

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๕๗.๓๐๓/๒๕๖๕



๗๐๔ ๘/๖๖๖

๑ พ.ย. ๖๑

๑๖.๑๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ๒๙๔๕๘ ส.ก.๑๖
วันที่ : ๕๑๘๕๐๑/๖๑ กก
วันที่ : ๐๑ พ.ย. ๖๑ เวลา : ๑๖:๐๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ข้อเสนอโครงการการจัดประชุมและรายละเอียดงบประมาณ สำหรับการจัดประชุมรัฐมนตรี
อาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๑๑๔๕
ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๑
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๘/๒๐๑๗๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ปัจจุบันการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายได้พัฒนากลายเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ (Transnational Crime) ที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร (Organized Crime) โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนให้เกิดการขยายตัวของอาชญากรรมทั้งด้านความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี การคมนาคมขนส่งข้ามแดน และการขยายตัวทางการค้าและการเงินระหว่างประเทศ โดยเฉพาะอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในประเทศไทยในช่วงหลายปีที่ผ่านมา พบว่า มีผู้ต้องหาชาวต่างประเทศได้กระทำความผิดและถูกจับกุมในประเทศไทยเพิ่มขึ้น แสดงให้เห็นว่าอาชญากรรมมีแนวโน้มเชื่อมโยงกับบุคคลหรือกลุ่มบุคคลนอกประเทศไทยด้วย ปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายดังกล่าวจึงถือเป็นภัยคุกคามความมั่นคงรูปแบบใหม่ ที่สร้างผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ ลดระดับความน่าเชื่อถือของรัฐที่อาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาประเทศในอนาคต และที่สำคัญที่สุดคือการสูญเสียทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพ จากการลดลงและสูญพันธุ์ของชนิดสัตว์ป่าและพืชป่า ซึ่งอนุภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีความหลากหลายทางชีวภาพมากที่สุด หรือร้อยละ ๘๐ ของความหลากหลายทางชีวภาพของโลก

๑.๑.๒ ถึงแม้...



๑.๑.๒ ถึงแม้ว่าในระดับโลก (Global level) จะให้ความสำคัญและตระหนักถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น และมีความพยายามจัดการกับปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย โดยองค์การสหประชาชาติ (United Nations) ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ซึ่งจะใช้เป็นแนวทางแห่งการพัฒนาของโลกในอีก ๑๕ ปีข้างหน้า (พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๗๓) ในเป้าหมายที่ ๑๕.๗ ว่าด้วยการปฏิบัติอย่างเร่งด่วนเพื่อยุติการค้าและการลักลอบค้าซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าคุ้มครอง และแก้ปัญหาด้านอุปสงค์และอุปทานที่มีต่อผลิตภัณฑ์สัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย และ ๑๕.๘ ว่าด้วยการเพิ่มการสนับสนุนในระดับโลกสำหรับความพยายามในการต่อต้านการค้าและการลักลอบค้าซึ่งชนิดพันธุ์คุ้มครอง ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นให้ดำรงชีวิตอยู่กับแหล่งทรัพยากรอย่างยั่งยืน รวมถึงในระดับภูมิภาค อีกทั้งประเทศสมาชิกอาเซียนมีมติเห็นชอบในที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ ครั้งที่ ๑๐ (10th ASEAN Ministerial Meeting on Transnational Crime: 10thAMMTC) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ณ ประเทศมาเลเซีย ให้การค้าสัตว์ป่าและพันธุ์พืชผิดกฎหมายเป็นอาชญากรรมสาขาใหม่ภายใต้ความร่วมมืออาเซียน และจัดตั้งคณะทำงานด้านการลักลอบค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมาย (Working Group on Illicit Trafficking of Wildlife and Timber: SOMTC WG on ITWT) เพื่อดำเนินงานในการกำหนดและหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาแล้วก็ตาม แต่ปัจจุบันก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๓ ในวาระที่ประเทศไทยเป็นประธานอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ นับเป็นโอกาสที่ดีที่ประเทศไทยจะได้แสดงบทบาทในการเป็นผู้นำในการแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย โดยสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายที่เหมาะสม ชัดเจน และสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม เพื่อลดความเสียหายและความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นจากปัญหาดังกล่าว จึงมีแนวคิดในการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำข้อเสนอโครงการการจัดประชุมและรายละเอียดงบประมาณ สำหรับการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีและผู้บริหารระดับสูง โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมจากกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน และองค์กรระดับนานาชาติที่เป็นภาคีเครือข่าย พร้อมผู้ติดตาม สื่อมวลชน ผู้สังเกตการณ์ จำนวนประมาณ ๓๕๐ คน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๒.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนามในคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๓๔๓/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ เรื่อง คณะกรรมการอำนวยการเตรียมการจัดประชุมระดับอาเซียน เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานภายในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ หน่วยงาน

๑.๒.๓ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๒๙ เมื่อวันที่ ๑๕ - ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ขอเพิ่มวาระการประชุมเรื่อง “ข้อริเริ่มการเป็นประธานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๒” และแจ้งที่ประชุมให้ทราบถึงข้อริเริ่มในการส่งเสริมความร่วมมือในการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยจะได้ประกาศรายละเอียดข้อริเริ่มของไทยอย่างเป็นทางการในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ต่อไป

๑.๒.๔ รัฐมนตรี...



