต่อไป

สำนักเลขาธิการสหประชาชาติจะรวบรวมแบบแสดงเจตจำนงของรัฐสมาชิก และจะพิจารณาคัดเลือกเมืองเพื่อเป็นศูนย์ GSSC ของภูมิภาคต่าง ๆ ตามเกณฑ์การคัดเลือกที่กำหนด (สำนักเลขาธิการสหประชาชาติไม่ได้แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับเกณฑ์การคัดเลือก) เพื่อเสนอรายงานต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ๕ สมัยต่อเนื่องครั้งที่ ๑ ของการประชุม UNGA73 ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

หากไทยได้รับเลือกเป็นที่ตั้งศูนย์ GSSC กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการขอรับการจัดสรรงบประมาณ โดยจะจัดทำคำขอตังงบประมาณรายจ่าย ประเภทเงินอุดหนุนองค์การระหว่างประเทศที่ไทยเป็นสมาชิกสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ ปีละ ๒๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๓ ปี เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของศูนย์ GSSC ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดว่า “การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณ หรือภาระทางการเงินในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการ

กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี...”

๔.๒ เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐในฐานะผู้รับผิดชอบการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ เป็นผู้พิจารณาว่ากิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีนั้นก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ หรือไม่ และในการเสนอเรื่องดังกล่าวข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐจัดเตรียมข้อมูลตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้นเพื่อประกอบการขออนุมัติการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ อนุมัติการเสนอให้ไทยเป็นที่ตั้งศูนย์ GSSC โดยคำนึงถึงประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ หากได้รับเลือก (ตามนัยข้อ ๔.๓)

๑๐.๒ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการส่งแบบแสดงเจตจำนงของไทยในการรับเป็นศูนย์ GSSC แก่สำนักเลขาธิการสหประชาชาติ โดยระบุรายละเอียดที่ไทยจะสนับสนุน ได้แก่ การจัดทำความตกลงประเทศเจ้าบ้าน การอนุญาตให้เจ้าหน้าที่จากประเทศที่สามทำงานได้ และการให้เงินอุดหนุนแก่ศูนย์ GSSC จำนวน ๒๕,๒๐๐,๐๐๐ บาท ต่อปี เป็นระยะเวลา ๓ ปี ระหว่างปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕ (ตามนัยข้อ ๔.๒)

๑๐.๓ อนุมัติให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรไทยประจำสหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก หรือผู้แทน เป็นผู้ลงนามทำแบบแสดงเจตจำนงที่จะส่งให้สำนักเลขาธิการสหประชาชาติ ภายในวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองงานบริหารองค์การระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๔๑ / ๑๒๑๔๓

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ jitlaekal@mfa.go.th