

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๒.๒/๒๕๖๑



วคค ๗/๖๖๕

๑ พค ๖๑

๑๐.๖๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส29448 ลว กคช
รับที่ : ธ18447/61 กก
วันที่ : ๐1 พ.ย. 61 เวลา: 10:12

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗๑ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๖๘๗
ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๑
๔. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพ
แห่งชาติ (กอช.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง และร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ กำหนดจัดการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ (CBD COP14) และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ เมืองชาร์ม เอล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ โดยมีรูปแบบการประชุม ประกอบด้วย

๑.๑ การประชุมระดับสูง ในระหว่างวันที่ ๑๔ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ซึ่งจะมีการอภิปรายร่วมระหว่างผู้เข้าร่วมประชุม และการรับรองร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration)

๑.๒ การประชุมระดับเจ้าหน้าที่ ในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ได้แก่ การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ (CBD COP14) การประชุมสมัชชาภาคีพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ สมัยที่ ๙ (COP-MOP9)

๒. เหตุผล...



๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้องและร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ เมืองชาร์ม เอล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์ โดยจะมีการอภิปรายร่วมระหว่างผู้เข้าร่วมประชุม และการรับรองร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ท่าทีไทยสำหรับการประชุมระดับสูงและระดับเจ้าหน้าที่ ประเทศไทยจะแสดงเจตนารมณ์ที่ชัดเจนในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนร่วมกับประชาคมโลก โดยเฉพาะการบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพในภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยมีการดำเนินงานที่สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เพื่อลดภัยคุกคามและผลกระทบต่อความหลากหลายทางชีวภาพตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาฯ ทั้งนี้ จะต้องไม่ขัดต่อพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศอื่น ๆ กฎหมายภายในประเทศ นโยบายของรัฐบาลที่แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ แผนการปฏิรูปของประเทศไทย ด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยเฉพาะด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม รวมทั้งระเบียบปฏิบัติภายในประเทศอื่น ๆ ด้วย นอกจากนี้ การดำเนินการในเรื่องการบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพ จะต้องไม่นำไปสู่ข้อกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศด้วย

๔.๒ ท่าทีไทยในประเด็นสำคัญ สำหรับการประชุมระดับเจ้าหน้าที่มีดังนี้

๔.๒.๑ ประเทศไทยเห็นว่าการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑ - ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) และการเตรียมความพร้อมหลังสิ้นสุดการดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ฯ ในปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๖๓) เป็นเรื่องเร่งด่วนและเป็นพื้นฐานสำคัญในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนต่อไป จึงเห็นควรเร่งรัดการดำเนินงานให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ กิจกรรมการดำเนินงานต่าง ๆ ต้องไม่นำไปสู่การเป็นเครื่องมือในการกีดกันทางการค้า และเรียกร้องให้สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และประเทศที่พัฒนาแล้ว สนับสนุนทางวิชาการและเทคโนโลยี รวมถึงการเสริมสร้างศักยภาพและขีดความสามารถของประเทศกำลังพัฒนา

๔.๒.๒ ประเทศไทยมุ่งหวังให้เกิดการอนุรักษ์ และจัดการชนิดพันธุ์และระบบนิเวศที่มีความหลากหลายทางชีวภาพผ่านกลไกพื้นที่คุ้มครอง และมาตรการอนุรักษ์ที่มีประสิทธิภาพต่าง ๆ โดยเฉพาะการจัดการขยะในทะเล ซึ่งเป็นเรื่องที่ประชาคมโลกให้ความสนใจ จึงสนับสนุนสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ ผลักดันแนวคิด ข้อตัดสินใจของสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ มาประยุกต์ใช้ในการบริหารจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ โดยคำนึงถึงพันธกรณีและความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๓ ประเทศ...