๑.๒.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมรับรองปฏิญญาลอนดอนว่าด้วยการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย แลกเปลี่ยนความเห็นว่าการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย แลกเปลี่ยนความเห็นว่าการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย และแลกเปลี่ยนความเห็นว่าการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย ในการประชุม ครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ซึ่งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของประเทศไทย ในการสนับสนุนและส่งเสริมการแก้ไขปัญหาการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าที่ผิดกฎหมายร่วมกับประเทศต่าง ๆ โดยการร่วมรับรองดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๑

๑.๒.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้จัดประชุมเตรียมการสำหรับจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช โดยมีการหารือในเรื่อง แนวทางการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายเป็นการประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งจะมีการรับรองแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการต่อต้านการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Joint Statement on Combating Illegal Wildlife Trade) จึงเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๒.๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เป็นการประชุมระดับนานาชาติ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีขึ้นไป ซึ่งต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ หรือให้ความเห็นชอบก่อน และให้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นอันดับแรกตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ เนื่องจากการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับรัฐมนตรี จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ซึ่งการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เป็นการประชุมตามกรอบของอาเซียน ซึ่งมีขั้นตอนในการดำเนินงานหลายระดับ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียน และต้องมีการเร่งดำเนินการส่งเอกสารข้อเสนอโครงการ (concept paper) อย่างเป็นทางการต่อสำนักเลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat: ASEC) เพื่อขอความเห็นชอบจากประเทศสมาชิกในการประชุมดังกล่าว

๓.๒ ในการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๓๓ ซึ่งกำหนดจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐสิงคโปร์ ประเทศไทยจะรับมอบตำแหน่งประธานอาเซียนอย่างเป็นทางการ และจะมีการประกาศข้อริเริ่มของไทยในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒ ไว้ในถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรี จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประกาศดังกล่าว

๔. สาร...



๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ เศรษฐกิจ สังคม และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) ทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก จึงมีความจำเป็นต้องเร่งแก้ไข ทั้งนี้ประเทศไทยได้รับหน้าที่เป็นผู้นำ (Lead country) ของคณะทำงานอาเซียนด้านอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ และการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับสัตว์ป่าและพืชป่า (ASEAN Working Group on CITES and Wildlife Enforcement: AWG CITES and WE) และเป็นประเทศที่มีบทบาทนำ (Lead shepherd) ของคณะทำงานด้านการลักลอบค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Working Group on Illicit Trafficking of Wildlife and Timber: SOMTC WG on ITWT) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงมีแนวคิดในการเสนอตัวเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เพื่อสร้างความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวร่วมกับประเทศสมาชิกอาเซียนให้เกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ซึ่งจะส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยในการแสดงบทบาทนำในการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายในระดับภูมิภาคและในระดับโลก โดยมีเป้าหมายเพื่อนำผลลัพธ์การประชุมที่ได้ไปเสนอในที่ประชุม 18th Meeting of the Conference of the Parties to CITES (CITES CoP 18) ที่จะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ พฤษภาคม - ๓ มิถุนายน ๒๕๖๒ ณ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา

๔.๒ การประชุมดังกล่าวจัดขึ้นเพื่อประมวลสถานการณ์การลักลอบค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายและการจัดการปัญหาในปัจจุบันในภูมิภาคอาเซียน และสรุปประเด็นปัญหา อุปสรรคของการแก้ไขปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายในปัจจุบัน ร่วมกันกำหนดแนวทางเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการแก้ไขปัญหาการลักลอบค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย และร่วมกันประกาศเจตนารมณ์ในการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย โดยการรับรองแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการต่อต้านการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (Joint Statement on Combating Illegal Wildlife Trade) ซึ่งประเทศสมาชิกอาเซียนจะร่วมกันยกร่างแถลงการณ์ดังกล่าว ให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมฯ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๕. ความเห็นของส่วนราชการ

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศมีหนังสือแจ้งความเห็นในด้านสารัตถะ ต่อเรื่องการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๕.๑.๑ ความสอดคล้องกับแนวคิดหลักการเป็นประธานอาเซียนของไทย

ข้อริเริ่มโครงการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว จะเป็นการสนับสนุนการดำเนินการตามแนวคิดหลักของการเป็นประธานอาเซียนของไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ก้าวไปข้างหน้าด้วยกัน เพื่อประชาคมอาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และมองไปสู่อนาคต นอกจากนี้ ข้อริเริ่มดังกล่าวยังสอดคล้องกับประเด็นยุทธศาสตร์ด้านสังคมและวัฒนธรรมที่ไทยจะผลักดันในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ การส่งเสริมความยั่งยืน (sustainability) และเป็นส่วนหนึ่งของการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และหลักเศรษฐกิจสีเขียวที่ทุกคนมีส่วนร่วม (inclusive and green economy) โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

—๕.๑.๒ การป้องกัน...



