

ด้านที่ ๑๒

ที่ กต ๑๒๐๕/๑๑๕๕



สำเนาสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓
วันที่รับ ๒๕/๑๐
วันที่ ๑๔.๑๐.๒๕๖๑
เวลา

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา ถนน ๑๐๔๐๐

ที่ ๒๕/๑๐ ๒๕๖๑

๑๓ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ความเห็นต่อการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือกระทรวงธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านที่ ๑๒ ที่ ทส๐๒๐๕.๔/๒๐๑๐ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอข้อริเริ่มโครงการ การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษ จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ (๑) การจัดการปัญหา ขยะทะเล และ (๒) การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย และขอความอนุเคราะห์กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ เพื่อประกอบความเห็นในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีต่อไป และขอให้บรรจุข้อริเริ่มข้างต้นไว้ในประเด็นสำคัญทางยุทธศาสตร์ที่ไทยจะผลักดันในวาระที่ประเทศไทยดำรง ตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว มีความเห็นในด้านสาระัตถะ ดังนี้

๑. ความสอดคล้องกับแนวคิดหลักการเป็นประธานอาเซียนของไทย - ข้อริเริ่มโครงการการเป็น เจ้าภาพจัดการประชุมฯ ทั้ง ๒ รายการ จะสนับสนุนการดำเนินการตามแนวคิดหลักของการเป็นประธานอาเซียน ของไทย ปี ๒๕๖๒ ที่มุ่งเน้นให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศก้าวไปข้างหน้าด้วยกัน เพื่อสร้างประชาคม อาเซียนที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และมองไปสู่อนาคต นอกจากนี้ ข้อริเริ่มดังกล่าวยังสอดคล้อง กับประเด็นทางยุทธศาสตร์ด้านสังคมและวัฒนธรรมที่ไทยจะผลักดันในปี ๒๕๖๒ คือการส่งเสริมความยั่งยืน (Sustainability) และเป็นส่วนหนึ่งของการส่งเสริมการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง และหลักการเศรษฐกิจ สีเขียวที่ทุกคนมีส่วนร่วม (inclusive and green economy) โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

๒. การจัดการปัญหาขยะทะเล

๒.๑ ความร่วมมือในกรอบสหประชาชาติ - การพัฒนาและส่งเสริมความร่วมมือเกี่ยวกับการ จัดการปัญหาขยะทะเลมีส่วนสนับสนุนการดำเนินการของไทยและประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคเพื่อบรรลุเป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืนที่ ๑๔ (อนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเล และทรัพยากรทางทะเล อย่างยั่งยืน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน) โดยเฉพาะเป้าประสงค์ที่ ๑๔.๑ ซึ่งกำหนดให้มีการป้องกันและลดอย่างมีนัยสำคัญซึ่งมลพิษ ทางทะเลทุกประเภท รวมถึงขยะทะเล ภายในปี ค.ศ. ๒๐๒๕ (พ.ศ. ๒๕๖๘) อีกทั้งการประชุมสมัชชาสิ่งแวดล้อม สหประชาชาติ (United Nations Environment Assembly - UNEA) ทั้งสามครั้งที่ผ่านมาก็ให้ความสำคัญกับ ประเด็นขยะทะเลและได้มีข้อมติเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว (ข้อมติ UNEP/EA.1/Res.6 ข้อมติ UNEP/EA.2/Res.11 และข้อมติ UNEP/EA.3/Res.7)

๒.๒ ความร่วมมือในกรอบอาเซียน – ข้อริเริ่มโครงการการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ ทั้ง ๒ รายการจะสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยในการจัดการขยะทะเลในกรอบอาเซียนที่ต่อเนื่องจากการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม ASEAN Conference on Reducing Marine Debris in ASEAN Region 2017 เมื่อวันที่ ๒๒ - ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นการประชุมเรื่องขยะทะเลครั้งแรกในกรอบอาเซียน และการประชุม ASEAN-China Conference on Reducing Marine Debris in South China Sea เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ที่จังหวัดภูเก็ต ซึ่งเป็นการส่งเสริมความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมทางทะเล และเสริมสร้างความไว้วางใจระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนและประเทศคู่เจรจา เช่น จีน ในการปรับเปลี่ยนทะเลจีนใต้เป็นทะเลแห่งสันติภาพ เสถียรภาพ และการพัฒนาที่ยั่งยืน และเพื่อสนับสนุนให้เกิดแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศ เรื่องการลดขยะทะเลในทะเลจีนใต้ระหว่างอาเซียนกับจีน ซึ่งจะช่วยส่งเสริมความไว้วางใจระหว่างอาเซียนกับจีนด้วย

๒.๓ ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศจึงสนับสนุนในหลักการ ในการที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษเรื่องการจัดการปัญหาขยะทะเล