๔.๒.๓ ประเทศไทยมีความตั้งใจที่จะร่วมกับประชาคมโลกในการดำเนินงานเพื่อลดภัยคุกคามจากชนิดพันธุ์ต่างถิ่นและสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรมที่มีต่อความหลากหลายทางชีวภาพ จึงขอให้สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ ส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานดังกล่าว

๔.๒.๔ ประเทศไทยเห็นความสำคัญของการเสริมสร้างความตระหนัก การให้ความรู้ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชน เกี่ยวกับสิ่งมีชีวิตดัดแปลงพันธุกรรม ชีววิทยา สังเคราะห์ และข้อมูลลำดับพันธุกรรม จึงขอให้สำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาฯ ผลักดันโปรแกรมงานในประเด็นดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ เพื่อสร้างความร่วมมือทั้งในระดับภูมิภาคและระดับประเทศให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น

๔.๓ ร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานในเชิงนโยบายที่มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ โดยร่างปฏิญญามีสาระสำคัญเกี่ยวกับการบูรณาการความหลากหลายทางชีวภาพในภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งในเชิงนโยบายและแผนการพัฒนา การแลกเปลี่ยนประสบการณ์และวิธีปฏิบัติที่ดี การดำเนินงานตามแผนกลยุทธ์ความหลากหลายทางชีวภาพ ค.ศ. ๒๐๑๑ - ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓) และเป้าหมายโอจีที ๒๐ เป้าหมาย ความเชื่อมโยงกับการดำเนินงานตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ (พ.ศ. ๒๕๗๓) และการดำเนินงานเพื่อก้าวสู่ปี ค.ศ. ๒๐๒๐ (พ.ศ. ๒๕๖๓) โดยให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างภาคส่วนต่าง ๆ กระตุ้นและขับเคลื่อนปฏิบัติการเพื่อลดความเสี่ยงและแก้ปัญหาจากภัยธรรมชาติ เป็นต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อท่าทีไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาฯ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ดังนี้

๕.๑.๑ ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) หากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย ตลอดจนสามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

โดยที่ร่างปฏิญญาดังกล่าวมีสาระสำคัญในการผลักดันการจัดทำกรอบการดำเนินงานด้านความหลากหลายทางชีวภาพ โดยเฉพาะในภาคพลังงานและเหมืองแร่ โครงสร้างชั้นพื้นฐาน กระบวนการผลิตและแปรรูป ตลอดจนการสาธารณสุข เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่มีการลงนามในร่างปฏิญญา ดังนั้น ร่างปฏิญญา จึงไม่เป็นสนธิสัญญา ภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างปฏิญญาดังกล่าวเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันในด้านนโยบายของรัฐบาล รวมทั้ง เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน หน่วยงานเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างปฏิญญาดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๒ คณะ...



๕.๒ คณะกรรมการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพแห่งชาติ (กอช.) ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ มีมติดังนี้

๕.๒.๑ เห็นชอบ (ร่าง) ทำที่ของประเทศไทยในภาพรวมสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ การประชุมสมัชชาภาคีพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ สมัยที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๒ เห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) ปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) และมอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ ประสานกระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณานโยบายในรายละเอียด และให้ฝ่ายเลขานุการฯ ดำเนินการปรับปรุง แก้ไขให้ครบถ้วน ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕.๒.๓ เห็นชอบองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญา สมัยที่ ๑๔ การประชุมสมัชชาภาคีพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ สมัยที่ ๙ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ตามความเห็นของคณะกรรมการอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และคณะกรรมการพิธีสารคาร์ตาเฮนาว่าด้วยความปลอดภัยทางชีวภาพ และให้เสนอขออนุมัติตามขั้นตอนต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

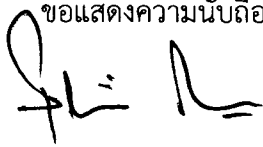
๖.๑ เห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ สมัยที่ ๑๔ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ เห็นชอบในการรับรองร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) โดยไม่มีการลงนาม

๖.๓ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) ตามข้อ ๖.๒

๖.๔ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขทำที่ไทย และร่างปฏิญญาชาร์ม เอล เชค (Sharm El-Sheikh Declaration) ดังกล่าวที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้เป็นดุลยพินิจของหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเป็นผู้พิจารณา โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาใหม่จนสิ้นสุดการประชุมในวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ เมืองชาร์ม เอล เชค สาธารณรัฐอาหรับอียิปต์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ
พลเอก 
(สุศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กองจัดการความหลากหลายทางชีวภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๕๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nfp.onep@gmail.com และ phuttharattana@gmail.com