๕.๑.๒ การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย

(๑) ความร่วมมือระหว่างประเทศ

โดยที่ประเทศไทย ๑) ให้ความสำคัญและมีบทบาทเรื่องการอนุรักษ์และคุ้มครองชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งได้รับการยอมรับในเวทีระหว่างประเทศ ๒) เป็นสมาชิก Group of Friends on Poaching and illicit Wildlife Trafficking ๓) เป็นผู้เสนอร่างข้อมติเรื่อง World Wildlife Day ในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๘ และร่วมอุปถัมภ์ข้อมติเรื่อง Tackling illicit trafficking in wildlife ของการประชุมสมัชชาสหประชาชาติมาโดยตลอด และ ๔) จัดกิจกรรมเนื่องในวัน World Wildlife Day อย่างต่อเนื่องในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา

(๒) การดำเนินการในกรอบอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ

ประเด็นการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายเป็นความร่วมมือหนึ่งในสิบสาขาภายใต้กรอบการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนว่าด้วยอาชญากรรมข้ามชาติ (Senior Officials' Meeting on Transnational Crime: SOMTC) กับภายนอกภูมิภาคซึ่งประเทศไทยเป็นผู้นำ (lead shepherd) ของอาเซียนภายใต้กรอบ SOMTC ในประเด็นนี้ โดยมีสำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นผู้ประสานงานกลางของประเทศไทยในกรอบความร่วมมือดังกล่าว ซึ่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทนอยู่ในองค์ประกอบของคณะกรรมการอำนวยการเตรียมการจัดการประชุมระดับอาเซียน เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วยแล้ว กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าการมีส่วนร่วมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการจัดประชุมระดับอาเซียน เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย จะช่วยสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยในกรอบความร่วมมืออาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติไปพร้อมๆ กับกรอบความร่วมมืออาเซียนด้านการเกษตรและป่าไม้ ซึ่งอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๕.๑.๓ ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศจึงสนับสนุนในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงบทบาทที่สร้างสรรค์และแข็งขันของประเทศไทย รวมทั้งจะเป็นเวทีที่สร้างพันธมิตรในการปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายระหว่างประเทศอีกด้วย

๕.๑.๔ ข้อริเริ่มในการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมอาเซียนด้านอาชญากรรมสัตว์ป่าและพืชป่าข้ามชาติ

โดยที่ข้อเสนอโครงการระบุให้การเห็นชอบข้อริเริ่มของประเทศไทยในการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมอาเซียนด้านอาชญากรรมสัตว์ป่าและพืชป่าข้ามชาติ (ASEAN Training Center on Transnational Wildlife Crime) เป็นหนึ่งในผลที่คาดว่าจะได้รับการประชุมฯ จึงควรมีการจัดทำรายละเอียด แผนงาน แผนงบประมาณ และกรอบระยะเวลาการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมฯ ที่ชัดเจน โดยอาจศึกษาจากแนวทางการขอรับความเห็นชอบจากการจัดตั้งศูนย์อื่นๆ ของอาเซียน อาทิ ศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (ASEAN Center for Biodiversity: ACB) เป็นต้น พร้อมทั้งหารือกับหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งศูนย์ฯ ดังกล่าว โดยเฉพาะกลไกการประสานงานต่างๆ ในประเทศ ในเรื่องการเตรียมการเป็นประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอแนวคิดต่อประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นๆ ต่อไป



๕.๒ สำนักงบประมาณ มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ดังนี้

๕.๒.๑ การแก้ไขปัญหาลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายเป็นประเด็นที่นานาประเทศให้ความสนใจ และมีผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในวงกว้าง ประกอบกับวาระที่ประเทศไทยจะดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นโอกาสอันดีที่ประเทศไทยจะได้แสดงบทบาทนำในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว

๕.๒.๒ สำนักงบประมาณเห็นสมควรที่จะนำข้อริเริ่มโครงการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) และขอให้ทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้งหนึ่ง ก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศและประชาชนจะได้รับความคุ้มค่าและรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐด้วย

๕.๓ สำหรับประเด็นข้อริเริ่มในการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมอาเซียนด้านอาชญากรรมสัตว์ป่าและพืชป่าข้ามชาติ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะนำเสนอให้ที่ประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เพื่อรับทราบแนวคิดเบื้องต้น และขอรับความคิดเห็นและข้อมูลแนวทางการขอรับความเห็นชอบจากการจัดตั้งศูนย์อื่นๆ ของอาเซียน เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งศูนย์ฯ ดังกล่าวต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาดังนี้

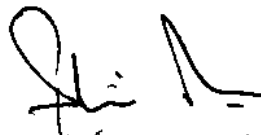
๖.๑ เห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ในช่วงเดือนมีนาคม ๒๕๖๒

๖.๒ เห็นชอบให้จัดประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ เรื่อง การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ภายใต้กรอบวงเงิน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน) โดยทำความเข้าใจในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณอีกครั้ง ก่อนขอรับการจัดสรรงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๒๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ics@dnpp.mail.go.th

