

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๑๘/๑๕๕๒๓



๓๐๓ 1/335

1๓๑๖1

14.๑๐๐.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส29137

รับที่ : ๑16640/61

วันที่ : 01 ต.ค. 61 เวลา : 14:26

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนাইซ์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า (Recommendation of the Customs Co-operation Council concerning the Amendment of the International Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. หนังสือองค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization) ที่ 18NL0161-TPB ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ชุด
 ๓. International Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System จำนวน ๑ ชุด
 ๔. ตารางเปรียบเทียบข้อ ๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนাইซ์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้าฉบับเดิมกับฉบับใหม่ จำนวน ๑ ชุด
 ๕. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๖. ไฟล์ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑ แผ่น ~~ไม่มีในเอกสาร~~

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนাইซ์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า (Recommendation of the Customs Co-operation Council concerning the Amendment of the International Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีในอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนাইซ์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า (The International Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System) เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๔ ตามที่คณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรได้ออกประกาศแจ้งการภาคยานุวัติสารดังกล่าว ตามหนังสือที่ 92.5G.8 ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๓๕

๑.๒ องค์การศุลกากรโลก (World Customs Organization) ได้มีหนังสือที่ 18NL0161-TPB ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แจ้งให้ทราบว่าที่ประชุม WCO Council Sessions ครั้งที่ ๑๓๒ ในเดือน มิถุนายน ๒๕๖๑ ได้รับรองข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไข อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า (Recommendation of the Customs Co-operation Council concerning the Amendment of the International Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System) ใน ข้อ ๘ เกี่ยวกับการจำกัดการตั้งข้อสงวนของประเทศสมาชิกได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง หลังจากคณะกรรมการระบบ ฮาร์โมนีส์ได้มีคำวินิจฉัยแล้ว

๑.๓ กรมศุลกากรมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กค ๐๕๑๘/๑๘๒๐๑ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ขอความอนุเคราะห์กรมสนธิสัญญาและกฎหมายในการพิจารณาข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า ว่ามีสถานะเป็นสนธิสัญญาหรือการแก้ไขสนธิสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาหรือไม่ และมีขั้นตอนการดำเนินการต่อไปอย่างไร

๑.๔ กรมสนธิสัญญาและกฎหมายมีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๘๐๑ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำของข้อเสนอแนะของคณะมนตรีฯ หากกรมศุลกากร ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่าเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณี ตามความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว ทั้งนี้ ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีฯ มีสาระเป็นการแก้ไขข้อ ๘ ของอนุสัญญาฯ จึงเป็นกรณีการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรี และหากไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ก็จะไม่เป็นหนังสือ สัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่าง ประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า มีสาระสำคัญในการแก้ไข ความในข้อ ๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนด รหัสสินค้า ซึ่งภาคีอนุสัญญาดังกล่าวจะต้องพิจารณาว่าจะคัดค้านหรือไม่ ซึ่งหากไม่มีการคัดค้านจากภาคี อนุสัญญาใด ๆ ข้อเสนอแนะแก้ไขดังกล่าวจะถือเป็นการยอมรับและมีผลใช้บังคับโดยอัตโนมัติตามข้อ ๑๖ (๓) และ ๑๖ (๔) ของอนุสัญญาฯ และจะมีผลเป็นการทำความตกลงแก้ไขอนุสัญญาฯ ระหว่างภาคีอนุสัญญาที่มีผล ผูกพันภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ

ดังนั้น จึงเป็นกรณีการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การคัดค้านข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า จะต้องดำเนินการภายในวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๒ ตามข้อ ๑๖ (๓) ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้าที่กำหนดว่า การแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อเสนอแนะใด ๆ ให้ถือว่าได้รับการยอมรับ หลังจากวันที่เลขาธิการได้แจ้งให้ทราบแล้วเป็นเวลาหกเดือน หากไม่มีการคัดค้านที่ขัดแย้งก่อนสิ้นสุดระยะเวลาดังกล่าว

๓.๒ การแก้ไขเปลี่ยนแปลงข้อ ๘ ของอนุสัญญาฯ ที่ได้รับการยอมรับแล้ว จะมีผลใช้บังคับแก่ภาคีผู้ทำสัญญาในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๔ ตามข้อกำหนดใน ๑๖ (๔) ของอนุสัญญาฯ

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า มีสาระสำคัญในการแก้ไขความในข้อ ๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า เกี่ยวกับกระบวนการทบทวนคำอธิบายพิกัดศุลกากร คำวินิจฉัยการจำแนกประเภทพิกัดศุลกากร คำแนะนำ และข้อเสนอแนะต่าง ๆ เกี่ยวกับระบบฮาร์โมนีส์ ที่ผ่านการทบทวนของคณะกรรมการระบบฮาร์โมนีส์ (Harmonized System Committee: HSC) โดยให้ภาคีผู้ทำสัญญาใด ๆ ยื่นขอให้มีการทบทวนเรื่องหนึ่ง ๆ ได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง และคณะกรรมการระบบฮาร์โมนีส์จะทำการทบทวนเรื่องหนึ่ง ๆ ได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง ทั้งนี้ ไม่นับรวมการพิจารณาในครั้งแรก

๕. ประโยชน์ที่จะได้รับ

การแก้ไขความในข้อ ๘ ของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า เป็นการเร่งรัดกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการระบบฮาร์โมนีส์ (Harmonized System Committee: HSC) ให้เร็วขึ้นโดยการจำกัดจำนวนครั้งของการตั้งข้อสงวนต่อคำอธิบายพิกัดศุลกากร คำวินิจฉัยการจำแนกประเภทพิกัดศุลกากร หรือคำแนะนำอื่น ๆ เกี่ยวกับการตีความระบบฮาร์โมนีส์และข้อเสนอแนะ เพื่อประโยชน์ในการตีความและการใช้ระบบฮาร์โมนีส์ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน รวมถึงเป็นการปฏิบัติให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ให้ความเห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเกี่ยวกับการแก้ไขอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยระบบฮาร์โมนีส์เพื่อการจำแนกประเภทและการกำหนดรหัสสินค้า (Recommendation of the Customs Co-operation Council concerning the Amendment of the

International Convention on the Harmonized Commodity Description and Coding System) เพื่อเป็นการเร่งรัดกระบวนการพิจารณาของคณะกรรมการระบบฮาร์โมนาईตามที่ WCO Council Sessions ครั้งที่ ๑๓๒ ได้ให้การรับรอง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

สำนักพิกัตอัตราศุลกากร

โทร. ๐ ๒๖๖๗ ๖๑๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๖๗ ๗๑๙๐