๓. การป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย

๓.๑ ความร่วมมือระหว่างประเทศ – โดยที่ประเทศไทย (๑) ให้ความสำคัญและมีบทบาท เรื่องการอนุรักษ์และคุ้มครองชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์อย่างต่อเนื่อง ซึ่งได้รับการยอมรับในเวทีระหว่างประเทศ (๒) เป็นสมาชิก Group of Friends on Poaching and Illicit Wildlife Trafficking (๓) เป็นผู้เสนอร่าง ข้อมติเรื่อง World Wildlife Day ในการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ ครั้งที่ ๖๘ และร่วมอุปถัมภ์ข้อมติ เรื่อง Tackling illicit trafficking in wildlife ของการประชุมสมัชชาสหประชาชาติมาโดยตลอด และ (๔) จัดกิจกรรม เนื่องในวัน World Wildlife Day อย่างต่อเนื่องในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการเข้าร่วมในแถลงการณ์ลอนดอนว่าด้วยการค้า สัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมาย (London Conference on the Illegal Wildlife Trade) ในการประชุมครั้งที่ ๔ ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๑ ณ กรุงลอนดอน สหราชอาณาจักร ซึ่งแสดงถึงบทบาทและความมุ่งมั่นของ ประเทศไทยในเรื่องนี้ในเวทีระหว่างประเทศ

๓.๒ การดำเนินการในกรอบอาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติ – ประเด็นการลักลอบ ค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย เป็นความร่วมมือหนึ่งในสิบสาขาภายใต้กรอบการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนว่าด้วย อาชญากรรมข้ามชาติ (Senior Officials' Meeting on Transnational Crime – SOMTC) กับภายนอกภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยเป็นผู้นำ (lead shepherd) ของอาเซียนภายใต้กรอบ SOMTC ในประเด็นนี้ โดยมีสำนักงานตำรวจ แห่งชาติเป็นผู้ประสานงานกลางของไทยในกรอบความร่วมมือดังกล่าว ซึ่งผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้แทน อยู่ในองค์ประกอบคณะกรรมการอำนวยความสะดวกการจัดการประชุมระดับอาเซียน เรื่องการป้องกันการลักลอบ ค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมายในช่วงที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ด้วยแล้ว กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การมีส่วนร่วมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี อาเซียนสมัยพิเศษเรื่องการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย จะช่วยสนับสนุนบทบาทของประเทศไทยใน กรอบความร่วมมืออาเซียนด้านอาชญากรรมข้ามชาติไปพร้อม ๆ กับในกรอบความร่วมมืออาเซียนด้านการเกษตร และป่าไม้ ซึ่งอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

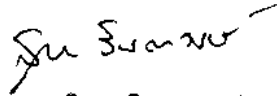
๓.๓ ด้วยข้อเท็จจริงและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น กระทรวงการต่างประเทศจึงสนับสนุนในหลักการต่อข้อเสนอของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในการจัดประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนสมัยพิเศษเรื่องการป้องกันการลักลอบค้าสัตว์ป่าผิดกฎหมาย ซึ่งจะสะท้อนให้เห็นถึงบทบาทที่สร้างสรรค์และแข็งขันของไทย และจะเป็นเวทีที่สร้างพันธมิตรในการปราบปรามการค้าสัตว์ป่าและพืชป่าผิดกฎหมายระหว่างประเทศอีกด้วย

๓.๔ ข้อริเริ่มในการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมอาเซียนด้านอาชญากรรมสัตว์ป่าและพืชป่าข้ามชาติ - โดยที่ข้อเสนอโครงการระบุให้การเห็นชอบข้อริเริ่มของประเทศไทยในการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมอาเซียนด้านอาชญากรรมสัตว์ป่าและพืชป่าข้ามชาติ (ASEAN Training Centre on Transnational Wildlife Crime) เป็นหนึ่งในผลที่คาดว่าจะได้รับจากการประชุมฯ จึงควรมีการจัดทำรายละเอียด แผนงาน แผนงบประมาณและกรอบระยะเวลาการจัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมฯ ที่ชัดเจน โดยอาจศึกษาจากแนวทางการขอรับความเห็นชอบจากการจัดตั้งศูนย์อื่น ๆ ของอาเซียน อาทิ ศูนย์อาเซียนว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (ASEAN Centre for Biodiversity - ACB) เป็นต้น พร้อมทั้งหารือกับหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของการจัดตั้งศูนย์ฯ ดังกล่าว โดยเฉพาะกลไกการประสานงานต่าง ๆ ในประเทศในเรื่องการเตรียมการเป็นประธานอาเซียน ในปี ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอแนวคิดต่อประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ ต่อไป

ในขั้นนี้ การประชุมคณะอนุกรรมการด้านสารัตถะเพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน เมื่อวันจันทร์ที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๑ ไม่ได้ขัดข้องต่อข้อเสนอทั้ง ๒ รายการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งข้อเสนอดังกล่าวจะนำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการระดับชาติเพื่อเตรียมการจัดการประชุมสุดยอดอาเซียนและการประชุมที่เกี่ยวข้อง ในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน ปี ๒๕๖๒ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ ในวันศุกร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๑ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเพื่อพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุริยา จินดาวงษ์)

อธิบดีกรมอาเซียน ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐๒ ๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๖

โทรสาร ๐๒ ๖๔๓ ๕๒๖๓